

# “实名制、负面清单、押金监管”

## ——聚焦共享单车征求意见稿三大看点

22日，交通运输部发布共享单车《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见（征求意见稿）》，明确鼓励和规范共享单车发展，针对用户安全、车辆乱停放、押金监管等焦点问题加强制度设计，促进规范发展。

### 看点一：多管齐下保用户安全

共享单车火了，各类骑行安全问题引发社会关注。

征求意见稿提出，实行用户实名制注册、使用，禁止向未满12岁的儿童提供服务，为用户购买人身意外伤害险和第三者责任险等。

交通运输部运输服务司副司长蔡团结说，征求意见稿规范用户骑行停放，完善保险机制，对企业主体责任和运营服务规范做出了明确要求。

据不完全统计，目前全国有共享单车运营企业30多家，累计投放车辆超过1000万辆，注册用户超1亿人次，累计服务超过10亿人次。

中消协专家委员会律师邱宝昌说，短期投放这么多车，能不能确保质量？共享单车的车辆必须检测合格，这是最基本的要求。即使合格，仍然存在车辆缺陷问题，比如产品缺陷、设计缺陷，防患于未然很重要。

“共享单车企业给用户上什么样的保险？额度是多少？受益人是公司还是骑车人？”中消协律师胡钢表示，保障骑车人的安全是企业经营的前提。

北京市民郭爽实名注册了电话和身份信息，常常从家骑共享单车到单位再骑车回来，途中有时会停下来去银行存钱，去面包店买面包等。那么，自己的行驶轨迹是否能确保不被泄露出去？

针对用户信息安全问题，征求意见稿提出，运营企业采集用户信息，不得侵害用户合法权益和社会公共利益，不得超越提供服务所必需的范围。运营企业应当遵守国家网络和信息安全有关规定，相关数据在国内储存和使用。



### 看点二：负面清单治理停车难

停车问题已经成为共享单车的管理难题。有些用户把共享单车随意停放在马路边、商铺旁，把车停进小区、楼道里。

征求意见稿提出，对不适宜停放的区域和路段，可制定负面清单实行禁停管理。各城市要制定适合本地特点的自行车停放规则，划定配套的自行车停车点位，规范自行车停放。

不少地方的管理部门正在创新管理手段，如济南市划定共享单车指定停放点，南京的城管人员帮忙规范停车，北京石景山区划出共享单车停车区。

“ofo对城市投放的共享单车进行了网格化管理，大网格里有小网格，小网格里有运营师傅在街面上巡视。”ofo副总裁刘凯说，每个运营师傅负责管理800到1000辆车。

小蓝单车首席战略官陈怀远说，停车问题可以通过“电子围栏”等技术手段解决，即在合法停车的范围内埋设发射器，用户把车停在其范围内，才能锁车结束计费，否则就无法锁车，无法停止计费。

东南大学交通法治与发展研究中心执行主任顾大松认为，一些共享单车企业单方面实现车辆有效管理有一定难度。只有政府、企业、行业、用户多方共同努力，

才能解决停车问题。

### 看点三：建立押金监管模式

在共享单车发展过程中，押金监管是一个备受关注的话题。

按照全国共享单车累计投放车辆超过1000万辆来估算，押金收取的标准为99元至299元不等，这意味着将形成一个较大规模规模的“押金资金池”。如果企业监管不力，可能会给用户的押金安全造成风险。

中国政法大学教授李俊慧说，共享单车的押金打破了传统“一个租赁物对应一份押金”的模式，形成了“一个人对应一份押金”的模式。基于互联网的优势和特点，使得其具有了一定的资金归集功能。

征求意见稿提出，鼓励互联网租赁自行车企业采用免押金方式提供租赁服务。企业对用户收取押金、预付资金的，应严格区分企业自有资金和用户押金、预付资金，在企业注册地开立用户押金、预付资金专用账号，实施专款专用，接受监管等，并要求建立完善用户押金退还制度。此外明确了相关支付结算要求。

李俊慧认为，征求意见稿对押金建立了较为完备的监管机制，避免出现资金安全风险。共享单车企业应将重心放在经营和服务中，而不能把收取押金作为一种融资方式。

据新华社

# “蛟龙”号今天在世界最深处下潜

新华社电 经过6天时间、航行约1800海里后，搭载“蛟龙”号载人潜水器的“向阳红09”科学考察船22日上午抵达马里亚纳海沟作业区，中国大洋38航次第三航段科学调查正式展开，“蛟龙”号计划23日在世界最深处马里亚纳海沟“挑战者深渊”进行本航段第一潜。

“向阳红09”科学考察船是5月16日从深圳向作业区进发的。科考队员抵达作业区后即刻用温盐深仪（CTD）进行海水温度、盐度、深度等调查，为“蛟龙”号第二天下潜提供温度、盐度、深度等方面的参考数据。

本航段是“蛟龙”号自2013年进入试验性应用阶段以来

的最后一个航段，调查海域位于西北太平洋马里亚纳海沟和雅浦海沟深渊区。现场指挥部与深潜作业部门、科学家团队对本航段潜次及下潜人员根据实际情况进行了具体安排，计划本航段“蛟龙”号将进行10次深潜。23日进行的本航段首潜，设计潜深为4800米，水下时间9小时左右。

本航段现场总指挥邬长斌说，这一航段将充分发挥“蛟龙”号大深度作业的技术优势，开展深渊区前沿科学调查，揭示深渊生命过程及其对极端环境的适应机制。同时，进一步完善“蛟龙”号的应用机制，为“蛟龙”号业务化运行奠定基础。

# 广西多地调整城市规划保护红树林

新华社电 记者从广西北部湾沿海多地了解到，中央环保督察组去年督察广西时指出广西城市建设规划占用和破坏红树林问题，目前涉及的钦州、北海等沿海多地正调整城市规划，减少占用红树林，开展红树林人工种植作业，确保现有红树林面积不减少。

红树林是目前世界上少数几个物种最多样化的生态系统之一，物种资源非常丰富，是海岸卫士、防浪先锋，它对海洋生物多样性、固岸护堤、净化海水和空气具有重要作用。

中央环保督察组去年督察广西时指出，广西部分地区在城市建设规划编制中考虑生态保护不够，存在调减保护区面积为项目建设开发让路现象。

“按此前规划，建设东港产

业园区部分泊位工程涉及占用一定面积红树林；如今北海及时调整规划，已取得红树林砍伐证及项目海域使用权证等相关手续的286亩红树林，也暂缓砍伐，重新核验。”北海市环保局相关负责人说。

目前，钦州市正调整优化滨海新城建设规划，按高起点、高标准进行编修，要求新规划不占或少占用红树林，开展红树林人工种植工作，计划8月底前完成人工种植红树林800亩；防城港市也拆除违建栈桥，今年1月以来先后5次进行红树林补种，共补种2000多株。

“红树林对海洋生物多样性至关重要，应以最严格的措施保护红树林生态系统。”保护区工作人员说。

# 西安年内建转移就业示范基地70个

新华社电 记者从西安市人社局获悉，今年6月底前，西安将建立起就业扶贫对象信息台账，在此基础上，实施包括自主创业扶持、职业培训赋能在内的六大就业扶贫工程，年内建成转移就业示范基地70个。

据介绍，西安人社部门将结合开发就业扶贫公益性岗位，在每个贫困村设立一名就业扶贫信息员，走村入户宣传就业扶贫政策，摸清基本情况。就业扶贫信息台账包括贫困劳动力基本情况、就业需求和就业状况等内容。

西安市人社局局长李宁君介绍说，今年，人社部门将在西安全

市范围内实施转移就业拓展、自主创业扶持、职业培训赋能、社保能力提升、人才智力支撑、公共服务优化六大就业扶贫工程。建成转移就业示范乡镇46个、示范基地70个。年底前，全市所有涉贫区县至少建成1个返乡创业园区或返乡创业孵化基地，重点孵化贫困劳动力创业就业。

此外，记者了解到，西安将根据个人意愿，及时推荐贫困地区学生到技工院校就读。在每个贫困村设立2至3个就业扶贫公益性岗位，用于帮助无法离乡、无业可扶、无力脱贫的贫困劳动力实现就业。

# 沪深两市债市回购利率以实际资金占用天数计息

新华社电 从22日起，沪深两市债券市场将执行新的回购计息方式，将到期回购价计息天数由名义天数修改为实际资金占用天数。施行前已达成的债券回购交易，其到期回购价仍按原公式计算。

事实上，近年来交易所债券市场规模不断扩大，质押式回购交易量随之增加，回购利率波动问题日益受到市场关注。中信证券债券研究团队曾撰文指出，交易所市场一般在周四及节假日前会出现回购利率较高的情况，存在明显的节假日效应。

据交易所相关人士介绍，新

的回购计息方式施行之后，各品种的回购报价利率将代表回购资金实际占用期间的平均年化利率，节假日因素不会对回购利率产生影响。

对于参与回购市场的普通投资者而言，专家指出，投资者的实际收益不受任何影响，实际到账的收益没有变化。

此外，上海证券交易所还修改了债券质押式回购的收盘价计算方式，这也从22日开始实施。债券质押式回购的收盘价将当日该证券最后一笔交易前一小时所有交易的成交量加权平均价（含最后一笔交易）。



# 内蒙古那吉林场森林火灾全部扑灭

武警内蒙古森林总队呼伦贝尔支队鄂温克旗大队官兵在巡视火场。截至5月22日11时，内蒙古陈巴尔虎旗那吉林场森林火灾烟点已全部扑灭，整个火场无烟、无火。目前，部分武警森林部队开始有序撤离返回，留守队伍转入火场看守清理。5月17日12时许，内蒙古呼伦贝尔陈巴尔虎旗那吉林场发生森林火灾。火场过火面积超8400公顷，国家森防指共调集兵力9000余人进行扑救。

新华社发