

数十亿元共享单车押金 该由谁来监管?

近日，共享单车的押金问题受到社会关注。2017博鳌亚洲论坛期间，一些单车企业负责人在接受记者采访时表示，正等待有关部门作出决定，希望能尽快有明确规定，把这笔钱放在公众认为安全的地方。

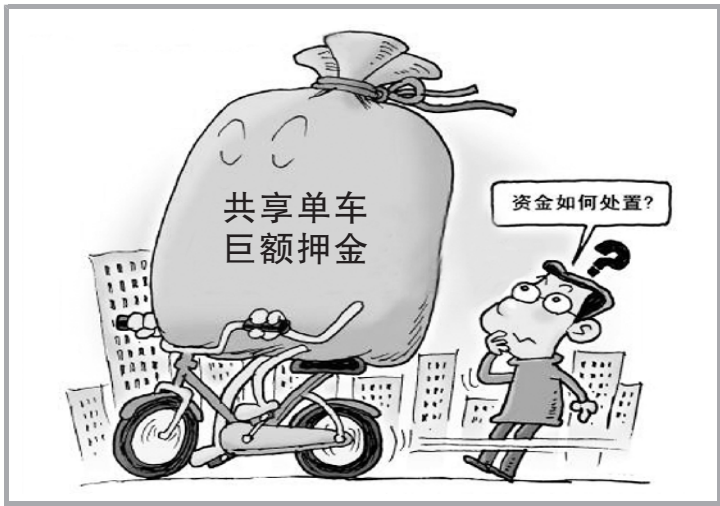
尾数偏爱“9”和“8”，各家押金标准是如何制定的？

“共享单车又出新品啦，装了五款，押金要上千。”“为啥押金充起来能秒充，退起来那么费劲？”“这家公司倒了的话，押金不会也没了吧？”……随着共享单车日益成为部分城市居民生活的一部分，有关单车押金的话题愈加受到关注，而多家标杆企业受访时语焉不详，并没有消除公众疑虑。

记者调查发现，共享单车押金已形成相当规模的资金池，具有金融属性，而共享单车企业眼下并未形成盈利模式，押金潜在风险不可忽视。

家住上海的周女士对满屏共享单车App如数家珍：摩拜单车押金299元、ofo和小蓝都是99元、优拜298元、小鸣199元……

各家共享单车企业虽然收取押金的标准不一样，但押金尾数多是“9”或者“8”，这样做不仅仅是为了图个吉利。摩拜公司称，押金299元是“参考了市政公共自行车的押金标准”；ofo公司回应称：根据用户的接受范围和单车维护成本等各种因素的综合考量，制定了99元的押金；优拜公司则用7个字回答这一问题：



车辆的制造成本。各家共享单车企业掌握的押金量究竟有多大？摩拜称，现阶段该公司在全国超过30个城市运营，投放超过100万辆单车，带动超过4亿人次的出行，注册用户已达数千万量级。仅以1000万注册用户计算，摩拜掌握的押金就接近30亿元。ofo公司表示，截至3月初，ofo注册用户达2500

万人。如果每个用户都交押金，那么ofo掌握的押金量大约为25亿元。小蓝单车和优拜单车的注册用户数据各自称突破500万人和100万人，押金量理论上分别为大约5亿元和3亿元。

一些业内人士表示，各家共享单车公司注册用户准确数量难以确定，但保守估计总押金量在60亿元左右。

当前押金池监管权责规定普遍不明

随着共享单车企业迅猛增加，押金池数额庞大的资金如何处置普遍受到关注。

参加2017博鳌亚洲论坛的ofo单车CEO戴威表示，ofo单车2015年9月上线伊始并未设置押金，99元押金是去年进入城市市场之后开始设置，“我们运营模式诞生时并没有押金，目前针对学生也都是不收押金的。”

戴威表示，ofo公司目前已经收取的押金“一分没有动”，“我们也在等待有关部门决定，希望能够尽快出台一个明确的规定，我们就会把这个钱放进去。因为这不是ofo商业模式中对我们有重要影响的一件事情。”

摩拜单车CEO王晓峰表示，该公司与招商银行合作设立押金专户，保证所收押金专款专用。

民商法专家、北京航空航天大学

大学法学院院长龙卫球教授称，“收取押金的行为到底是正常的质押还是变相集资，必须先有所判断。如果属于后者，没有特定授权和程序则可能涉嫌违法。这些都需要金融监管部门来判断。”

记者联系海南、上海、江西多地银监部门与交管部门，相关部门都表示，由于当前押金池监管权责规定不明，尚未开展相关工作。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、法学院副院长杨东认为，单车押金从法律上讲属于物权法所规定的“动产质押”。

物权法规定，动产质押是指债务人以担保债务履行为目的，向债权人出质其动产，当债务人不能履行义务或出现双方约定的实现质权的情形时，债权人可以

就出质的动产优先受偿。另外，质权人在质权存续期间，未经出质人同意，擅自使用、处分质押财产，给出质人造成损害的，应当承担赔偿责任。

“换言之，企业将客户押金用于投资理财的，应当取得客户同意。投资收益的分配应与客户协商一致后决定。对于未经客户同意，擅自动用客户押金的，损失应当由企业承担。”杨东说。

同济大学法学院副教授刘春彦认为，共享单车企业如果将押金用于经营和投资，可能面临风险，一旦经营失败，就会给消费者造成损失。“本是一一对一的租赁模式，变成了一对多的押金，就产生了金融属性，应该由第三方监管。”他建议，应该像第三方支付那样，实现银行监管，缴纳一定比例备付金。

牢记“这是别人的钱”，专家呼吁政府介入监管

实际上，不少共享单车龙头企业已经开始探索对押金采取第三方监管。摩拜方面说，今年2月摩拜与招商银行宣布达成战略合作，双方将继续加深和完善在押金监管方面的合作，确保押金100%安全；ofo方面表示，“有个专门账户进行存管，专款专用”；优拜方面称“押金由银行监管”。

受访共享单车企业均提到确保押金“安全”，但都没有明确回答有没有使用押金进行投资理财。

也有一些共享单车企业宣布

“有条件免押金”政策。永安行第一个“吃螃蟹”，后有ofo单车跟进。戴威称，目前正与蚂蚁金服、芝麻信用合作，在上海地区试点，650分以上免交押金，“未来一定会想尽一切办法，让用户能够更低门槛地使用”。

业内人士认为，近期兴起的免押金模式，无疑将使共享单车行业竞争更为残酷，行业洗牌似乎不可避免。“市面上共享单车公司越多，政府进行监管的迫切性就越大。”刘春彦说，一旦有共享单车公司出局，消费者支付的押金就面临风险。政府应当尽

早采取措施，防止企业把经营失败后的风险转嫁给消费者。他提醒相关企业应牢记“这是别人的钱”。

杨东认为，工商部门和消费者协会应该从各自工作角度规范、约束共享单车企业，保护消费者权益。“共享单车行业应组成一个专门的协会，制定相关的自律公约。”

专家认为，共享单车是共享经济和绿色经济的产物，需要市场、政府和消费者携手努力实现共赢。

据新华社

广东严查练溪托养中心事件责任人

新华社电 记者获悉，广东省市联合调查组3月21日进驻新丰后，迅即对练溪托养中心有关问题展开全面深入调查。根据调查进展情况，韶关市依法依规对有关人员进行了严肃查处。

调查发现，韶关市、新丰县个别党政领导和有关部门负责人对练溪托养中心存在监管不力和失职失责问题。韶关市根据有关规定对相关人员进行严肃问责，决定：免去陈景辉的新丰县县委书记职务，免去龙勇文(韶关市民政局原党组书记、局长)的韶关市水务局党组书记、局长职务，免去赖启新的韶关市民政局党组成员、副局长职务，免去刘祥铁的新丰县公安局党组书记、局长职务。

调查发现，新丰县有关国家工作人员违规审批、参与练溪托养中心经营管理，非法牟利，涉嫌渎职违法犯罪，韶关市检察机关决定：对新丰县人大常委会副主任、县民政局原局长李翠琼，县民政局原副局长潘忠嵩(已退休)，县民政局副主任科员、原副局长丘金花，县民政局社会组织管理股股长应艺丹等4人以涉

嫌滥用职权罪立案侦查；对新丰县文广新局局长、县民政局原局长易必恒，县农业机械管理局副局长、县民政局原副局长陈新华，县民政局副局长朱雄欣，县民政局社会福利和社会事务股股长李云华，韶关市翁源县政协副主席、新丰县原副县长赖展锋等5人以涉嫌玩忽职守罪立案侦查。上述9人已被依法采取刑事强制措施，其中李翠琼、易必恒、潘忠嵩等3人已被刑事拘留。

调查发现，练溪托养中心出资人、法人代表和部分经营管理人员违规经营，挪用救助补助资金，有工作人员存在虐待托养人员行为。韶关市公安局3月8日以涉嫌挪用特定款物罪、虐待被看护人罪对托养中心出资人刘秀玉、法人代表罗丽芳予以刑事拘留，3月9日对托养中心工作人员罗碧增、李志成予以刑事拘留之后，近日又对托养中心工作人员及有关嫌疑人陈翠芬、陈燕娜、潘营军、李品鑫、曾志任、许武加等6人予以刑事拘留。对上述人员，在彻查案情后将依法从严追究刑事责任。

兰考成河南首个“摘帽”贫困县

新华社电 河南省27日召开新闻发布会，宣布兰考正式退出贫困县，兰考成为河南首个脱贫“摘帽”的贫困县。

国务院扶贫开发领导小组委托中国科学院地理科学与资源研究所开展的第三方专项评估显示，兰考县抽样错退率(人)0.72%，抽样漏评率(人)0.75%，抽样群众认可度98.96%，综合测算贫困发生率1.27%。经国务院扶贫开发领导小组审定，并经河南省政府批准，兰考县正式退出贫困县。

兰考是焦裕禄精神的发源

地，2014年，第二批党的群众路线教育实践活动中，习近平总书记将兰考作为联系点，一年之中，两次到兰考指导工作。兰考县委、县政府郑重许下了“三年脱贫、七年小康”的承诺。

记者了解到，3年来，兰考把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，抓住产业发展的“牛鼻子”，加快城乡统筹发展，持续推进改革和创新，切实做到扶真贫、真扶贫、真脱贫，围绕“六个精准”，综合施策，靶向治疗，成功实现了贫困退出。

“互联网+”创业大赛增加文创服务项目

本报讯(记者任洁)教育部昨天发布，第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛正式启动。本届赛事的参赛项目增加了“互联网+”文化创意服务组，并进一步加强项目线下对接，完善线上对接服务，打造项目不间断路演、投融资全天候对接平台。

本届赛事主题是“搏击‘互联网+’新时代，壮大创新创业生力军”，参赛对象为普通高等学校在校生(不含在职生)和毕业5年以内的毕业生。大赛采用校级初赛、省级复赛、全国总决赛三级赛制，3-5月为报名阶段，初赛复赛在6至9月，全国总决赛将于10月中下旬举

行。主办方将推动赛事成果转化和产学研用紧密结合，促进“互联网+”新业态形成，以创新引领创业、创业带动就业。

与上届相比，本届大赛的参赛项目类型包括七类：“互联网+”现代农业、“互联网+”制造业、“互联网+”信息技术服务、“互联网+”文化创意服务、“互联网+”商务服务、“互联网+”公共服务和“互联网+”公益创业。根据参赛项目所处的创业阶段，已获投资情况和项目特点，本届大赛分为四组：创意组、初创组、成长组和就业型创业组。增加的就业型创业组主要面向高职高专院校的创新创业项目，其他高校也可申报本组。

全国教师基础信息库建成启用

本报讯(记者任洁)全国教师管理信息系统日前全面建成，正式投入使用。记者昨天从教育部获悉，此举意味着我国首次完成了各级各类教师全国信息的采集工作，建立了全国教师基础信息库，有利于推动县域教师的轮岗交流。

据了解，系统记录了教师的学习工作经历、职称与岗位聘任

等信息，对教师在学校担任的角色和教学情况一目了然。系统将定期更新、有效整合教师信息，形成教师队伍大数据，为教师工作决策提供有力支撑，提升决策的科学性、针对性和有效性。通过与相关教育管理服务平台的互通、衔接，系统将逐步建立健全覆盖各级教育行政部门、各级各类学校的教师管理信息化体系。