

## ■每日观点

# 治理“挂证”乱象需要综合施策

□史洪举

“挂证”乱象，不仅违反诚信底线和社会规则，更是加剧对特定行业的监管难度，甚至导致一些安全事故。因此，相关部门有必要充分发挥大数据优势，并强化惩戒力度，让“挂证”双方均得不偿失。

针对一些拥有注册建筑师、执业药师等资格的人将职业资格证“出租”出去牟利的现象，人社部相关负责人近日表示，将治理“挂证”乱象作为推动“放管服”改革的一项重要内容，并督促推动有关部门加大整治力度，同时加强事中事后监管。此外，

所谓“挂证”，主要指把自己的执业资格证给需要的单位注册，单位给予一定报酬，但本人并不在该单位工作。挂证乱象，不仅违反诚信底线和社会规则，更是加剧对特定行业的监管难度，甚至导致一些安全事故。因此，相关部门有必要充分发挥大数据优势，并强化惩戒力度，让“挂证”双方均得不偿失。

资格证书一般属于行政许可事项，取得资格证书者，可以从事特定的活动。显而易见，资格证书具有很强的人身依附性，是绝对禁止出租和转让的，只有持证人

真正地在某个单位工作或从事劳务，该单位才能使用其资格证以达到相应资质或门槛。对此，《行政许可法》明确规定，倒卖、出租、出借或以其他形式非法转让行政许可的，应给予行政处罚，构成犯罪的，应追究刑事责任。

遏制“挂证”乱象，首先应提高违法成本，让“挂证”双方偷鸡不成蚀把米。出租资格证书，导致“人证”分离者，显然是恶意使用资格证书，滥用行政许可。对此，理当实行暂停或注销资格，并限制其一定年限内再次取得相应资格证书。如食品药品监管总局已经规定，“挂证”者一经核实，一律注销注册，3年内不得重新注册。此外，除罚款外，还应没收违法所得，不能让“挂证”者从违法行为

中获利。而对于收买资格证的单位，说明其在取得行业资质中有欺诈行为，应降低或注销相应资质，并列入黑名单。

从监管技术上讲，必须借助大数据优势，完善相应资格证书的注册和管理制度，不给“挂证”留下操作挪腾空间。一是应注重身份证号码的应用，改变资格证书中只书写姓名的做法，将取得证书者身份证号码书写在证书表面，提高识别程度，让人清楚地识别是否属于“挂证”。二是监管部门应建立强大的数据库，融合多种信息，实现精准识别“挂证”行为。如住建部正建立“四库一平台”，即企业数据库、注册人员数据库、工程项目数据库、诚信信息数据库和全国建筑市场监管公共

服务平台，以做到互联互通，实现信息比对，防止“一人多证、多头注册”。其他部门势必尽快建立相应数据库，以身份证号码为依据实行精准监管。

条件成熟时，还应建立多个部门信息共享的超级数据库，打破信息孤岛现象，实现跨行业跨地区监管，防止出现纰漏。如有大学生在学校时可能已经考取多种证书，但毕业时却进入与资格证书无关的行业，这样就很难筛查出来。而超级数据库则可跨行业识别，有效破解这一难题。总而言之，只要发挥主观能动，妥善应用科技手段，就可击破资格证书获得者与相关单位的“挂证”合谋，促进相关行业健康有序。

## ■每日图评

## 对破坏文明者应加大处罚力度

天气转暖，又到了赏花游园的好时节，玉渊潭公园也是花开正好，吸引了大批游客前去赏樱。但近日，有网友晒出一组游客在玉渊潭公园不文明赏花的照片，并有网友称2017北京玉渊潭公园“樱花劫”开始了。（3月19日《法制晚报》）

玉渊潭公园的樱花开了，美极了，吸引了众多的赏花者。公园管理者在醒目的地方，甚至在樱花树上都挂有提示牌，提示游客文明游园，文明赏花，不摇晃樱花树、不攀折花木、不攀爬树木、不践踏草坪。同时，公园投入500余人巡查，劝阻不文明行为。依据我个人的观察，玉渊潭

公园在文明游园宣传提示、安保执法人员的力量设置都达到了历史新高点，投入了最大的力量。

然而，就是在这样的情况下，仍然有人置文明游园的提示于不顾，攀爬树木、攀折花木等不文明游园行为时有发生。在短短的几天时间内，就劝阻189起，签保证承诺书7起，罚款1起。虽然从整体上说，游客的文明素质在不断的提高，不文明游客只占非常小的一部分，但由于每天有几万人来此赏樱花，因此出现几十起不文明行为，从绝对数上看，也不少了。

仔细分析每一起不文明游园行为，就会发现有如下两个特点，一种是文明游园意识不强，



根本没有意识到自己的行为是不文明的行为，完全是习惯成自然，待巡查人员纠正时才恍然大悟。另一种是明知故犯，有一定的主观故意性。像爬到树上照相、攀折花木、摇晃樱花树等严重违规行为，行为者明知是违规

行为，在观察到没有巡查人员在场时，实施违规行为。

对明知故犯的严重违规者，执法人员在取得固定相关证据后，应依据《北京市公园条例》顶格处罚，以增加其违规成本。

□许庆惠

## ■长话短说

## 忽视职业健康的企业要坚决“拉黑”

今年3月1日起，《柯桥区职业病防治监督管理办法》正式实施，绍兴柯桥区将采用信用等级制度监督管理职业病，403家去年被列为职业病防治重点监管的化工、印染等行业的企业，将于4月1日起被首批纳入信用等级管理名单。这也是浙江省首个职业病防治监督管理办法。（3月18日绍兴网）

职业安全健康权，是劳动者依法所享有的在劳动的过程中不受职场危险因素侵害的权利。《劳动法》明确规定，劳动者享有获得劳动安全卫生保护的权利。《劳动法》还规定：用人单位必须建立、健全职业安全卫生制度，严格执行国家职业安全卫生规程和标准，对劳动者进行职业安全卫生教育，防止劳动过程中的事故，减少职业危害。

然而，有些企业对职业病的认知度和重视程度远远不够，相关防护措施落实不到位，甚至有企业为了追求经济利益逃避职业病防治的监管。从现实来看，监管力量不足，不能及时查处，也在一定程度上造成了违规企业的懈怠。

《柯桥区职业病防治监督管理办法》的亮点，是实行黑名单管理。将重点监管企业分成A、B、C、D四个职业健康信用等级。对于D级企业，将列入职业健康不良记录“黑名单”，对企业的信用贷款，各类评优表彰、政府财政性资金奖励等，实施一票否决，从而督促企业主动履行义务，主动维护员工职业安全健康权。重点监管企业超过6个月未开展工作场所职业病危害因素检测、职业健康体检和职业病危害项目申报备案工作，也将被纳入“黑名单”。

维护员工职业安全健康权，“拉黑”是一种方法。但除此之外，还应广泛地宣传职业病的危害，唤起职工的权益意识，更好地监督企业落实职业病防治。监管部门也应主动出击，通过严查惩罚，形成震慑力。

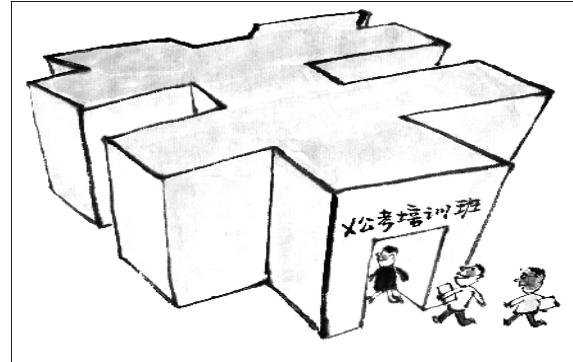
□关育兵

## ■网评锐语

## 健康的睡眠 人人都要重视

杨玉龙：3月21日是世界睡眠日，今年的主题是健康睡眠，远离慢病。又一个世界睡眠日的到来，睡眠的话题又一次的引人注意。健康睡眠仅有睡眠日一天的重视是不够的。需要健康的生活方式、健康的睡眠理念融入于日常生活中；更需要社会各界动员、重视起来。祝愿健康睡眠于我们每个人而言都不是奢侈品。

## ■世象漫说



## “天价培训班”

随着公务员考试季的到来，公考培训亦进入忙碌期。2017年国考面试已进入尾声，各省联考、省考也开始拉开序幕，不少考生马不停蹄地在各类辅导机构间穿梭。经过第一轮残酷的笔试，一部分考生从“千军万马”中脱颖而出，进入面试。为了最终“成公”，很多考生都会报名参加各类面试培训班。跟一般的教育培训机构不一样，现在市场上的公考面试培训班价格动辄就是上万元，有的高达十几万元。（3月20日《经济参考报》）

□王铎

## ■有感而发

## 重视一线职工创新潜能或能收到奇效

罗志华：近年来，医药电商蓬勃兴起，但互联网的虚拟性、信息海量等特征也为制作、销售假冒伪劣药品提供温床。记者调查发现，“网售假药”涉案金额动辄上百万，监管难点多，让人产生“网售假药”是否有“药”能治的疑问。整治网售假药要有互联网思维，要建构起完备的网售药品的法律体系。医药电商必然要依附于电商平台而存在，网络医药广告也离不开其发布的载体，这些中间商有责任实施更有效的监管。

“创新才有竞争力。”这个观念是广东省梅州市博敏电子股份有限公司员工的共识。博敏电子注重打造创新文化，保障研发投入，激励了全员创新也推动了企业产值不断提升。据了解，该公司35%的创新建议来自一线。（3月18日《梅州日报》）

博敏创新建议近四成来自一线，给了我们极具现实意义的创新启示：企业创新切莫忽视一线职工的建议。企业创新是基于现实基础上的，而非凭空想象。一线职工处于生产一线，了解生产

实际，激发他们的创新热情，将使企业的技术革新和创新能力得到大幅提升。

具体到企业层面，鼓励一线职工创新，必须要做到两点。一是舍得投入，使工人能够有一份稳定的工资收入，从而安心工作。而且对一线工人的创新成果，必须给予重奖。要制定详细的奖励措施，并让一线工人清楚了解这些奖励措施，使一线工人知道，创新是有回报的，而且有丰厚回报。二是提供平台。创新可以在车间一线，在生产实践

中，但若想创新常态化，就必须搭建可供创新的平台。对于一线职工而言，这个创新平台就是能够支撑创新的软硬件设施，譬如，创新所需的必要设备、仪器、场地，还譬如，持续不断的培训，这些创新必不可少的要素，对于一线职工创新是必不可少的。

一线职工作为企业的生产主力，蕴藏着巨大的创新潜能。如何挖掘、激发、利用这一潜能，某种程度而言，决定了企业创新能力。只要企业舍得投入，并为其搭建平台，一线职工创新大有可为。□孙维国