

国企改革今年怎么改?

——国务院国资委负责人回应国企改革热点问题

今年国企改革重点何在?混合所有制改革“痛点”如何破解?哪些领域央企将加大重组力度?国企瘦身健体会不会带来“下岗潮”?

3月9日下午,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,国务院国资委主任肖亚庆和副主任张喜武等负责人介绍了今年国企改革的总体思路,并对相关热点问题作了回应。

国企改革要有新突破

2016年,国企改革呈现出全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显现的可喜局面。

继去年中央企业实现效益恢复性增长之后,今年前两个月,央企实现营业收入3.7万亿元,同比增长15.2%;实现利润1685.9亿元,增长29.1%。

“改革绝非一蹴而就,也不能毕其功于一役。”肖亚庆介绍说,今年国企改革要在七个方面有新突破、新举措。

——加强国有资产监管。要在监管的系统性、有效性、针对性上下功夫。

——强化风险控制。改革就是要奔着问题去,哪儿的问题多就先改哪儿。控制风险是我们贯彻落实稳中求进总基调的根本保证。

——深入推动央企重组。围绕凝聚力量、调整结构,在钢铁、煤炭、重型装备、火电等方面,不重组肯定是不行的。

——推进瘦身健体提质增效。

效。还要剥离办社会职能,解决历史遗留问题。

——加快公司制改革。今年央企要完成公司制改革。

——混合所有制改革上要进一步推动。数量上要扩大,层级上要提升,更要有深度的进一步拓展。

——全面从严加强国企党的领导、党的建设。这是工作的重中之重。

肖亚庆表示,落实这些改革任务需要激发企业内生活力,这需要我们抓经验、抓典型,推而广之,也需要在实践中根据改革的推进发现问题,力争取得实效。

混改突破口要进一步扩大

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说,今年混改突破口要进一步扩大。

“适合在三、四级企业搞混合所有制改革的,就在三、四级企业搞,有的企业希望层级再进一步升高,要根据实践发展和效果来看。”肖亚庆说。

他强调说,混合所有制不是“一搞就灵”,也不是所有的国企、央企都要搞混改,宜混则混、宜独则独、宜控则控。“国有企业不一定控股,也可以参股。”

他表示,既然是混合所有制,如何能在公司治理结构上体现各方的参与,既能保证国有资产保值增值、防止流失,也要保



证各参与主体能得到符合市场要求的回报,在这方面要进一步尝试、试点。

此外,他在回答有关国企上市的话题时说,央企要加强包括市值管理在内的各项措施,把上市公司做优;推动国有控股的上市公司,进一步完善分红机制;国有上市企业要做积极的负责责任的股东。

加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合

重组整合是国企优化资源配置能力、提升发展质量效益的重要举措。2016年,5对10家央企完成了重组。

针对央企未来重组计划的提问,张喜武表示,我们不搞行政“拉郎配”,也不是搞简单的“归大堆”,更不搞新的垄断,不会

出现一哄而起、大规模的“重组潮”。

他说,从近三年实践看,央企重组取得了阶段性效果。从方向上看,坚持服务国家战略,更好地完成了央企所承担的使命责任;从布局上看,坚决落实化解过剩产能等产业结构调整的要求;从效果上看,优化了资源配置,促进了转型升级,提高了效率和效益。

“今后我们仍然要坚持成熟一户、重组一户的原则。”他表示,一是要聚焦重点领域搞重组,加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合,推动解决产能过剩问题。积极探索境外资产整合,提高国有资本运营效率。

二是要探索有效的重组方式。遵循市场经济规律和企业发

展规律,适应行业、产业发展要求,以市场为导向,采取各种有效方式来推进中央企业的重组。

“企业重组不容易,重组后想融合好,达到预期目的更难。”他说,重组只是第一步,还要加大重组后的融合力度。重组不仅要资本合、资源合、组织合,而且要做到理念合、战略合、管理合,在物理变化的基础上加快化学反应。

改革优先考虑职工安置

近年来,国企改革围绕主业不强、包袱过重、管理层级多等突出问题发力,国企瘦身健体取得明显成效。

2016年,央企管理层级5级以内占比68.6%,法人单位减少2730户,通过“压减”减少管理费用和人工成本分别达到49.11亿元和76.45亿元。

据肖亚庆介绍,去年包括去产能在内央企瘦身健体过程中涉及职工约11万人,通过内退转岗、劳务外包以及解除劳动合同等方式,相关企业对这些员工做了妥善安置。

对于未来改革可能涉及到的类似问题,他重申,要多兼并重组、少破产,把职工的安置、职工的利益放在优先位置考虑。“绝对不会出现‘下岗潮’问题。”他说。

肖亚庆表示,改革要符合企业长远发展规律,也要让更多的职工有获得感,能够保护职工的权益。

据新华社

农民工人大代表朱良玉:

很多建议已经“结出果实”

□本报记者 周美玉

“我今年重点关注的问题有建议包括修改完善《保安服务管理条例》、提高农民种粮积极性、性别比例失衡造成的光棍问题……”履职人大代表的5年,朱良玉一直为农民工以及农民群体鼓与呼。“我是农民出身,是北京700多万进城务工青年中的一员,也是全国450万保安群体中的唯一一名全国人大代表,我必须为这个群体代言。”

朱良玉没有辜负这个群体的重托,他的许多建议已经结出了果实。在2013年到2016年的四年间,他提交了《关于促进中国保安服务业健康发展的建议》、《关于建立和完善农民工职业教育和培训体制的议案》等53条建议、1条议案。

“提的一些建议已经见了成效。”朱良玉掰着指头跟记者盘点起来,“保安服务业列入国家‘十三五’规划纲要实施细则,保安的社会地位提升了;设立袭警罪,写入了刑法修正案(九);国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》;关于保安行业‘营改增’后征税的建议得到财政部的采纳……”

2013年当选人大代表以来,朱良玉的生活始终保持着质朴的本色,同时也有着不小的变化,为了当好代表、提出好建议,他经常在晚上加班加点学习。“每年要参加五六次中央部委组织的考察、调查,每次五六天,去全国各地考



察调研,还要时常列席全国人大常委会会议。”朱良玉说,“我的理论政策水平有限,更得抓住每次学习的机会,拓宽知识面,提高建言献策的能力。”

除了做好本职的保安管理工作,每周把自己管理的40多个用人单位都转一圈,平时还有不少群众反映呼声,以及各种活动和会议邀请。2015年5月,他还被北京市政府聘为特邀建议人。

在朱良玉看来,自己的履职能力、思考境界也在一点点提高。比如2013年建议中只是简单地呼吁增加保安的工资,到2016年建议制定保安行业服务指导价。“是个从点到面的过程,考虑问题更加全面、系统。”

上世纪90年代初,朱良玉从山东老家来到北京当了一名保

安。凭着自己能吃苦、肯卖力的劲头,朱良玉一步步成长为北京市保安服务总公司海淀分公司副经理。凭借业余自学,“攻克”了专科、本科、硕士,成为了一名高级经济师、国家安防设计高级技师。

2014年,按照国家有关政策,拥有全国劳动模范荣誉的朱良玉获得了北京户口,一直让他发愁的孩子上学的事算是解决了。

朱良玉说,这些年来社会在进步,城市对农民工更包容了,欠薪的少了,年轻农民工维权意识和生活水平都在提高,但农民工仍是一个需要社会关怀的群体。

“一个城市,需要拿手术刀的,也需要拿剃头刀的。”朱良玉说,“为了让更多农民工更好地融入城市,希望自己能为此尽上一点力,为老百姓代言,不止于5年任期。”

(上接第1版)

继续保持新环保法执法高压态势

对于各类环境违法行为,陈吉宁表示继续保持执法的高压态势。据介绍,去年各级环保部门下达行政处罚决定12.4万余份,罚款66.3亿元,比2015年分别增长28%和56%。环保部挂牌督办27起重点环境违法案件,组织查处取缔“十小”企业2465家。

陈吉宁表示,要把企业守法和企业的信用结合起来,出台《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》,按季向社会公布严重超标的国家重点监控企业名单。

据介绍,环保法对企业处罚比较重要的手段,包括查封扣押、停产限产、按日连续处罚。2016年这几类案件分别是查封扣押9976件,停产限产5673件,按日连续处罚1017件,分别比2015年增长138%、83%和42%,这成为遏制企业环境违法的一个重要手段。

另外,公安部专门印发了《公安环境安全保卫部门装备配备标准(试行)》,推动各地环境污染犯罪侦查队伍建设和业务建设。目前北京、陕西等9省市已经组建了环境警察队伍。

土壤污染防治法列入今年立法计划

土壤污染事关老百姓舌尖上的安全,陈吉宁介绍,《土壤污染防治行动计划》,简称“土十

条”。“土十条”已经正式实施,是下一步解决当前土壤污染问题的重要工作部署。

下一步,将对土壤污染摸清家底,同时建立健全法规标准体系,全国人大已经把土壤污染防治法列入了今年的立法计划,正在抓紧制定相关标准。

另外,对于农用地分类管理和建设用地的准入管理。“怎么管?最近发布了污染地块环境管理办法,这个办法明确了从风险管控的角度,监管什么,各方的责任是什么。”同时,对未污染、正受污染和已污染的土壤实施防治和风险管控措施。

每个城市污染成因不是单一的

对于PM2.5是怎么形成的?陈吉宁介绍,PM2.5实际上是两部分,一部分是直接产生的,一部分是由气态物质污染物反应生成的。“只有通过源解析,才知道是谁排放的,贡献量有多大。”

陈吉宁介绍,近些年,分别对北京、天津等35个城市开展了源解析的工作,比如说燃煤、工业排放、扬尘、机动车、秸秆焚烧等等,都是PM2.5形成的主要原因。各地因为产业结构不一样,生产生活条件不一样,因此各个地方的污染源的来源和构成比例是有差异的。所以,每个城市在采取污染控制措施的时候,不会采取同一个措施,不可能只控制工业污染,燃煤不控制,各地都会采取多种措施综合举措来进行。