



正在召开的全国政协十二届五次会议上，由全国政协委员、中央财经大学校长王广谦提交的《关于将学前三年教育纳入义务教育的提案》受到关注，并得到政协委员的附议，这份提案直指当前我国学前教育“入园难、入园贵”这一短板，也引起了社会公众和政协委员对学前教育话题的聚焦。

政协委员建议：

学前教育纳入义务教育 或可破解“入园难入园贵”

□本报记者 孙艳 盛丽

【现状】

数量有限 公办园入园难

“哎，现在上个幼儿园也不易。”提到小孩上幼儿园的话题，王晓很是苦恼，虽然她的儿子只有两岁，但是入园的话题早已提上她家的日程表。“现在张口闭口都是说上幼儿园的事，不提前做好准备真怕来不及，主要是公办幼儿园太少。”

对于王晓的苦恼，家住南三环的李颖很有体会。“我家大宝就是因为没提早准备，最后只能上了价格高的私立幼儿园。”李颖介绍，在她居住的社区附近有个公办幼儿园。位置近、质量高，综合考虑这些因素后，李颖抱定主意一门心思想让儿子上这家幼儿园。

“我觉得我起步还是早的。”李颖回忆，她在儿子3岁前给幼儿园打去电话咨询入园事宜。“对方说，还没有到入园时间。让等消息。”于是李颖就静下心来等待。“急啊，过了不久我又打电话问。一位老师说我报晚了，现在报名的隔年都不一定能入园。”

几经打听，李颖才得知，这家公办幼儿园名额很少。为了能挤进去，家长们都会提前两年来报名。“反正就是不能到了入园的年纪再考虑这件事情，这绝对是太晚了。要早下手，因为公办幼儿园真得很难进。”

近年来，根据《北京市学前教育三年行动计划（2011年—2013年）》，北京缓解了部分地区的入园难题。但是不少家长对此话题仍很头疼。此外还有家长提到，应该在城区之外，建设更多的优质公办幼儿园。“是啊，郊区的小孩也需要这些好的幼儿园。”家住密云的王女士不久前，将两岁多的女儿送进了村中的一个民办幼儿园。

“打个短呗，毕竟还小，现在好的公办幼儿园太少了。小孩到了要和小伙伴过集体生活的地方，她需要学很多东西，这些内容家长都不能教，只能到幼儿园中学。”几经考虑王女士决定将女儿送到村中一个家庭式的幼儿园过渡。“让她简单的适应一下幼儿园的生活，家长也有功夫去找质量更高的公办幼儿园。”

价格太贵 民办园望而却步

“民办幼儿园贵啊。”提到入园难的话题，一些家长表示尽管



不少新建小区有配套幼儿园，但因为属性为民办而且价格不便宜，所以望而却步只得被入园难继续困扰。“公办幼儿园一两千元就能搞定，但是民办幼儿园的费用动不动就几千。”家长李女士抱怨道。

“公办幼儿园太难进了，没办法才考虑上民办幼儿园。”家住劲松的陈先生介绍，他的儿子已经上幼儿园一年多，虽然幼儿园师资不错，儿子也学到很多东西，性格也变得更好。但是不便宜的价格，还是让陈先生很受伤。

“我和老婆都是工薪阶层，她一个月挣5000多元，我也差不多。小孩没上幼儿园前，我们还能旅个游啥的，现在儿子上幼儿园了。考虑的都是他，一个月得三四千。又是双语班、国际班的各种名目。”

【畅想】

“学前教育纳入义务教育 我举双手赞成”

“公办幼儿园提供的学位僧

多粥少，入园难；优质的民办幼儿园费用高，上不起。一个小小的幼儿园，难倒千千万万个家庭。”采访中李颖说，“如果像这次两会上政协委员们建议的，将幼儿教育纳入义务教育，我举双手赞成。”

她说，近几年来，幼儿园的招生越来越严格，不但公办园要求学区划片了，就连好一点的民办园都得有房产，划分学区了，弄得家长不知所措。特别是现在生育二胎又放开了，对于年轻家长来说子女的教育压力更大了。“如果学前教育纳入义务教育阶段，那就意味着每个孩子到了适龄阶段都会有入园的学位保障，估计民办幼儿园也拉进了普惠性的范畴，起码家长不用担心孩子没幼儿园上了。”

教育成本将降低 成长差距缩短

“谁家的子女上的是公办幼儿园，这都是件另人羡慕的事儿。”陈先生表示，别看孩子上的私立幼儿园钱没少花，但就是

没有把他放在公办园踏实，公办园的老师素质高，教委监管也到位。由于有政府投入，公办园的硬件设施优于一些私立幼儿园。“公办园的伙食更讲究、更安全，家长自然也更放心。”

但陈先生也提到了私立园的一个优势，那就是孩子们学的知识要比公办园多，什么英语、全脑数学、跆拳道等，私立园往往把这些公办园没有的课程当成“卖点”。“其实也是暴露出了私立园小学化的问题，作为家长并不希望孩子过早地接触小学知识，这也拉大了同龄孩子不同起跑线的差距。”畅想幼儿园阶段也纳入义务教育，陈先生说，不但家长的教育成本会大幅度降低，孩子们的幼儿园成长差距也会缩短，更利于上小学后孩子们在同一起跑线上接受同步教学。

【建议】

鼓励企事业单位办 公立园

王广谦作为高校校长，十分关注教育领域。记者注意到，在往年“两会”上，王广谦也提出过国家可以加大对民办大学的支持力度，形成一套完整、长效的补贴机制等建议。

今年，王广谦在《关于将学前三年教育纳入义务教育的提案》中指出，与九年义务教育相比，学前教育仍是教育体系中的薄弱环节。学前教育的投资少、资源总量不足、师资短缺、办园水平参差不齐、“入园难、入园贵”问题突出。

提案建议，在九年义务教育已经实现的基础上，将三年学前教育纳入义务教育范畴，统一规划实施；建立以财政资金为主、社会广泛参与的资金支持体系；鼓励和支持有条件的企事业单位办公立幼儿园，国家按核定的生源定额拨付财政资金；当地政府应履行好学前三年义务教育的职责，对不能进入单位幼儿园的辖区居民需求予以保障；支持引导民间资本进入学前教育领域等。

尽早出台“学前教育法”

正在召开的全国政协会议上，王广谦委员的这份提案得到很多政协委员的附议。

全国政协委员、南京师范大学党委书记宋永忠提出，现在学前教育已经发展成熟，可以纳入义务教育，更重要的还应尽早出台一部“学前教育法”。

目前，中国的高等教育、义务教育、职业教育和民办教育等

都有各自的立法保障，但是学前教育立法却还处于空白。宋永忠表示，要促进学前教育事业健康持续地发展，必须依靠学前教育立法。

他建议，学前教育立法应着力明确学前教育是国家公共事业，政府是发展学前教育的关键主体。

公办幼儿园和普惠性民办幼儿园应该是提供学前教育的主要力量，它们都需要政府的投入和支持；确保幼儿教师地位和待遇；确认学前教育投入的基本体制是以县（区、市）为主；同时明确家长是学前教育重要的和不可缺少的主体，学前教育是家长和教师的共育过程，家长有分担学前教育成本的责任；明确提出幼儿园的服务人口和服务半径，避免幼儿园过大，班级规模过大，影响教育质量和儿童发展。

分步骤纳入义务教育

全国政协委员、华西口腔医院院长周学东也向大会提交了一份《将学前教育纳入义务教育的建议的提案》。

根据调研，周学东委员提到，目前，学前教育存在三个问题。首先是投入严重不足，各地均已经出现幼儿上学难、上幼儿园难、早教课时费高等情况，学前教育学位供不应求。同时，财政对学前教育投入有限，主要靠幼儿园交费来维持幼儿园的正常运转。

此外，有幼儿的家庭，家庭经济压力较大。学前教育保育费成为年轻夫妇家庭中最大的开支之一，再加上国家全面实施二孩政策，两个小孩对年轻夫妇来说要付出更高的教育成本。

学前教育如何才能更普惠更普惠性发展？周学东建议，将学前教育逐步纳入义务教育。

针对当前区域间、城乡间、幼儿园（所）间的不均衡的矛盾仍较突出，建议首先在城区实施，因教育资源丰富，可把学前教育纳入义务教育；在中心镇等教育资源相对丰富的地方，可把学前两年纳入义务教育；在广大农村地区，因教育资源贫乏，可把学前一年纳入义务教育。进城务工农民幼儿在城区接受学前教育的，与所在城市幼儿享受同等政策。

同时，缩小各幼儿园（所）之间办学水平差异、整体提升幼儿教育质量，通过多种形式来增加幼儿入学名额。比如除政府办幼儿园（所）外，发展资助幼儿园（所），在私立幼儿园（所）购买入学位，以及大力发展独立私人幼儿园（所）。