

人社部:适时推出延迟退休政策

制定政策时会非常审慎地来把握

人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长游钧1日在国务院新闻办召开的新闻发布会上回答了延迟退休、养老基金投资运营和化解过剩产能过程中职工安置等社会关注的焦点问题。

适时推出延迟退休政策

尹蔚民说,人社部将结合我国实际情况,根据劳动力总量的变化情况、就业状况和社保基金长期可持续发展情况,继续深入研究,适时推出延迟退休这项政策。

“这项政策对于应对在人口老龄化的背景下,人力资源有效开发利用、养老保险可持续发展有着非常重要的作用。”他说,“由于这项政策直接涉及每个人的切身利益,所以我们在制定政策时,会非常审慎地来把握。”

尹蔚民透露,2016年城镇职工基本养老保险基金的总收入是2.84万亿元,总支出是2.58万亿元,当期结余2600多亿元,累计结余3.67万亿元,可以确保17个月的支付。

但是,各省份之间养老保险基金运行差异比较大,高的省份能够保障50个月的支付,特别困难的省份当期收不抵支,累计结余也基本用完。

养老保险基金投资运营已启动

游钧说,2016年底,养老保险基金的投资运营已正式启动。首批与社保基金理事会签约的有七个省份,资金规模达到了3600亿元,资金划拨也在陆续到位中。

他指出,养老基金的投资是个渐进的过程,是由各地根据当地经济社会发展的情况、基金结余状况和结构状况,做好基金中长期测算工

作,制定委托计划。所以,具体到启动实施,各地并非整齐划一。

“养老基金投资运营并不意味着入市,进入股市只是养老基金投资的一种选择,并且由市场机构根据市场状况来选择入市的时点。”游钧说。

他强调,养老基金是老百姓的养命钱,所以最主要考虑的还是基金的安全。“我们要加大风

此外,养老保险制度是20多年前建立的,当时人口抚养比是5:1,现在已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展,人口抚养比还会发生变化,所以如果不采取有力措施,养老保险基金的运行就会出现问题的。

“当然,我们已经看到了这一点,要未雨绸缪,进行养老保险制度的改革,采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。”尹蔚民说。

险管控,同时也要确保基金收益,所以要给予政策支持。”游钧说。

他同时透露,2015年和2016年,国务院连续部署降低养老、失业、工伤、生育保险费率,共降低企业成本大约1300亿元。今年再次阶段性降低失业保险费率,经初步测算,如果落实到位,可以为企业降低成本大约200亿元。

化解产能 需安置职工约50万人

尹蔚民说,今年推进化解钢铁、煤炭过剩产能工作大约需要安置职工50万人。2016年,化解钢铁、煤炭过剩产能涉及28个省份1905家企业,安置了72.6万人,整个工作平稳有序。

他说,今年要继续落实职工安置的各项政策,特别是四个最主要的分流渠道,包括内部分流、内部退养、转岗就业和创业、公益性岗位托底等。特别是对“40、50”等就业比较困难的人员,要采取加大职业培训和职业介绍力度,一对一落实他们的就业岗位。

尹蔚民透露,为了支持化解过剩产能职工安置工作,中央财政拿出了一千亿元的奖补资金,地方财政还要配套。

关于“医保漫游”,尹蔚民说,省内异地就医的直接结算2016年已经实现;今年上半年要实现退休异地安置人员的异地就医住院费用直接结算;今年年底将实现符合转诊条件的其他人员异地就医住院费用直接结算。

据新华社

逾八成留学人员 选择回国发展

本报讯(记者任洁)记者昨天从教育部获悉,2016年我国出国留学人员总数为54.45万人,较2012年增长14.49万人;2016年留学回国人员总数为43.25万人,较2012年增长15.96万人。逾八成留学人员学成后选择回国发展,留学回国与出国留学人数“逆差”逐渐缩小。

统计显示,在地域分布方面,我国出国留学人员留学目的国相对集中,2016年度逾九成留学人员赴美国、英国、澳大利亚等十国,其中赴英语国家的留学人员近八成。从学历层次看,2016年度我国出国留学人员攻读本科以上学历占七成(本科生30.56%、硕博研究生35.51%)。出国留学与留学回国人数比例从2012年的1.46:1下降到2016年的1.26:1。

目前,我国70%以上的高水平大学校长、80%以上的两院院士、90%以上的长江学者入选者,都有海外学习或工作经历。

20余名中国游客 在洛杉矶车祸中受伤

新华社电 当地时间2月27日在美国加利福尼亚州洛杉矶东北的圣贝纳迪诺郡发生严重车祸,一辆旅游大巴迎面与两辆小轿车相撞,造成1死27伤。中国驻洛杉矶总领馆28日证实,中巴车上所载为中国游客,其中20余名游客在车祸中受伤。

车祸发生在58号高速公路上,距离洛杉矶大约100公里。死者为出事的白色小轿车驾驶人。据加州高速公路巡警局发言人消息,死者不是华裔。目前,事故原因还在调查中。

洛杉矶总领馆得知有关消息后,第一时间与当地警方取得联系,并派工作人员于当晚专程赶赴救治受伤中国游客的医院探望,尽力提供必要协助。据总领馆工作人员透露,伤员中除1人仍处于重症监护外,其余情况总体稳定。

特朗普首次国会演讲 呼吁两党合作

新华社电 美国总统特朗普2月28日在美国国会发表上任后的首次演讲,呼吁民主、共和两党在基础设施建设投资、移民改革、医疗改革等方面的立法上进行合作,并强调“公平贸易”和提高美国国防预算的重要性。

特朗普在演讲中呼吁国会通过立法,为美国基础设施建设投资1万亿美元,并强调这一基建计划将遵循“买美国货和雇美国人”的原则。

在移民政策上,特朗普表示,现有的美国合法移民体系已过时,低技能移民的涌入造成美国本土贫穷工人收入减少,无法独立维持生计的移民还使公共福利资源变得紧张。他呼吁国会两党合作推动移民改革,引进移民“打分”体系,同时再次重申将很快在美国和墨西哥边境修建隔离墙,阻止非法移民入境。

霾究竟从哪来?今后如何治?

——中科院权威专家答疑

中国科学院1日发布关于灰霾成因与控制等专项研究成果,该研究主要聚焦京津冀、长三角、珠三角等城市群,分析这些典型区域霾形成的原因,为控制霾污染提供科学可行的技术和政策解决方案。

霾究竟从哪来?为何“久治不愈”?今后应如何治理?记者采访中科院权威专家,对此作出解答。

霾从哪来?燃煤等污染扩散上空“加盖子”,汽车尾气二次污染

霾主要由细颗粒物PM2.5造成,其来源复杂,既有直接排放,也有二次转化。科研人员目前确认,我国大气污染由煤烟型污染、机动车尾气污染及其他污染相叠加构成,工业排放、居民面源和交通源三方面的控制是关键。

数据显示,京津冀地区工业和燃煤排放的年均值占PM2.5来源比例为1/3以上,扮演了非常关键的“催化”作用。

中科院大气物理研究所研究员王跃思说,以北京为例,周边的工业燃煤污染或是秸秆燃烧的烟羽在特定气象条件下传输扩散到城市上空,就像在城市上空加了一个“盖子”。城市内的机动车排放等污染物随后在“盖子”下面不断累积、相互作用,产生二次污染物,造成“1+1>2”的大气污染效果。

中科院“大气灰霾成因与控制”专项首席科学家贺泓说,一些污染源比如汽油车,虽然尾气的颗粒物浓度不高,但在大气中反应后产生大量二次颗粒物,成为城市PM2.5的重要来源之一。研究表明,在我国中东部地区二次颗粒物对PM2.5的贡献率常高达60%,在成霾时二次颗粒物所占比例往往更高。

“久治难愈”?污染存量高,灰霾生成“门槛”低

2013年以来全国空气质量总体向好,重度及以上污染天数占比逐步降低,优良天数比例明显上升。来自环保部门和科研机构的统计表明,2013年至2016年,全国平均改善幅度在30%左右,京津冀地区改善幅度更大。

但为何公众没有明显感受到大气质量改善?贺泓认为,主要原因在于颗粒物的浓度还远未达到环境显著改善的拐点。

数据显示,北京、天津、石家庄、济南、郑州、太原和呼和浩特2016年PM2.5年均值分别是国家年均标准35微克/立方米的1.1倍至2.8倍。

中科院大气物理研究所研究员王自发表示,由于我国污染物排放的历史存量较高,导致环境容量不足,降低了灰霾发生的阈值。如果京津冀污染源不进行大幅度减排,区域强霾污染事件可能还会频繁出现。

贺泓说,我国产业布局相对

集中,尤其是京津冀地区单位面积的能耗和排放量比较高,形成了目前燃煤-工业排放-机动车-农业排放多类型污染、高负荷共存的重度复合大气污染类型。复合污染导致的环境容量下降,很大程度上抵消了大气污染控制的成效。

主要靠风?气象不利,污染抬升30%至40%

气象资料统计显示,近40年来京津冀年平均风速逐年减小,减小幅度达37%,尤其对京津冀污染物消散有利的北风频次和风速都显著下降。贺泓说,出现以低风速和逆温为特征的不利气象条件,是灰霾形成的外因。

如果把京津冀地区比作一个房间,这个房间并不通透,只有一面有窗。随着全球气候变暖,冬季的风越来越少,灰霾吹不散,只好在当地“徘徊”。

不仅风少了,“屋顶”的层高也在变低。贺泓介绍,大气中的PM2.5一定程度上会削弱到达地表的太阳光强度,导致地表温度下降,而上层颗粒物中的消光性物质会提高该层大气的温度,从而形成下冷上热的稳定大气结构,空气对流减弱,边界层高度下降,进一步加剧污染形成。

对于近年秋冬季大气重度污染天气多发情况,王跃思说,偏南风多、偏北风少、寒潮更少,导致华北区域污染难以扩散清除。由于冬季不利气象条件的影

响,使得污染抬升30%至40%,部分抵消了污染源减排的效果。

如何治理?调整能源结构,根本转变需较长过程

近几十年,细颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、氨等排放量大幅增加且高密度集中在城市为中心的区域,是我国重点城市群大气污染频发的根源。

源头减排仍应是我国治理大气污染的重中之重。王跃思说,我国灰霾防治问题涉及产业结构、能源结构和控制技术与社会经济成本等诸多问题,在较短时间内较难实现产业和能源结构的重大调整,因此空气质量根本转变还需一个较长过程。

“治理灰霾需要加强针对性,力争精准治霾,以最小的经济代价获得最大的空气质量改善效果。”贺泓建议,发挥科技支撑作用,加强多污染物的协同减排;加大秋冬季大气污染防治力度,大力防控农村和城乡接合部散煤和秸秆燃烧导致的季节性霾污染;一线大城市应把机动车尾气污染控制放在突出位置,城郊乡村重点治理“小散乱污”企业。

王自发表示,具体到每次灰霾,成因不尽相同。中科院研究团队对灰霾的成因作出分析,提供预警模型,在发出重污染预警后,监管部门可以有针对性地采取措施,削减相关污染源排放。

据新华社