

特朗普力压北约“大改造”

美国总统特朗普上月抛出“北约过时论”后，美国国防部长马蒂斯15日首次出席在布鲁塞尔北约总部举行的北约国防部长会议。

马蒂斯此次北约之行备受关注，其主要目的除了明确北约的重要性、安抚欧洲盟国之外，更要亮明特朗普新政府的北约“改造计划”，而这一计划的两大关键词就是“军费”和“反恐”。

改革而非解散

对于倚重北约的许多欧洲国家来说，特朗普“炮轰”北约、“示好”俄罗斯的言论无疑给这一军事组织的前景蒙上了厚重阴影。

自特朗普当选后，欧洲国家试图通过各种渠道，摸清美方真实意图，寻机施加影响。英国首相特雷莎·梅上月在白宫与特朗普会谈，一大目的就是让特朗普明确对北约的支持。连日来，欧洲主要国家领导人、北约秘书长在与特朗普通电话时，也都不忘强调北约的重要性。

中国现代国际关系研究院

副院长冯仲平在接受新华社记者采访时认为，特朗普称“北约过时了”，并不是要解散北约，而是要更新换代，实施改革。

马蒂斯曾经担任北约盟军转型司令部司令，熟悉并支持北约，日前公开表示“假如现在没有北约，我们就必须创建一个”。冯仲平预计，马蒂斯此次到访北约将传递两大信号：一是北约依然重要，二是北约必须改革。

特朗普上月在接受欧洲媒体采访时表示，北约应在反恐上发挥作用。本月7日，他在美军中

央司令部发表讲话时，再次呼吁各盟国支付其应该分担的军费份额。归纳起来，特朗普对于北约有两大改革诉求，首先要求欧洲盟友出钱，其次希望北约为反恐出力。所谓的“北约过时论”更像是一种先声夺人、恫吓对方的谈判策略。

军费方面，北约成员国中只有美国、英国、爱沙尼亚、波兰和希腊达到国防开支占国内生产总值（GDP）2%的指标。英国《金融时报》报道，北约成员国此前签署了到2024年提高军费的10年计划，预计特朗普会寻求提

前达到目标，让北约加快调整，加速分摊负担。

反恐方面，北约在“9·11”事件之后一度把战略重点转向反恐战争和域外行动，包括参与阿富汗战争，但2013年乌克兰危机爆发后，北约战略重点回到传统的集体防御上，以应对俄罗斯威胁。

冯仲平说，特朗普如今再提反恐，很可能意味着北约今后要在打击“伊斯兰国”方面发挥作用。对特朗普来说，一大重点是改造北约，让这一军事组织为反恐服务。

多重因素制约

今年5月底，北约将在布鲁塞尔新总部大楼举行峰会，特朗普已经确定出席。此次峰会距离上次华沙峰会不到一年时间，也是欧洲方面为早日与特朗普通见面而特意安排的。届时，特朗普的北约“改造计划”会更为明晰，而其具体内容和后续落实将取决于多重因素。

一是欧洲国家会在多大程度上做出调整。事实上，早在奥巴马时期，美国政府就一直要求欧

洲盟友增加军费，但难有实效，主要原因是各国预算压力和安全利益分化。近日，德国国防部长冯德莱恩在五角大楼与马蒂斯会谈后表示，美方有关公平分担北约开支的要求是“合理的”。但有媒体认为，即便冯德莱恩作出这一表态，德国要达到北约的军费支出标准仍需很长时间。

二是美国与俄罗斯的关系如何发展。有观察人士认为，特朗

普上台后，美俄关系缓和已成为大概率事件，这让欧洲国家，尤其是中东欧国家极为担心。在乌克兰危机的大背景下，这些国家依然希望北约把战略重点放在集体防御上，而非跟着美国去反恐。当前，北约增兵中东欧、震慑俄罗斯的军事部署计划已经加速推进，其中一大用意在于早日形成既定事实，防止特朗普政府变卦。

三是欧洲自主防务计划的推

进速度。英国公投决定“脱欧”之后，欧洲大陆国家开始更多地提及“战略自主”，其中包括把共同防务建设作为推动一体化的抓手。特朗普上台后，德国总理默克尔等欧洲领导人表示，欧洲要把命运掌握在自己手中。今后，欧洲国家在共同防务建设方面能否采取切实措施，从而摆脱对美国的长期依赖，将直接关乎北约的前途命运。

据新华社

印度成功发射“1箭104星”

新华社电 印度空间研究组织15日说，当天上午成功发射了搭载104颗卫星的运载火箭。这打破了此前由俄罗斯保持的“1箭37星”世界纪录，是迄今人类单次发射卫星数量最多的一次。

据介绍，当地时间上午9时28分，PSLV-C37型极地卫星运载火箭在印度东部安得拉邦斯里赫里戈达岛上的萨蒂什·达万航天中心发射，在飞行约28分钟后将所有卫星送入太阳同步轨道。随后，印度总统慕克吉和总理莫迪分别在推特上祝贺发射成功。

此次发射的104颗卫星中有3颗属于印度本国，包括总重714公斤的“卡托萨特”-2地球观测卫星，该卫星可拍摄高分辨率图像。其余101颗卫星来自其他国家，其中96颗属于美国，5颗分别来自以色列、哈萨克斯坦、荷兰、瑞士和阿联酋。

英政府拒绝民众请愿首相称期待特朗普来访

新华社电 英国政府14日正式拒绝了民众呼吁取消邀请美国总统特朗普访英的请愿，首相特雷莎·梅表示期待特朗普今年对英国进行访问。

英国外交部当天在议会请愿网站上发表声明说，“英国政府意识到许多签名者所表达的强烈意愿，但不支持这一请愿，”英国政府完全允许美国总统前来进行国事访问。

声明说，首相访美期间代表英国女王邀请特朗普今年对英国进行国事访问，邀请已被接受，但具体访问时间还没敲定，“这份邀请反映了美英两国关系的重要性”。

英国首相府发言人表示，特雷莎·梅当天下午与特朗普通电话，探讨了包括贸易和安全在内的一系列问题，并讨论了特朗普即将对英国进行的访问。“首相说她期待今年晚些时候欢迎他（特朗普）来访”。

新西兰一城市因山火进入紧急状态

新华社电 新西兰南岛第一大城市克赖斯特彻奇15日宣布，由于山火蔓延，克赖斯特彻奇及周边地区进入紧急状态。

新西兰总理比尔·英格利希15日在首都惠灵顿表示，国防军已进入待命状态，准备随时参与灭火。

据当地媒体报道，目前有120多名消防员、10余架直升机参与灭火。政府设立多个临时避难所，数百名居民被疏散，山地附近多条道路被封闭。

一架参与灭火的直升机14日在现场坠毁，飞行员不幸遇难。此外，当地电力公司说，山火及烟雾威胁到高压输电线，大约8.9万用户电力供应受到影响，电力抢修工作正在进行。

这场山火始于本月13日，最初的两处起火点位于克赖斯特彻奇中心城区西南山地。

防患于未然 美国食品安全监管重在预防

美国西海岸一家汉堡店1993年发生大肠杆菌大规模感染事件。约700人吃了汉堡后感染大肠杆菌，并有10人死亡。此前，人们不知道这种类型的大肠杆菌会造成致命危害，所以没有预防和规范措施。

这一事件后，美国提出了“危害分析关键控制点”策略，也就是从整个生产流程上把关，寻找所有可能发生风险的“关键点”，然后通过观察测试对这些环节进行不间断监控。

实际上，美国较为先进的食品安全监管体系，正是在总结一次次食品安全事故的教训后逐步改进和完善的。目前，美国涉及食品安全监管的法律至少有30部，为食品安全确立了指导原则和具体操作标准与程序，使食品质量的各环节监督、疾病预防和事故应急响应方面有法可依。

美国有覆盖联邦、州和地区3个层面的食品安全监管机构，其中发挥主要作用的是美国卫生与公众服务部下属的食品和药品管理局（FDA）和美国农业部下属的食品安全及检验局（FSIS）。目前FDA承担美国食品安全监管约80%—90%的职责，FSIS承担剩下的约10%—20%的职责。

FDA需要确保美国国内和进口的所有食品（大部分肉类和家

禽产品除外）安全、营养、卫生以及标识准确，可以要求企业对问题食品实施强制召回，关闭生产问题食品的企业或设备，对造成恶劣影响的企业，还将提起相关司法诉讼。

FDA通过其下属的食品安全与应用营养中心以及兽药中心实施监管，并与400多个州级机构合作，搭建覆盖全国的食品安全监管体系。

FSIS则负责美国国内和进口的大部分肉类、家禽产品和部分蛋类产品的安全、卫生和标识正确。FSIS向屠宰和加工企业派驻检查员，监控生产过程，核实食品安全计划，进行统计采样，检测产品的致病菌和残留物含量。FSIS还对与肉类、家禽类、蛋类产品有关的仓库、运输商、零售店、餐馆进行检查。

美国27个州拥有自己的肉类和家禽产品检查流程。根据法律规定，FSIS需要确保这些州的流程至少符合联邦流程的要求。FSIS还与超过24个州签署了合作协议，州的检查人员被授权可以执行联邦检查任务。这些州产的肉类和家禽产品可以在全美国销售。

除了FDA和FSIS以外，参与美国食品安全监管的联邦机构还有美国疾病控制和预防中心、美

国环保局、联邦贸易委员会等。

美国率先在世界上引入召回制度。一旦发现食品存在问题，企业会主动从市场上撤下货物，或由政府部门强制要求企业召回。有统计显示，2012年7月到2013年7月，美国发布食品召回令610次。FDA的社交账户上几乎每天都有食品召回的信息发布。

美国食品召回分三个级别。第一级最严重，召回的食品存在健康威胁，食用后有相当大的可能性会引发健康问题或者死亡。第二级，召回的食品存在潜在健康威胁，食用后有可能引发不好的健康后果。第三级，召回的食品不会造成不良健康后果。

目前，美国绝大部分食品安全召回案例都是企业自主发起的。一旦一家公司发起召回，FDA或FSIS负责评估召回食品的潜在危害性，确定召回级别，并确保去除或改正问题的合理措施得以实施。如果危害性较大，这些监管机构还会借助媒体来增强公众对该问题食品的了解。

美国食品生产、销售企业愿意及时召回相关问题产品，除了相关法律法规要求、监管部门监督，对造成恶劣影响的企业进行重罚也是重要原因。2014年6月，美国最大的鸡蛋生产商Quality Egg被处以680万美元罚款。该公

司的两名所有人被分别处以10万美元罚款。处罚的主要原因是4年前该公司销售的鸡蛋被沙门氏菌污染，虽然企业召回了5.5亿枚鸡蛋，但仍导致全美沙门氏菌大流行，6.2万人因此患病。

2008年6月，连锁药店Rite Aid在销售过期食品官司中败诉，最终同意支付47.5万美元解决民事指控。2009年11月，连锁药店CVS在纽约州的432家分店中有60%的分店出售过期商品，被罚款87.5万美元。

总体看，美国食品安全监管重在预防。先确定高风险产品，再确定预防控制方案，最后以法律的形式要求企业按规定生产，做到“防患于未然”。同时，许多民间食品安全推广组织自发地通过网络等渠道推动实施食品安全标准，缔造一个更安全的食品供应链。

专家认为，尽管监管体系较为先进，但美国食品安全监管存在碎片化问题，许多联邦部门分别负责食品安全的某个领域，它们之间缺乏协调和信息共享，导致监管内容互相重叠，而食品安全漏洞依旧存在。根据美国疾病控制和预防中心的数据，每年约4800万美国人罹患食源性疾病，约12.8万人需要住院治疗，其中3000人死亡。

据新华社