

# 突出打击 充当“保护伞”的职务犯罪

## ——聚焦全国整治“村霸”和宗族恶势力行动

1月，中央纪委七次全会强调，加大对“村霸”和宗族恶势力的整治，决不允许其横行乡里、欺压百姓，侵蚀基层政权。1月19日，最高人民检察院印发《关于充分发挥检察职能依法惩治“村霸”和宗族恶势力犯罪积极维护农村和谐稳定的意见》，强调各级检察机关要坚决依法惩治“村霸”和宗族恶势力刑事犯罪，突出打击为“村霸”和宗族恶势力充当“保护伞”的职务犯罪。记者调查发现，在部分农村，“村霸”、宗族恶势力猖獗，“土皇帝”横行一方，违反党纪国法，操纵选举、开设赌场……民众深恶痛绝。



### “村霸”四大典型特征：乱政、抗法、霸财、行凶

记者在全国多地采访了解到，有的“村霸”以宗族、金钱利益为纽带，组成犯罪团伙，实施违法犯罪行为，有的甚至盘踞一地作恶长达数十年而难以铲除。据最高人民检察院反贪总局三局局长孙忠诚介绍，乱政、抗法、霸财、行凶是“村霸”的四大典型特征。

**乱政——倚仗权势、干乱国法、操纵选举。**据记者了解，此前被判刑的江西省某市原人大代表，纠集多名同族兄弟以及社会闲散人员组成犯罪团伙，称霸一方。20余年来利用暴力、威胁和其他手段，多次实施违法犯罪行为，甚至利用势力和影响，威胁

当地党委政府工作人员，干扰基层组织选举。

**抗法——暴力抗法、对抗政府、煽动滋事。**记者采访了解到，2016年底，广西某村支书因妻子在交通事故中丧生，便伙同亲属，当着公安民警的面要活埋肇事司机。当公安民警阻止时，其倚仗人多势众进行对抗，当地派出130多名民警才将司机解救。

**霸财——强拿强要、欺行霸市、坐地纳贡。**记者在基层采访了解到，河南省某村原村党支部书记、村委会主任在出租农地、建设新农村农村饮水工程等事情上“雁过拔毛”。河北某村村主

任自2012年以来，组成恶势力团伙，要求所有村民结婚必须“上供”。曾有一村民未照办，结婚当天竟收到了送到门口的花圈。这名村主任还动用村里的大喇叭对该村民进行辱骂。

**行凶——横行乡里，违法犯罪，残害无辜。**据记者调查，在广州某村有一群“村霸”，从2008年起就在村里为非作歹，敲詐在村内经营小店和生活的人员，甚至当街调戏妇女。

中国人民大学法学院副教授王旭认为，由于乡村法治资源相对匮乏，监督疏漏多，一些最基层的地方“权钱势”勾结，使个别村官和社会混混异变为“村霸”。

### 有基层组织人员充当“保护伞” 甚至有“两委”班子成员沦为“村霸”

“基层社会生态非常复杂，‘土皇帝’现象背后往往牵涉上级政府、基层选举、治安管理等以及资金管理等问题，许多不稳定因素掺杂在一起，治理难度很大。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示。

记者调查发现，在一些地方，有基层组织人员为“村霸”充当“保护伞”。最高检相关部门负责人介绍，“村霸”肆无忌惮，横行乡里，称霸一方，很多时候都是因为“上头有人”，受欺压村民敢怒不敢言，查办“村霸”和宗族恶势力备受阻挠，治理难度大。

还有一些地方，基层“两委”班子选举制度不健全，不透明，导致基层组织弱化，甚至“两委”班子成员沦为“村霸”。最高检相关负责人告诉记者，一方面，作为民间纠纷第一道防线的村调解委员会、治保会等面对矛盾纠纷不愿管、不敢管，使得纠纷双方依靠身后势力大小解决，无形中促使“村霸”和宗族恶势力盛行。另一方面，为当选“两委”而拉拢“村霸”或宗族势力，从而沦为“村霸”欺行霸市的爪牙，这都给治理“村霸”增加了难度。

据记者了解，江西抚州金溪

县安吉村原党支部书记彭荣辉任村党支部书记10多年来，该村培养发展的党员几乎全是其亲朋好友。2014年村“两委”换届选举时，他拉票贿选，甚至将贿选开支以“务工补贴”的名义报销。

北京德衡律师事务所律师张兴宽认为，“村霸”和宗族恶势力在农村长期存在不仅危害村民的利益，破坏农村社会的稳定，而且还会严重影响党和政府的形象，导致民众对基层政权和自治组织信任不足，影响中央一系列大政方针在农村的具体实施。

### 突出打击职务犯罪 消除“村霸”和宗族恶势力存在根基

孙忠诚介绍，当前我国根治“村霸”与宗族恶势力的工作正从三方面着手。

**突出打击，强化治理。**孙忠诚表示，对于“村霸”与宗族恶势力的恶形恶状，检察机关将发现一起，查处一起，惩治一批，务必坚决遏制其嚣张气焰。尤其要突出打击为“村霸”和宗族恶势力充当“保护伞”的职务犯罪。检察、公安部门将加大查办和惩处“村霸”和宗族恶势力的力度，增加其作恶成本。纪检监察部门则狠抓纪律建设，及时处分违反纪律的党员干部，尤其是基层组织的党员干部，掐灭其充当“保护伞”的苗头。

**多维发力，综合治理。**“不能孤立地治理‘村霸’问题，需要采取综合措施。”庄德水表示。孙忠诚介绍，一方面，检察、纪检监察、公安、社会治安等方面将加大协作配合力度，各司其职、共同发力。另一方面，职能部门将综合运用经济建设、教育、宣传、舆论推动等多维度社会治理措施。各地方政府积极发展经济和教育，使适龄人员有事可做、有书可读，从长远角度消除“村霸”和宗族恶势力存在根基。

**群众路线，长效治理。**王旭认为，在斩断“村霸”与宗族恶势力“恶根”的乡村治理实践

中，贯彻落实村民自治至关重要。据孙忠诚介绍，检察机关将配合纪检监察、组织人事部门和换届选举机构维护好换届工作秩序，积极有效预防各类干扰、操纵和破坏换届选举的职务犯罪，努力营造风清气正的换届选举环境，杜绝“村霸”和宗族恶势力操纵选举，“带病”进入“两委”班子。

庄德水认为，要加强农村基层法律宣传教育，让法治观念走进生活现实，帮助人民群众树立法律信仰，进而挤压“村霸”的犯罪空间；让人民群众树立信心，主动参与“村霸”问题治理。

据新华社

## 广东

### 科研人员可保留人事关系离岗创业

**新华社电** 广东省日前发布的《关于鼓励高校科研院所科研人员创新创业有关人事管理问题的意见》提出，高校、科研院所科研人员经批准后，可携带科研项目、成果或凭借自身专业知识离岗到企业开展创新创业或自主创办企业。离岗创业期限以3年为一期，最多不超过两期。

意见由广东省委组织部、广东省人社厅、广东省教育厅、广东省科技厅和广东省财政厅联合发布，自2017年3月1日起实施，有效期5年。

意见提出，高校、科研院所确保履行所承担的公益性服务职能的前提下，应鼓励和支持本单位科研人员到企业开展

创新创业活动。

根据意见，科研人员在认真履行所聘任岗位职责的前提下，个人提出书面申请，按干部人事管理权限批准后，可利用本人及其所在团队科技成果在岗创业或到企业、其他科研机构、高校、社会组织等兼职，并按规定获取报酬。

意见还明确，科研人员离岗期间，原单位保留人事关系，人事档案由原单位保管，工龄连续计算，但停发基本工资、绩效工资、津贴、补贴、奖金等工资待遇。离岗人员与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评审、按规定调整基本工资标准及晋升绩效工资、晋升专业技术岗位等级和参加社会保险等权利。

## 安徽

### 年底前计划新增4万个幼儿学位

**新华社电** 记者从安徽省教育厅获悉，安徽省将加快公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设，力争今年年底前新建改扩建幼儿园300所，新增幼儿学位4万个。

2017年，安徽省学前教育将在总量和质量上“双向推进”。在公益普惠、政府主导的原则指导下，努力增加普惠性资源供给，提高普惠保障水平，启动实施第三期学前教育行动计划，加快公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设。通过几年努力，到2020年将安徽省

普惠性幼儿园覆盖率由目前的66.5%提高到80%。

此外，安徽省还将加快发展非义务教育阶段特殊教育，鼓励和支持普通幼儿园接收残疾儿童，积极创造条件在特殊教育学校开办学前部，支持社会力量举办残疾儿童学前三年教育。

安徽省教育厅厅长李和平表示，通过补学前教育这块短板，可以让更多适龄儿童特别是农村适龄幼儿接受良好的学前教育，促进教育起点公平，同时进一步打牢义务教育基础。

## 西安

### 百余家无证入网餐饮服务经营者下线

**新华社电** 记者从西安市食品药品监督管理局了解到，西安近日在全市开展网络订餐食品安全专项整治工作，重点对网络第三方平台无证入网餐饮服务经营者进行了清理整顿。

据了解，西安市对近期重点清理整顿网络第三方平台无证入网餐饮服务经营者，包括冒用有合法资质企业的店名、地址、许可证或伪造有合法资质企

业的许可证的单位等，共下线102家单位。

同时，西安市将网络第三方平台无证入网下线餐饮服务经营者名录进行通报，要求各区县依法取缔利用网络订餐提供餐饮服务的无证餐饮服务单位，并向全社会公布举报电话，消费者和餐饮服务经营者发现食品安全违法问题可及时举报。

## 武汉

### 33名“老赖”在看守所度过春节

**新华社电** 在鸡年春节家庭团聚之时，武汉市内33名俗称为“老赖”的失信被执行人，却只能在看守所度过。

记者从武汉市中院获悉，春节前，武汉市法院集中开展“百日执行攻坚行动”，加大对“老赖”的打击力度，33名“老赖”春节前夕被处以司法拘留。其中有老赖节前从外地悄悄回家，却被执行法官逮个正着。

万某是武汉一家农业公司法人代表。这家公司因买卖合同纠纷，2015年被法院判令支付原告王某5万余元，万某却拒不执行法院判决，随后王某向江夏法院申请强制执行。法院调查发现，万某公司有支付能力，却拒不履行法律义务，在今年1月16日向万某下达拘留决定书，对其

处以拘留15日处罚。万某大年初五才被释放。

武汉市黄陂区法院负责的一起执行案件中，被执行人王某拒不履行法院判决的债务偿还义务，还逃往外地躲避执行。法院将王某列入“失信被执行人名单”，禁止其乘坐飞机、高铁等高消费行为。春节前，王某偷偷购买普通列车票回武汉过年。在铁路警方协助下，法院在1月19日控制王某，并处以15日司法拘留的强制措施。次日，王某家人就同意履行债务，与当事人达成和解协议。

据介绍，武汉市中院去年通过媒体曝光6批451名“老赖”，向公安机关移送追抓、拒执犯罪案件145件，其中5名“老赖”被处以刑罚，360名“老赖”被司法拘留。