

监察体制改革进入实质性阶段

聚焦京、晋、浙三省市监察体制改革试点新进展

随着北京、山西、浙江人代会闭幕，三个监察体制改革试点地区首任监察委员会主任均已陆续选出，备受关注的监察体制改革进入实质性阶段。作为重大政治体制改革，试点地区的监察委员会会有怎样的架构？将如何实现监督全覆盖？“新华视点”记者采访了三地有关部门和专家学者。

焦点一：

试点进展如何？——三省市监察委员会主任已选举，上半年完成市（地级）、县两级监察委员会组建

18日，任建华当选山西省监察委员会主任，这是国家监察体制改革推进过程中产生的第一位监察委员会主任。20日，张硕辅、任泽民分别当选北京市和浙江省监察委员会主任。至此，中央确定的三个监察体制改革试点地区监察委员会主任全部产生。

国家行政学院教授汪玉凯表示，国家监察体制改革是事关全局的重大政治改革，目标是建立在党统一领导下的“国家反腐败工作机构”，三省市监察委员会主任均由纪委书记担任，监察委员会副主任和委员主要由纪委负责人和转隶的检察院有关负责人担任，体现了纪委和监察委员会合署办公、全面从严治党和全面依法治国有机结合的特点。

按照中央纪委此前介绍，试点地区要确保2017年3月底完成省级监察委员会组建工作，2017年6月底完成市、县两级监察委员会组建工作。

北京市人大常委会副秘书长刘维林表示，预计2017年上半年，北京16个区要选举区一级监察委员会主任。

19日下午，记者在太原市长风西街看到，山西省监察委员会已经正式挂牌，新机构与山西省纪委、山西省检察院在同一大楼办公。两名履新的监察委员会工作人员告诉记者，已经着手新的工作。

在三省市试点之后，国家层面的改革大幕也将拉开。十八届中央纪委七次全会工作报告指出，抓紧筹备组建国家监察委员会，为十三届全国人大一次会议审议通过国家监察法、设立国家监察委员会、产生国家监察委员会组成人员，做好组织机构、干部人事、法律法规准备。

焦点二：

如何实现监督全覆盖？——监督对象覆盖公职人员，监督力量整合，监督手段有强制性

监察体制改革，一个重要的目标是实现对行使公权力的公职人员监督全覆盖。

浙江省丽水市纪委监委吕晓东认为，原来纪委系统管的是党员，有部分国家公职人员监督不到，监察部门属于政府内设机构，对一些不在公职队伍内、但行使公权力的人员难以监管。改革后实现了全覆盖，有效避免监察“盲区”存在。

“以村民委员会为例，过去并不在监察范围之内，监察体制改革把村委会纳入监察范围，人大、政协、医院、学校等人员都要纳入。”北京市纪委副书记、监察局局长李振奇表示，改革后监察局不再归入政府序列，监察委员会成立后与纪委合署办公。

除了监督对象覆盖、监督力量整合，刘维林表示，监察委员会行使职权的手段具有刚性和强制性。

国家行政学院纪检监察室主任竹立家建议，监察委员会对公职人员的监察全覆盖要通过一系列手段实现，应当加快建设

立公职人员个人信息库，依靠巡视、派驻纪检组等制度，加大群众举报等社会监督力度，让全覆盖真正成为天网，让腐败分子无处藏身。

焦点三：

监察委员会将行使哪些权力？——具有监督、调查、处置三方面职能

根据全国人大常委会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定，试点地区监察委员会职能大体上分为监督、调查和处置三方面。

据了解，监察委员会负责监督所有行使公权力的公职人员，包括公职人员是否依法履职、秉公用权、廉洁从政等，是否有贪污贿赂、玩忽职守、徇私舞弊或者侵犯国家财产等职务违法、犯罪，对确有涉嫌职务犯罪的情况，要移送检察机关审查、起诉。

“为了履行监督、调查、处置的职权，人大常委会的决定赋予了十几种手段，包括强制手段。例如，调查可以约谈、监视居住、冻结财产，甚至滞留审查、限制行动自由等。”汪玉凯表示，今后要根据试点经验研究和丰富监察手段，让制度设计更规范。

中国政法大学副校长马怀德表示，检察院的反腐、反渎和预防职务犯罪部门建制转隶到监察委员会，成为监察委员会的内部职能部门，有助于对国家公职人员涉嫌职务犯罪的行为实施调查。

北京市检察院检察长敬大力日前在全国检察长会议上表示，

随着职能整合，检察机关撤销反贪局、反渎局、侦查指挥中心、举报中心、职务犯罪预防等部门。检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等部门的检察人员，整体转隶到监察委员会。

与此同时，北京市各级检察院拟统一设立职务犯罪检察部，专门与监察委员会进行办案衔接，负责对监察委员会调查案件进行立案审查，衔接完善刑事诉讼程序。

刘维林介绍，由于试点地区的新变化，现行的行政监察法、刑事诉讼法、检察院组织法、检察官法、地方组织法等法律需要调整，未来全国人大要制定国家监察法，修改相应的法律。

焦点四：

如何监督监察委员会？——人大监督、内部监督、社会监督

如何让监察委员会在有效行使监督权力的同时约束自身权力？谁来监督监察委员会？

记者了解到，监察委员会也会设立监督机制，强化自我监督。李振奇表示，监察委员会试点在制度设计上对这个问题已经有所安排。目前党的纪律委员会成立了纪检干部监督室，监察委员会成立后，也会有一个“盯自己人”的机构。

山西政协委员、无党派人士张建东建议，可以建立具体的民主监督机制，邀请特邀监督员对监督执纪工作提出意见和建议，监察委员会定期向社会公开办理情况，让权力依法运行。

据新华社

春节长假即将到来 加班工资怎么算

新华社电 春节长假即将到来，如果劳动者选择坚守岗位，加班工资该怎么算？记者了解到，在初一、初二、初三当天加班的，单位应不低于劳动者本人日或小时工资的300%支付加班工资。

根据《国务院办公厅关于2017年部分节假日安排的通知》，1月27日（除夕）至2月2日（初六）放假调休，共7天。1月22日（星期日）、2月4日（星期六）上班。其中，1月28日（初一）至30日（初三）为春节法定节假日，根据相关法规，用人单位在此期间安排劳动者加班的，应不低于劳动者本人日或小时工资的300%另行支付加班工资。1月27日（除夕）、1月31日（初四）至2月2日（初六）4天里，用人单位安排劳动者加班的，可以选择给劳动者安排补休而不支付加班工资，如果不给补休，则应当按照不低于劳动者本人日或小时工资的200%支付加班工资。

计算加班工资时，日工资按平均每月计薪天数21.75天折算，小时工资则在日工资的基础上再除以8小时。在确定加班工资的计算基数时，劳动合同对工资有明确约定的，按不低于劳动者所在岗位相对应的工资标准确定。劳动合同对工资没有明确约定的，按集体合同约定执行。用人单位与劳动者无任何约定的，按劳动者本人所在岗位正常出勤月工资收入的70%确定。

旅游预售卡风险大 消费者购买需谨慎

新华社电 春节假期临近，各地一些旅行社趁机宣传推出“旅游预售卡”“旅游充值套餐”“旅游贵宾卡”等预售类旅游产品。对此，天津市旅游质量监督所提醒广大消费者，旅游预售卡风险大，购买需谨慎。

目前市面上旅游预售卡的价格一般都很高，在万元甚至两三万元左右，使用有效期为1—3年，卡内含国际国内多款旅游产品打包出售，购买者可以在期限内选择规定的几条线路参团，不需另行支付团费。套餐内旅游产品价格表面只有原价的3—4折甚至更低，因此非常吸引游客眼球，然而，实际使用过程中游客的利益很难保证。

天津市旅游质量监督所提醒广大游客，表面看游客购买旅游预售卡可获得较大的优惠，然而这种预付的方式存在巨大风险。

首先是买卡容易退卡难。游客一旦退卡旅游预售卡，就无法轻易退卡终止消费，如不能在有效期内消费卡内金额，逾期后卡内余额也难以退还。

其次还存在旅行社承诺容易兑现难的问题，游客受商家的高额折扣、免费体验、精美赠品等吸引而办理预付卡后，往往发现很多商家的承诺变成了“空头支票”，游客甚至根本找不到合适的产品去消费预售卡。而且这类旅行社通常旅行社结合报名情况再组织相关线路出游，因此具有极大不确定性，游客能否真正成行还是未知数。

同时，旅游预售产品在出行时间方面受限多，例如黄金周、小长假期间等往往不能使用，使用时间一般都在淡季，甚至有一些产品是在旅游目的地风景最差的时段，游客旅游的整体感受也会大打折扣。

人社部公布第二批拖欠劳动报酬典型案例

新华社电 人力资源和社会保障部22日公布了第二批2016年查办的拖欠劳动报酬典型案例。

——2015年12月28日，昆明市“东环大厦”工地发生劳动者集体讨薪。经查，该项目由泛华永泰建设（集团）有限公司昆明分公司承建，共拖欠劳动报酬213.3万元。2016年12月7日，盘龙区人社局向盘龙区人民法院申请强制执行。

——2016年5月4日，海南省陵水黎族自治县人力资源社会保障局接到投诉，称海南陵水三合利混凝土有限责任公司拖欠劳动报酬。经查，海南陵水三合利混凝土有限责任公司法定代表人为初阳，共拖欠43名劳动者劳动报酬166.4万元。2016年7月26日，陵水县人社局依法将该案移送公安机关立案处理。

——2016年7月11日，安徽省黄山市歙县人力资源社会保障局接到投诉，称歙县玲玲服装厂拖欠劳动报酬。经查，歙县玲玲服装厂为个体工商户，实际经营者张浩平失去联系，去向不明，共拖欠129名劳动者劳动报酬109.79万

元。2016年7月20日，歙县人社局将该案移送公安机关立案处理。2016年8月5日，张浩平投案自首。2016年12月1日，该案被公安机关移送检察机关审查起诉。

——2016年8月1日，河南省漯河市人力资源社会保障局接到投诉，称漯河市壹品置业有限公司拖欠劳动报酬。经查，该公司实际控制人为总经理张博，共拖欠31名劳动者劳动报酬106.4万元。2016年10月8日，漯河市人社局依法将该案移送公安机关立案处理。

——2016年8月29日，江苏省苏州市吴江区盛泽镇劳动保障监察网格接到劳动者投诉，称盛泽镇祥顺服饰加工厂拖欠劳动报酬，经营者去向不明。经查，盛泽镇祥顺服饰加工厂为个体工商户，经营者为杨绪山，共拖欠55名劳动者劳动报酬56.6万元。2016年9月26日，吴江区人社局依法将该案移送公安机关立案处理，同时，将该服饰加工厂列入劳动保障监察严重失信用人单位黑名单。

——2016年8月30日，丹东

市和顺中央花城二期工程部分劳动者在辽宁和顺房地产中央花城2期售楼处进行集体讨薪。经查，该项目由辽宁建工集团有限公司承建，工程负责人为姜敬丹。该工程被多次违法转包、分包，共拖欠68名劳动者劳动报酬55万元。2016年9月6日，在丹东市人社局的监督下，被拖欠的劳动报酬被全部支付。

——2016年2月，天津市宁河区人力资源社会保障局接到投诉，称天津智慧农业科技发展有限公司拖欠劳动报酬。经查，该公司共拖欠44名劳动者劳动报酬54.75万元，法定代表人关海龙和实际经营者贾震均失去联系。2016年3月底，公安机关将关海龙和贾震抓获。贾震全额支付了劳动报酬。

——2016年6月，宁夏回族自治区吴忠市人力资源社会保障局接到投诉，称吴忠市恒丰毛纺织园区B区公共租赁住房项目拖欠劳动报酬。经查，该项目由宁夏银川第三建筑工程有限责任公司承建，并将该项目工程劳务转包给自然人何明，共拖欠72名劳动者

劳动报酬48.8万元。2016年8月22日，吴忠市人社局依法将该案移送公安机关立案处理。何明妻子全额支付了拖欠的劳动报酬。

——2016年5月9日，贵州省黔南州福泉市人力资源社会保障局接到投诉，称福泉市风味食品有限公司拖欠劳动报酬。经查，福泉市风味食品有限公司负责人为张作为。2016年2月，该公司裁员，但未出具解除劳动关系手续，同时拖欠78名劳动者劳动报酬44.1万元。2016年7月1日，福泉市人社局依法将该案移送公安机关立案处理。7月6日，福泉市风味食品有限公司将所拖欠的劳动报酬全部支付。

——2016年3月，甘肃省张掖市高台县人力资源社会保障局接到投诉，称甘肃桑大叔面业食品有限责任公司拖欠劳动报酬。经查，该公司负责人为何新民，共拖欠28名劳动者劳动报酬43.5万元。2016年11月，公安机关将何新民缴纳的劳动报酬转至高台县人社局，经公司与劳动者确认后，在高台县人力资源社会保障局现场监督下全部发放。