# 全国人大代表和市人大代表座谈 民生问题将带上全国人代会

本报讯(记者 周美玉)雾霾 要从源头治理、京津冀如何更好 地协同发展、网络游戏能否分级 ……昨天, 市十四届人大五次会 议期间,召开了全国人大北京团部 分代表和市人大代表座谈会,14 位市人大代表提出了自己的建 议。全国人大代表将针对基层代

表的建议,进行调研、完善后,带到

今年三月份召开的全国人代会上。 "治理雾霾"是市人大代表 们"点击率"最高的话题。朱建 岳代表希望国家尽快调查雾霾的 原因,并建议全国人大代表在国 家层面呼吁,加大环保部执法力 度,在大气污染治理方面加大财

贾树森代表则建议,成立治 理雾霾的专业委员会,调查雾霾 形成的原因。同时,组建医学专 家队伍进行深入研究雾霾对身体 的伤害,并告知市民如何预防。

京津冀协同发展, 也是代表 们关心的问题。安丽娟代表提

出,无论是环境治理,还是汽车 限号, 京津冀三地都不统一, 建 议加强京津冀三地的立法协调, 统一立法、检查和执法。

在民生方面,安丽娟代表以 医疗问题为例,建议尽快实现三 地联网实时结算。

陈维嘉代表关心居家养老问

题,他说,现在失能、半失能老 人增加,他们需要专业人才照 护。目前北京试行签约家庭医 应该明确什么情况适合上门 进行医疗服务。同时, 国家卫计 委应制定上门服务的标准和规 范, 明确包括收费、服务的标 准, 让医疗单位能够有据可循。

#### 代表建议:

# 推行"高校+社区"融合养老新模式

本报讯 (记者 周美玉) 此 次人代会上,王玉梅等29位代表 联名提出了关于探索"高校+ 社区 融合养老新模式的 议案

王玉梅认为, 高校可以成为 社区融合养老重要载体, "高校+社区"融合养老的新模式, 可实现高校和社区的融合式 养老,有利于节约资源,丰 富老年生活,增强老年人被 需要感和推动互助式养老,缓解 养老压力。

以海淀区为例,海淀区现有 高校30多所,在1.5公里半径内 可覆盖退休老人的15万人(约占 全区老人近三分之一)。目前海 淀区有北大、清华等公立高等院 校30多所,以中科院为代表的科 研研究所130多家,还有各类民 营高校。

然而,目前大学院校、科研 院所等尚未实现属地管理, 养老 工作依然按照原有的模式独立运 行,导致资源优势难以对外辐 射。社区因其人力、物力、财力等资源非常有限,因而其组织的 频次、质量、规模远低于离退休 处组织的活动。

谈到"高校+社区融合养 老"模式具有的必要性和可行 性,王玉梅说,首先北京高校人力和场地资源丰富,高校离退休 职工学历水平高于普通社区退休 老人。场地方面,高校拥有众多 教室,在假期和周末几乎处于闲 置状态,还有运动场馆可以对社 会开放。

线下资源共享的另一关键要 素在于老人可以方便到达,以交 通大学为例,按照15分钟步行 圈规定范围,相邻社区有皂君 庙东里社区、交大嘉园和大柳树 社区等19个小区,按照20%为60 岁以上老年人计算,北京交大 大约能辐射7000多名社区老人。

王玉梅等代表建议,构建高校+社区"融合养老新模式, 进一步整合和开发现有资源, 撬动社区养老市场。通过1至 2年时间在海淀区选择成熟街 道开展"高校+社区"融合养 老试点。由街道牵头,社区 老试点。大学离退休处实现对 接机制,探索街道购买或共建方 式,将高校资源、养老服务向社 区辐射。

#### 刘小平代表:

## 北京应打造电商+铁路城市物流

本报讯 (记者 周美玉) 网 购的商品运到北京的集配站,由 大货车向外发送,给道路交通增 加了不少压力。市人大代表刘小 平针对此提出了自己的建议, "利用现有铁路货运及场地,将 物流配送吸引到轨道交通, 打造 电商+铁路城市物流。

刘小平代表发现, 京津冀区 域社会经济发展不平衡,各自为 政, 既缺乏全区域综合性统一规 划,也缺乏市场经济下竞争形成 的产业链。三地区域内人流趋向 以北京为中心,发散式的交流; 而货流则以沿高速公路向空港、 天津港及大型产业、物流基地集 散为主。因此,发展现代物流业 要求就迫在眉睫。

目前, 京津冀区域的物流基 本由各企业在市场竞争中自主发 展。北京主要表现在近年来网购 已成为城市白领生活的基本需 求,导致城市物流借电商势头呈 "爆炸"式的增长。然而整个行业亟 待规范,一线业务人员入户车辆五花 八门, 集配站大多设在北京五六

环之间,动辄占地上百亩,最后汇 成高速上的长龙大货,影响交通。

与之相对应的是, 北京铁路 货运具有富余能力及闲置资源, 市内的铁路货场具有充足的场地 和储备资源,能为城市民生物资 的仓储、配送提供充足的保证。

刘小平代表认为,应该充分 发挥铁路节能环保的优势,利用 市区内铁路货运资源,将物流配 送吸引到轨道交通,降低市区火 车行驶量,打造电商+铁路城市 物流模式。

### 柳茹代表:

## 给非教育部门公办园政策支持

本报讯 (记者 周美玉) 北京 有一批非教育部门举办的公办幼 儿园,是学前教育的中坚力量,但 是其中不少都面临着严重的问题。 在市十四届人大五次会议西城团 的全团会上,柳茹代表呼吁,给这些幼儿园多一些关注和支持。

北京除了教育部门举办的公 办幼儿园外,还有着为数不少的非 教育部门举办的公办园,大约占到幼 儿园总数的1/3,对于学前教育的 普及和普惠是一股中坚力量,也 是夹心层。但是,这些幼儿园中, 有不少存在生存严峻的情况。

柳茹介绍,首先是办园经费 的难题。由于属于公办性质的幼

儿园,这些幼儿园只能随着公办 幼儿园的收费标准走,一级一类 标准是每个月750元,但收费标 准与公办幼儿园相当, 财政投入 并没跟上,让幼儿园运行成本和收入之间差距很大。

同时, 教师编制也存在问 题。目前,非教育部门举办的公办性质幼儿园,已经采取不再增 加编制的人事制度,没有编制, 幼儿园只能聘用临时人员,这些 编外的教师也就没有编制内教师 的绩效工资,完全靠收费承担 "我们做过调研,有的公办性质 幼儿园只有两位老师在编,绝大 多数的老师都是编外用工。"柳

茹告诉记者,就因为"两头堵", 这类幼儿园的生存遇到了困境。

"随着二孩政策的推行,2018 年以后就将迎来一个幼儿园的人 园高峰,将加剧未来的人园压 "柳茹说,在今年的《政府工作 报告》中提到,大力发展学前教 育,新建、改扩建一批公办幼儿 园,扶持发展普惠型民办幼儿园。 "我很赞成这个说法,但能不能够 再扶持一些普惠型的公办非教育 部门办的幼儿园,多给一些支持。 她建议,建立优先发展公益性和普 惠性幼儿园为主的财政投入结 构, 让更多的普惠型幼儿园也能 发展起来,让教育质量更为均衡。

### 卢映川代表:

## 应加强对核心区城市街区的设计

本报讯 (记者 周美玉)市人 大代表、西城区区委书记卢映川, 在参加市十四届人大五次会议全 团审议时表示,应加强对核心区 城市街区的设计和分级分地标准 化的管理,以提升核心区品质。

作为核心区的东、西城,是 首都功能核心承载地,也是历史 文化保护的精华区。卢映川代表 认为,核心区在整个功能转型、 文化保护以及管理和疏解提升 上,如何进一步强化保护、强化 政策引导十分重要。按照城市总 规划修编要求,核心区要进行总 量调控,建设总量也需要调控。 同时,空间形态、功能配置、人 口规模和业态品质的调控, 应该 同步进行。空间形态体现历史文 化名城的风貌; 功能配置上, 如 何更合理, 涉及人口规模和业态 "从四个调控人手, 品质问题。 更好地推动核心区的功能完善。

具体从路径上讲, 卢映川建 议要实行分街区的整体设计,以 街区为单元强化城市整体设计, 真正让每一片街区从整体的布 局、风格、历史特点,包括街头家 居配置等都能系统地明确下来。

同时,推行分区域标准化的 管理,根据核心区不同街区的功 能特点,比如政务区、商务区、 商业区、居住区,考虑管理标准,进一步引导整体管理水平和 管理效率的提升,推动建立标准 的精细化。

此外,在项目实施上,建议 推行分单元的项目管理。卢映川 说,过去比如架空线入地、建设 等,都是按系统的实施,但实际 上,核心区往往腾挪的空间有 限,而且项目实施如果衔接协调 不好,对老百姓生活有很大的影 响。建议改成以区域为单元架构 这些项目,通盘考虑一个区域内 的项目,比如老旧小区改造,可 以包括环境提升、设施配置、道 路改造等,能够系统地实施, 利于整体区域的引导和塑造。

#### 韩峰代表:

### 文创政策需统一 文创园功能应区分

#### □本报记者 周美玉/文 于佳/摄

文化创意产业是北京大力发 展的高精尖产业之一,朝阳团代 表韩峰在市十四届人大五次会议 全团审议会上建议,从市级层面 制定统一政策,固定、区分各个 不同文创园的功能和性质。

政府工作报告提出,推动文 化创意产业功能区转型升级, 抓 好国家文化产业创新实验区等 批重大项目建设,促进文化创意 和设计服务与相关产业融合发 展。作为市人大代表, 韩峰对于 文化产业多次调研。韩峰说,各 区都在打造北京文化创意产业, 以朝阳区为例,以CBD、定福 庄一代为核心承载区,建设全国 首个文化产业创新实验区。利用 疏解腾退的场地,建成了15个特 色文化区,不仅没有新增产业用 地,还实现了疏解非首都功能, 构建高精尖结构的目标, 例如北 京齿轮厂搬迁后升级为文创园。

韩峰发现,各区的文创区 有一种同质化竞争。比如朝阳区 出台了15条相关政策,这种政策 各区都有,这就存在着政策的碎 片化。

同时, 各区的文创园也有同 质化现象出现,可能还会有相互 竞争。文化创意产业中不同功能 的企业,对硬件的需求也不一 样,比如动漫、影视制作,对网



络、宽带的需求更大一些: 传统非物质文化遗产类的产业, 对外部环境要求更高一些。"能 否参照科技园区的建设。"韩峰 说,比如科技园区中有机器人创 新产业区、有集成电路产业区、智能汽车产业区等,文化园区能否以国家文化创意产业实验区为 基础,一个政策下建立不同园 区,避免同质化竞争。

因此,韩峰代表建议,出台市 级统一政策,对各区主打的文创 产业做出明确规定,各区侧重点不 同,比如西城可以侧重老北京文 化、郊区可以侧重村落文化保护 等,而不是搞同样的空间和区域。