



市政协十二届五次会议举行第二次全体会议 委员们进行大会发言

# 制造业转型应“去制造化,不去制造业”

本报讯(记者孙艳)昨天上午,市政协十二届五次会议举行第二次全体会议,15位来自各个界别、党派的委员走上主席台进行大会发言,从京津冀协同发展、加强城市管理、完善养老模式、支持创新创业等方面为北京市社会经济发展支招。

## 张彤委员: 建立京津冀水污染联防联控机制

民革北京市人口资源环境委员会副主任、北京市水利规划设计研究院副院长张彤介绍,在水环境保护方面,尽管近年来京津冀各自做了大量工作,出台了相关政策,关停了一批污染企业,水环境保护工作较之前得到了加强,但是水环境质量下降的情况并没有从根本上得到遏制。张彤曾跟随民革北京市委开展了一系列调研,发现目前在京津冀区域水污染防治方面存在的主要问题是水污染联防联控机制还未真正建立。“虽然近期三地环保部门签署了一系列水污染联防联控协议,但三地水环境联防联控和一体化的环境准入、退出机

制还未建立,企事业单位治污责任不落实,末端治理的被动局面尚未扭转,截污控污、黑臭水体治理任务相当艰巨,水污染治理基础设施建设向社会资本开放不够,水污染防控机制与京津冀协同发展要求还存在较大差距。”

为有效控制京津冀地区水污染,张彤代表民革北京市委建议,建立完善京津冀统一的水污染联防联控机制。首先,建议建立水污染防治协调部门,制定三地协同治污方案作为共同的行动框架指令,统筹京津冀的生态用水,建立三地河长联系制度,保障京津冀区域污染防治合作有序运行。其次,建议探索京津冀横向(省际)生态补偿机制,先行试点开展跨省断面的水生态环境考核与补偿,建立基于水量和水质的横向(省际)生态补偿制度。第三,制定京津冀区域性相关法规,建立水污染防治协调部门,建立统一集中的水环境保护综合行政执法体系。另外,还建议联手源头控污和截污治污,遏制京津冀地区违法排污,完善京津冀地区污水处理设施建设,多部门联动,治理各类企事业单位违法排污、超标排污现象,尤其是出

重拳治理未工商注册的黑户的排污现象和向下水道偷排现象。

## 何福胜委员: 制造业转型应“去制造化,不去制造业”

“北京在产业转型中,应‘去制造化,不去制造业’,要高度重视发展设计服务型制造业,推动企业转型发展。”民盟北京市委副主委、清华大学人文学院教授何福胜在发言中提出,构建高精尖经济结构,就要高度重视发展设计服务型制造业。

何福胜表示,北京的产业构成恰恰适合发展设计服务型制造业。一是“北京制造”多有自主品牌,产业链完整,少有纯加工企业;二是北京地区设计资源雄厚,科研、设计院所聚集,设计人才丰富;三是中关村自主创新示范区、亦庄经济开发区和国际设计之都的地位培育了科技创新、高端制造、设计服务的产业能力和实践,培育了一批设计服务型制造业企业。

“但我们也需清醒的意识到北京存在着高端产业与低端产业并存、自主设计创新能力有待提

高等问题。”何福胜代表民盟北京市委建议,培育创新发展环境,促进科技成果集成转化应用;建设科技创新中心是北京经济发展的重要抓手,随着京津冀协同发展,北京产业转型疏解,制造业要向“去制造化,不去制造业”的方向转型;培育设计服务型制造业,从而实现将传统的加工制造业转型升级为以研发设计为主体与下游高端制造、加工生产相衔接的产业链,既保持经济平稳有序,又能实现京津冀产业协同发展。此外,北京还要科学指导规范化建设智慧型产业园区。完善人才培养体系,转变产业发展方式。

## 郑华军委员: 城中村改造实现土地征用一步到位

综合治理城中村是疏解非首都功能、破解大城市病、提升公共服务水平的重要环节。政协委员、门头沟区旅游事业发展服务中心主任郑华军代表民进北京市委发言时表示,城中村改造应实现土地征用的一步到位,避免改造后遗留土地形成新的城中村。

城中村类型很多,“非属地城中村”就是其中一类。“非属地城中村”地处街道辖区,按照属地管理原则,应由街道办事处实施统一管理,但事实上却没有村委会,其管理主体也依然是原来所属乡镇。“非属地城中村”的存在造成了一定的行政障碍,不仅容易形成新的管理缝隙和空白区域,而且存在许多严重的社会隐患。

据统计,北京市共有“非属地城中村”155个,分布在丰台、海淀、通州等7个区的32个街道办事处,常住人口61.9万人,其中外来人口占比47.7%。

民进北京市委建议,一方面,对于列入改造计划的城中村,要全面梳理土地资源,特别是畸零地块,实现土地征用的一步到位,避免改造后遗留土地形成新的城中村。科学规划,利用畸零地块做好城市配套建设,为改造后的城市环境和管理打下基础。

另一方面,明确街道办事处管理权限、管理责任和工作标准,在规定期限内完成城中村管理权由乡镇到街道的移交工作。分级分类推进城中村纳入街道办事处管理。

## 代表委员建言录

### 赵凤山代表: 高速路旁可建骑行绿道

沿着高速路骑行,欣赏最美的风景,这有可能在北京实现。14日下午,市十四届人大五次会议分组审议时,通州团代表赵凤山提出,利用现有的高速路两侧和城铁两侧绿化带建设绿道工程,给市民增加更多的健身场所。

政府工作报告中提到,2017年,本市将制定实施健康北京2030规划纲要,促进卫生与健康事业改革发展。

赵凤山介绍,早在2010年广东省就开始建设绿道,为市民建设骑车、步行、健身的场所,目前,浙江和海南建设的比较好。北京交通拥堵严重,早晚高峰非机动车道人流如织,甚至有机动车抢

占。有了绿道网,可在部分区域提供相对独立、宜于骑行的绿色慢行系统,引导市民绿色出行。

他认为,应该加强绿道工程建设,“可以利用好现有高速公路两侧,比如五环、六环、京藏高速和城铁两侧,开辟一些大道,用于百姓骑行、健身。此外,绿道工程建设应该与公交车道、自行车道等一起列入政府议程,进行统一规划建设。”赵凤山说:“北京的郊区面积大,有条件建设。”

“另外,在沿途设有大小驿站,可寄存自行车。”赵凤山建议,“目前,很多国家就把公交道和自行车道与公路统一规划建设。”

本报记者 周美玉

### 于鲁明委员: 应完善各级妇幼保健院建设

看病就医一直是市民关注的问题。北京市医管局局长于鲁明作为政协北京市十二届委员会第五次会议政协委员,提出了完善妇幼保健机构建设的内容。

“截至2016年底,北京17个区级妇幼保健院建筑面积在3000平方米到3万平方米之间。其中,面积不足1万平方米的有8家,1-2万平方米的有5家,2万平方米以上的有4家。很多区妇幼保健机构建筑面积距离国家要求和标准有一定差距。”于鲁明委员表示。

于鲁明委员说,“为了满足妇幼保健机构建设要求和标准,进一步加强北京市妇幼保健服务体系,所以我提案加快推进区级妇幼保健机构标准化建设。”

于委员提出,对于在“十三五”时期,已规划的妇幼保健院新建及改扩建项目,要加快建设进度;对于有建设规划但尚未立项的区,比如怀柔区妇幼保健机构新建项目,以及西城、海淀、大兴和密云等有初步计划的,尚未立项,要加快推进和规划;对于尚无妇幼保健机构改扩建规划和新建计划区,要推动制定妇幼保健院建设规划,满足妇女儿童健康需求。

“为更好地推动医保在人民健康中发挥更大的作用,结合北京特点,建议进一步深化医保支付方式改革,我也提出了建议实行医联体内医保支付方式深化的提案。”于委员说。

实习记者 唐诗

(上接第1版)

## 腾退空间用于增加市民需求设施

关于疏解后,腾退空间利用的问题,李素芳表示,在腾退空间使用上,应符合优化核心功能定位,增强自主服务能力需要,包括完善市民反映强烈的停车设施,举办文化活动的场所等。“例如西城区疏解了一所职业学校,腾退1.9万平方米空间,用于补充中小学资源。”李素芳说,“另外,还可以用于留白增绿,让百姓有地方活动,改善居住环境。”

李素芳介绍,“目前,各个区有很多经验,比如西城区和平门有几千平方米地下空间,之前零散出租,整治后变成了服务居民生活的场所,包括堆放居民日常生活用品的空间,停车场所,还有文化娱乐场所等,增加了居民的归属感,丰富了精神文化生活。”

## 居民水电气价格今年没有调整计划

水电气价格问题一直是市民关注的。2012年、2014年和2015年,在居民领域加快了水电气价格改革的步伐,建立了阶梯价格体系。“目前经过动态评估,没有调整计划。”李素芳表示。

对于公立医院改革问题,“近几年逐渐进入深水区,医改目标是提高公立医院服务水平,为百姓提高就医需求。北京医疗服务价格16年没有整体性的调整,今年关于医改内容比较详细。”李素芳说:“整体上说,总量平衡,有升有降。这是内部结构调整,比如床位费、手术费、护理费等可能会上升,而大型设备的检查

费、药费、化验费等会下降,所以总体对百姓来说就医负担并不增加。北京积水潭等5家医院已经试点,实践已经证明了这一点。”

另外,李素芳强调,医疗服务价格的改革不是单兵推进,要和医改相衔接,和医保制度改革一致。

## 积分落户政策系统正同步开发

北京积分落户政策今年1月开始实施,在政策研究制定中,社会关注度高。公开征集意见期间,收集到8000多条市民建议,推出的政策凝聚了社会的智慧。

李素芳介绍,关于系统建设和实施具体申报时间,人力社保部门正在抓紧制定。“操作内部环节比较复杂,涉及到13大类29类细项指标,涉及到的部门30多个,操作流程需要进一步规范。为了方便办理,同步开发建设相关系统。开始申报登记时,还会印发手册,方便市民办理。”

同时,李素芳强调,积分落户政策“公平公正”是把握的底线。“政策更透明,对各类申报人标准统一公开。同时审核过程中,通过部门联网,信息户验,确保信息真实可靠。落户环节也要公示,在保护申请人隐私前提下,通过网上公示,接受社会监督。”

## 今年再取消40余项基层证明

围绕群众关心办事难,市编办副主任王军说,去年取消了74项市级政府部门要求基层开具证明,涉及到企业和群众办事、创业,今年还要继续加大力度。“区级政府部门要求基层开具的涉及企业群众办

事、创业的证明也有不少,目前16个区进行全面清理,大部分区清理完毕,40多项证明将取消。另外,市级政府部门要求基层开具证明虽然取消了74项,但是还有一部分事项没有取消,这些事项将逐个清理。去年清理过程中,发现市级政府部门和部门之间办事也要互相开具证明,部门之间办事和互相开具证明要清理将成为今年的重点。”王军表示。

清理不是目的,而是让市民、企业在工作、办事、生活上更方便,将集中推进“互联网+”服务,推出一批公共服务事项,直接在北京市网上政务服务大厅办理,推出一批和市民工作、生活密切相关的公共服务事项,直接在移动终端办理。另外,市民办一件事涉及多个部门,需要上下层级要来回跑的事,采取模块化组合式的办理,可在网上直接办理,使得市民生活更方便,办事更简便、更有效。

## 今年6家企业试点国企混合所有制改革

市国资委副主任杨秀玲说,按照中央要求,混合所有制改革是今年国企改革突破口。员工持股是改革中的重要形式,实施员工持股有利于建立利益共享、风险共担的激励机制,吸引留住人才,调动员工的主动性和创造性,优化国有企业的股权结构。

目前,实施办法已对社会公开发布。按照国家部署,每个市要选出5至10家试点企业,本市已经选了6家企业试点,正在制定实施方案,之后经过必要的审批程序推进实施。