

# 你的健康“获得感”将这样提升!

## ——三大亮点护航“十三五”中国医改前路

人均预期寿命比2015年提高1岁，基本建立符合国情的分级诊疗制度，健全药品供应保障体系……今后5年，这些医药卫生新亮点将为“健康中国”建设注入新动力。

日前，国务院印发《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》。新一轮深化医改进入爬坡过坎的攻坚期，群众健康怎样得实惠?未来5年，医保、医药、医疗联动改革如何为中国医改之路保驾护航?新华社记者为您独家梳理规划看点。

### 分级诊疗让医疗资源不再“肠梗阻”

大医院“一号难求”、小诊所门可罗雀，基层群众看病长期呈现“冷热不均”的特点。我国卫生资源仍存在“总量不足、结构不合理、分布不均衡”的问题。国家卫生计生委副主任王贺胜说，分级诊疗是优化就医秩序、推进医疗卫生服务供给侧结构性改革的关键。未来5年，“看病难”的痼疾如何破?

《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》指出，到2017年，分级诊疗政策体系逐步完善，85%以上的地市开展试点。到2020年，分级诊疗模式逐步形成，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

规划强调，要推进大医院与基层医疗卫生机构、全科医生与专科医生的资源共享和业务协

同;提升基层医疗卫生服务能力，通过鼓励大医院医师下基层、退休医生开诊所以及加强对口支援、实施远程医疗、推动建立医疗联合体等，把大医院技术传到基层，推进形成诊疗-康复-长期护理连续服务模式。到2020年，力争基本实现家庭医生签约服务制度全覆盖。

“基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动。”规划部署上述目标推动就医新秩序形成。中国人民大学医改研究中心主任王虎峰指出，规划首次将开展分级诊疗制度试点放在深化医药卫生体制改革首位，可以看出分级诊疗制度将在优化卫生医疗服务体系、高效配置使用卫生医疗资源方面起到重要保障作用。

### 个人卫生支出占卫生总费用的比重将下降到28%

国务院医改办专职副主任梁万年介绍说，“十二五”期间群众负担实现了“一优两降”：医院收入结构持续优化，全国公立医院药占比已从2010年的46.33%降至40%左右，政府办医疗机构收入增幅由2010年的18.97%降至10%左右，个人卫生支出占卫生总费用比重降到29.27%，为近20年来最低水平。

规划指出，到2017年，全国公立医院医疗费用增长幅度力争降到10%以下;到2020年，增长幅度稳定在合理水平，个人卫生支出占卫生总费用的比重将下降到28%左右。

目前，一些公立医院“以药养医”痼疾仍然存在，药品流通成为决定医药控费的基础性环节。规划指出，要深化药品流通体制改革，完善药品和高值医用耗材集

中采购制度，实施药品采购“两票制”改革(生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票)，鼓励医院与药品生产企业直接结算药品货款、药品生产企业与配送企业结算配送费用，严格按合同回款。

规划明确，力争到2020年，基本建立药品出厂价格信息可追溯机制，形成1家年销售额超过5000亿元的超大型药品流通企业，药品批发百强企业年销售额占批发市场总额的90%以上。

深化药品领域改革是医保、医药、医疗联动改革的重要抓手，是降低虚高药价、维护人民健康的必然要求。国家卫计委相关负责人指出，要建立以质量为核心、公益性为导向的公立医院考评机制，建立科学合理的补偿机制，为破除以药养医提供重要支撑。

### 基本医保参保率稳定在95%以上

我国已织起了全世界最大的全民基本医保网，为实现人人病有所医提供了制度保障。职工医保、城镇居民医保和新农合参保人数超过13亿。

规划指出，2017年，我国将基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算，到2020年，基本医保参保率稳定在95%以上，建立医保基金调剂平衡机制，基本医保政策范围内报销比例稳定

在75%左右。

医保将为医药、医疗等相关领域综合改革提供外部支撑。梁万年在接受记者采访时指出，今后5年，我国将健全基本医保稳定可持续筹资和报销比例调整机制，加快提高基金统筹层次，推进基本医保全国联网和异地就医直接结算，减少群众“跑腿”“垫资”;深化医保支付方式改革，健全重大特大疾病保障机制。 据新华社

### 墨西哥总统拒绝为美墨边境墙买单

新华社电 墨西哥总统培尼亚11日表示，墨西哥决不会为美国候任总统特朗普主张修建的两国边境墙买单。

培尼亚在出席第二十八届外国驻墨大使领事会议时表示，尽管新一届美国政府有许多不同，但主权和国家利益等基本原则是不容商议的，“我们绝不会为美墨边境墙买单，但可以确定的是我们将努力和特朗普以及新一届美国政府保持良好的关系”。

特朗普11日举行大选获胜后的首次记者招待会，再次表示就任后将会立刻开启同墨西哥在修建边境墙问题上的谈判，而且修建工作不会受制于双方的相关谈判。

特朗普曾在竞选中许诺，一旦当选总统，将在美墨边界修建隔离墙，而且费用须由墨方承担。

### 委内瑞拉最高法院称议会所有行为“无效”

新华社电 委内瑞拉最高法院11日说，因反对党联盟控制的全国代表大会(议会)处于“非法状态”，其所有决定均属无效。

最高法院当晚发表声明说，由于议会处于“非法状态”，议会5日选举的新议长和领导班子是无效的、不被认可的;此外，议会9日宣布总统马杜罗“放弃职务”的决议也属无效。

声明说，由于议会目前不具有任何法律效力，马杜罗今年应向最高法院而不是议会提交国情咨文。最高法院还重申，由于议会自去年以来，一直无视最高法院裁决，擅自让3名涉嫌选举舞弊的议员就职，已属“非法状态”，因此议会的任何决定都是无效的。

# 特朗普改口 美俄和好会否泡汤

美国候任总统特朗普11日首次承认美国情报部门的说法，认为俄罗斯对美国“实施网络攻击”。不过，他同时否认了美国媒体有关俄罗斯掌握他个人“黑料”并以此逼其就范的报道。

“黑客门”仍在发酵，美俄之间又添“黑料门”风波。分析人士指出，美国国内对改善美俄关系阻力很大，特朗普还未上台就已经感受到巨大压力，他对俄罗斯的态度近来似乎也在发生微妙变化。而且，美俄之间在重大问题上矛盾重重，因此两国修复关系的道路将艰难而漫长。

### “黑客门”发酵

尽管俄罗斯方面坚决否认，但俄被控利用网络攻击干涉美国大选的“黑客门”事件，近几个月来还是在美政界持续发酵。这一事件不仅牵涉美俄恩怨，也掺杂美国政治斗争等复杂因素。

2016年10月，美国国土安全部和情报总监办公室发表联合声明，指控俄罗斯授意和帮助黑客入侵美国网络，并将关于美国民主党总统候选人希拉里·克林顿和民主党方面的负面信息透露给“维基揭秘”网站。去年年底，美国总统奥巴马以美国情报机构的结论为依据对俄罗斯实施制裁。今年1月6日，美国国家情报总监办公室公布“黑客门”调查报告，描述了“俄罗斯网络攻击”的手段和动机。奥巴马政府还准备于13日就

“黑客门”为国会议员举行闭门吹风会。

面对事件的持续发酵，特朗普的态度转变颇具戏剧性。他起初一直质疑美国情报部门的评价，把“黑客门”与发动伊拉克战争前美国情报部门声称伊拉克拥有大规模杀伤性武器的说法相提并论。但在美国国家情报总监办公室公布“黑客门”调查报告后，特朗普的态度发生改变。先是他的团队8日放出风声，称他已经接受情报机构的评估结果。随后，他在11日的记者会上正式改口，承认美国情报部门的说法，认为俄罗斯在去年美国大选期间对美国民主党方面实施网络攻击。他还说，奥巴马因这一事件对俄罗斯实施制裁并不算过分。

“黑客门”还衍生出“黑料门”。美国有线电视新闻网报道说，美国情报部门负责人6日向特朗普递交“黑客门”调查报告时，在报告后附上了一份附件，指控俄罗斯特工搜集并掌握了有关特朗普财务状况和私生活的“黑材料”。有美国媒体指出，这份“黑材料”就是特朗普落在俄罗斯手里的把柄。特朗普本人和俄总统新闻秘书佩斯科夫对此说法均予以否认。

中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所研究员李勇慧认为，“黑客门”不断升温说明美国国内对美俄关系缓和阻力很大。特朗普最近的人事任命体现了美国政治

精英的利益交易，在对俄政策问题上，他也不得不受制于总体反俄立场的政治精英。

### 俄方未表态

与特朗普的态度变化相呼应，国务卿提名人蒂勒森11日在美国国会参议院的听证会上也对俄罗斯“亮剑”。

在听证会上，对俄敌意浓厚的参议员们盘问蒂勒森的重点毫无疑问是美俄关系。蒂勒森在担任美国埃克森美孚公司首席执行官期间，与俄罗斯商政两界往来密切，美国国会不少议员对此心存疑虑。

蒂勒森表示，俄罗斯目前是美国“不友好的竞争对手”，美国在北约内部的盟友担忧俄罗斯的威胁，他本人对此表示认同。

在克里米亚问题上，蒂勒森认为，俄罗斯“拿走了不属于自己的领土”。在叙利亚问题上，他说：“俄方以医院为攻击目标的做法不可接受。”

蒂勒森认为，美国有必要维持因乌克兰危机对俄罗斯实施的制裁。对于奥巴马因“黑客门”对俄罗斯实施的新制裁，蒂勒森表示，如果他研究情报部门的结论后确定其内容属实，他将与俄罗斯采取比制裁更有效的回应措施。

在作出一连串强硬表态的同时，蒂勒森也给美俄关系缓和留下机会之窗。他说，美国应该与俄罗斯开展真诚对话，

努力将竞争关系转化为合作关系。比如，美俄可以在反恐领域进行合作。

到目前为止，俄罗斯官方没有对特朗普的“改口”和蒂勒森的言论作出正式表态。俄罗斯国家杜马国际事务委员会主席卢茨基认为，不能将这些最新言论看成美国新政府对俄政策的决定因素。

### 重重矛盾难解

特朗普当选后，他和俄总统普京都对美俄关系改善表示期待。即便在奥巴马对俄实施新制裁后，俄方也没有以牙还牙。然而，特朗普和蒂勒森的最新表态却对俄方“泼了一盆冷水”。

李勇慧认为，特朗普仍然希望改善美俄关系，但这将是一个缓慢的过程，改善的程度也有限，主要原因是美俄之间的战略矛盾难以消除。

她说，美俄关系要想取得突破还是要看美国是否会给俄罗斯“甜头”：一是在乌克兰问题上，美方对乌克兰的军事支持是否会减弱，对俄制裁是否取消;二要看北约是否会收缩在中东欧的军事存在，北约与俄罗斯在俄边界地区对峙的紧张局势能否缓解;三是在叙利亚问题上，美国要求叙政府下台的立场能否改变。很明显，短期内美方在这些问题上的立场都很难作出重大转变，因此美俄和好之路还很漫长。 据新华社

### “基因剪刀”有望治疗罕见免疫缺陷病

新华社电 美国研究人员11日在美国《科学-转化医学》杂志上报告说，他们在利用新型基因编辑工具治疗罕见免疫缺陷性疾病慢性肉芽肿病方面又向前迈出重要一步，这也让一些由基因变异引起的罕见血液病见到了治愈希望。

慢性肉芽肿病是一种治疗选择有限的遗传性疾病，由CYBB基因变异引起，它会造成NOX2蛋白缺陷，使患者体内的白细胞无法正常杀死病菌，因此患者容易受到病菌感染，常常需要长期的抗生素治疗。干细胞移植为慢性肉芽肿病提供了一种可能的疗法，但该方法具有毒性风险，并可能引起致命并发症。

美国国家卫生研究院的研究人员利用有“基因剪刀”之称的CRISPR基因编辑工具，修复了慢性肉芽肿病患者血液干细胞中的CYBB基因变异，并确认它们能分化为具有抗菌能力的白细胞。研究人员将修复后的血液干细胞植入患病实验鼠体内，发现这些干细胞能分化为白细胞，工作时间长达5个月，且没有副作用迹象。