

# 《关于深化职称制度改革的意见》印发 用人主体主导职称评审

新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》，要求克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》分为六个部分共18条。第一部分是指导思想、基本原则和主要目标。第二至六部分是改革任务。最后，《意见》对抓好贯彻落实提出了明确要求。

《意见》提出，力争通过3年时间，基本完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、科学研究等

职称系列改革任务；通过5年努力，基本形成设置合理、评价科学、管理规范、运转协调、服务全面的职称制度。

《意见》明确，要完善职称系列，保持现有职称系列总体稳定，探索在新兴职业领域增设职称系列，职称系列可根据专业领域设置相应专业类别。目前未设置正高级职称的职称系列均设置到正高级。

《意见》要求，要重点考察专业技术人员的职业道德，突出对创新能力的评价，合理设置职称评审中的论文和科研成

果条件，对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。要进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

《意见》强调，要加强职称评审监督，严肃评审纪律，建立倒查追责机制，实行政务公开、标准公开、程序公开、结果公开，打击侵害专业技术人员利益等违法行为。要发挥用人单位在职称评审中的主导作用，科学界定、合理下放职称评审权限。

## 保持总体稳定 适时调整整合

人社部副部长汤涛就深化职称制度改革答记者问

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》。人力资源和社会保障部副部长汤涛接受新华社记者采访，就《意见》贯彻落实等问题回答了记者的提问。

问：《意见》明确了哪些重点改革任务？

答：在健全职称制度体系方面，《意见》提出保持现有职称系列总体稳定，适时调整、整合，探索在新兴职业领域增设职称系列。职称系列可根据专业领域设置相应专业类别。目前未设置正高级职称的系列均设置到正高级。建立职称与职业资格的对对应关系，取得职业资格即可认定其具备相应系列和层级的职称。

在完善职称评价标准方面，《意见》突出品德、能力和业绩导向，把品德放在专业技术人员评价的首位，重点考察专业

技术人员的职业道德，强化职业操守和社会责任。强调以职业属性和岗位需求为基础，注重考察专业技术人员的专业性、技术性、实践性、创造性，突出对创新能力的评价。强调注重考核专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果，并向基层一线和作出突出贡献的人才倾斜。

在创新职称评价机制方面，建立以同行专家评审为基础的业内评价机制。对特殊人才通过特殊方式进行评价，对基层专业技术人员单独评价。进一

步打破户籍、地域、身份等制约，畅通职称申报渠道。打通高技能人才与工程技术人才职业发展通道。推进职称评审社会化。严肃评审纪律，加强评审监督。

在改进职称管理服务方式方面，《意见》明确提出科学界定、合理下放职称评审权限，发挥用人单位在职称评审中的主导作用。对于开展自主评审的单位，政府不再审批评审结果，改为事后备案管理。同时，建立职称评价服务平台，探索跨区域职称互认。

问：《意见》在完善职称评价标准方面提出了哪些具体举措？

答：《意见》围绕品德、能力和业绩三个方面，提出一系列具有突破性的改革措施：一是坚持德才兼备，以德为先。实行学术造假“一票否决制”，通过违纪违规行为取得的职称一律予以撤销。

二是合理设置论文和科研成果条件。对实践性、操作性强，研究属性不明显的职称系列，可不作论文要求；探索以其他成果形式替代论文要求；

推行代表作制度，重点考察成果质量，淡化论文数量要求。

三是职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

四是突出评价业绩水平和实际贡献。增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标权重，注重考察经济效益和社会效益。作出重大贡

献的专业技术人员，可直接申报高级职称。对引进的海外高层次人才和急需紧缺人才，放宽资历、年限等条件限制，建立职称评审绿色通道。

五是向基层一线倾斜。对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人员，不作职称外语和计算机应用能力要求，淡化或不作论文要求；对长期在一线工作的专业技术人员，适当放宽学历和任职年限要求。

问：《意见》在下放职称评审权限方面有哪些措施？

答：为进一步简政放权、转变政府职能，《意见》提出政府部门要加强宏观管理，加强公共服务，加强事中事后监管，减少审批事项，减少微观管理，减少事务性工作。发挥用人单位在职称评审中的主导作用，科学界定、合理下放职称评审权限，逐步将高级

职称评审权限下放到符合条件的市地和社会组织，推动高校、医院、科研院所、大型企业和其他人才智力密集的企事业单位按照管理权限自主开展职称评审。

职称评审要化繁为简，按照“于法周全、于事简便”的原则，科学合理设置评价条

件和程序，减少交叉评价和“多头”评价，让专业技术人员少跑腿、少填表、少准备资料，减轻人才“被评价”的负担。同时，要避免“一放就乱”，对于不能正确行使评审权、不能确保评审质量的，将暂停自主评审工作直至收回评审权。

问：《意见》在加强职称评审监管方面有哪些措施？

答：一是完善各级职称评审委员会核准备案管理制度；二是完善评审专家遴选机制；三是健全

职称评审委员会工作程序和评审规则；四是建立职称评审公开制度；五是建立职称评审回

避制度、公示制度和随机抽查、巡查制度；六是严禁社会组织以营利为目的开展职称评审。

问：请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：按照《意见》要求，人社部将会同有关部门抓紧制定配套措施，分系列推进职称

制度改革。力争3年内完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、技工院校教师等职称系

列改革任务，5年内争取完成所有系列职称制度改革任务。

据新华社

## 可可西里无人区湖泊面积持续扩张 气候暖湿化或是主要原因

新华社电 从索南达杰自然保护区出发向北行进约13公里，就能看见一片广阔的湖泊，可可西里管理局称这片从无到有的湖泊为新生湖。面对着水体面积逐年扩张的新生湖，索南达杰保护站站站长赵新录眉头紧皱，“可可西里变暖了，但不敢断言祸福。”

2016年9月，青海省水利部门联合长江水利委员会首次对可可西里重要湖泊进行水文水环境考察。考察结果显示，保护区内库赛湖、海丁诺尔湖、盐湖等3个高原湖泊的面积均有扩大。

2016年11月，中国科学院青海盐湖研究所对保护区内盐湖、

西金乌兰湖、勒斜武旦湖等典型盐湖进行了调查采样。结果显示，保护区内盐湖较以往相比存在明显的湖面扩张、水体淡化现象。

长期关注可可西里生态问题的青海省气象科学研究所高级工程师刘宝康表示，青藏高原气候呈现暖湿化趋势，气温升高导致冰川融水增加，加之自然降水量增多，这是可可西里湖泊面积呈现持续扩大趋势的主要原因。

刘宝康介绍，自2006年以来，可可西里地区湖泊面积一直呈现持续扩大趋势。盐湖湖水具有腐蚀性，盐湖面积扩张也会侵蚀周边草原植被。

## 上海集中清查商业办公项目 期间暂停此类项目网签

期间暂停此类项目网签

新华社电 上海市住建委7日晚间表示，该部门会同相关部门对上海商业办公项目进行集中清理核查，在此期间暂停此类项目网上签约。

上海市住建委透露，近期关于上海商业办公项目违规销售、擅自改建的投诉大量增加。经有关部门调查发现，上海市部分商业办公项目存在较为严重的擅自改变房屋单元空间分割、私自接通燃气管道等改变房屋使用性质情况，使得房屋结构、消防等存在安全隐患。同时，一些项目还在销售中进行虚假宣传，严重误

导购房人。

戴德梁行中国区投资及顾问服务部董事总经理叶建成分析，2016年上海住宅市场一直保持白热化状态，住宅物业在投资市场中占有一席之地，而随着政策不断从严，“资产荒”开始蔓延到商办大宗交易市场，交易类型以服务式公寓、商业物业为主。叶建成认为，位于上海核心或新兴区域的写字楼和服务式公寓等资产依然是未来的投资热点，上海市住建委此举意在保障购房人的合法权益，规范市场秩序。

## 西安推行厕所“所长制”

新华社电 记者8日从西安市旅游局获悉，西安将在全市范围内开展“厕所革命”，推行厕所“所长制”。

西安市在对近年来城市公厕建设进行详细摸底的基础上，制定工作方案，通过政策引导、资金补助、标准规范等手段，努力实现公共区域、旅游景区、交通集散点、乡村旅游点、餐馆、娱乐场所、休闲步行区的厕所全部达到国家标准，并达到“数量充足、干净无味、使用免费、管理有效”的要求。

同时，西安将在全市推行厕

所“所长制”。对公共区域城市公厕和旅游厕所采取购买服务、以商养厕、设立公益岗位等方式进行日常管理。鼓励承包经营、由大中型企业冠名赞助，或授予商业广告经营权等方式，推动厕所管理创新。推广聘用保洁公司管理的做法，实行专业化管理。继续将旅游厕所建设标准纳入A级旅游景区、星级饭店评定内容，厕所不达标的，一票否决。对已评为A级旅游景区、星级饭店的，在复核中旅游厕所不达标的，将视情降低A级、星级等级。



## 爱心志愿者温暖回家路

1月8日，“大城小爱”公益团体的志愿者们在余姚火车站为回乡的外来务工人员表演节目。当日，浙江省余姚市“大城小爱”爱心公益团体的志愿者们来到余姚火车站，为提前回乡过年的外来务工人员提供网上购票、搬运行李、赠送水果矿泉水等服务，让乘车回乡的外来务工人员踏上温暖回家路。据余姚火车站工作人员介绍，今年往云贵川方向回乡的客流量在元旦后就开始快速增长，较往年春节回乡客流启动更早，铁路客运提前迎来了春运回乡客流。

新华社发