

## 从“卫星看不到的城市”到“兰州蓝”

# 兰州治霾不靠风靠什么？

日前，中央气象台发布今年首个大雾红色预警和霾橙色预警，北京、天津、河北等多地遭特强浓雾侵袭，涉及面积达15万平方公里。持续时间长、程度严重的雾霾令公众忧虑。与此同时，有关兰州有效治理雾霾的文章在朋友圈广泛传播：兰州曾是雾霾深重的“黑兰州”，是卫星上看不到的城市，经过短短三五年治理，稳定退出全国十大空气重污染城市，迎来“兰州蓝”，在2015年巴黎气候大会上荣获今日变革进步奖。

一些网友追问：兰州行，其他地方为什么不行？兰州多位官员在接受“新华视点”记者采访时表示，“穷省治污不靠钱”，靠的是“笨办法”。那些“笨办法”到底是什么？

## 20多年前头顶“锅盖天”，也曾寄望“等风来” “鼓风机”

兰州污染与华北雾霾成因不尽相同，但治污的复杂性、长期性却非常相似。近几年，兰州稳定退出全国十大重污染城市序列。与之相伴，2013年至2015年冬季，当地呼吸道疾病就诊病例同比下降27.3%、18.2%和7.5%。

20多年前，站在高楼上眺望兰州，巷道里家家户户煤烟炉冒出的烟、单位锅炉房的黑烟夹杂着重化工企业喷出的滚滚浓烟，汇聚在上空久久不散，形成七八百米乃至一千多米厚的逆温层。兰州人形象地称为——“大锅盖”，辛酸地调侃：“太阳和月亮一个样，白天和晚上一个样，鼻孔和烟囱一个样。”

彼时，悲观与无奈在整个城市弥漫。兰州市环保局大气污染防治处处长武卫红等人分析，多年来，兰州大气治污诸多

## 揭秘实打实的“笨办法”

采访中，很多兰州干部说，所谓“兰州办法”其实就是“不靠大风靠作风”的态度，靠较真、碰硬的落实。

——依法治污“硬”减排。范坪电厂是兰州三大热电联产企业，曾是制造“黑兰州”的一大主力。2013年以来，厂里每天都有8名干部24小时驻厂监督。他们不仅管企业有没有偷排超排，还要管企业用的是什么煤、消耗多少煤、消耗完排放是多少。

范坪电厂在行业不景气的情况下，筹集2亿多元用于环保技改，实现超低排放，远低于“史上最严”的国家标准，成为兰州大气治污的领跑者。

中国石油兰州石化公司等大型企业几次被依法处罚，并被环保部门责令向市民致歉。

——不等大风抓作风。记者采访兰州市环保局一位负责人，看到其办公桌摆着一个牌子，上面密密麻麻地标着近3年来兰州每天在全国74个重点城市中的排

名。

一是特殊的气候、地理条件增加治污难度。兰州地处西北黄土高原，多山少风缺雨，地形上是“两山夹一河”的盆地，污染最重的冬季基本没有风。2016年最后两个月基本不刮风的静稳天气达39天。

二是经济发展水平偏低，工业结构过重。兰州是“一五”期间重点布局的重化工城市，经济发展对高耗能、高排放企业的依赖比较多。受历史因素影响，中石油兰州石化等重化工企业被布局在兰州上风上水位置，加大了治污难度。

三是兰州污染大户多是有行政级别的央企、省属国企，环保执法软，治污监督难。

四是治污信心不足，对污染的根源认识存在偏差。兰州多山

难题交织。

兰州治污，一支“说了算，定了干，马上办”的“青年近卫军”发挥了督阵、督导、督查的作用，这就是市委市政府的督查室。仅仅围绕环保，督查室就设立5个工作组向各区派驻60多名督查，其主要职责是在辖区内明察暗访，千方百计发现、反映和督促解决问题。兰州市环保局原局长和兰州市公安局交警支队原支队长等55名干部因治污不力，被就地免职或被调整工作岗位。

——“砸锅卖铁”补短板。2015年，兰州市本级财政收入仅185亿余元。在环保补贴能力十分有限的情况下，针对以煤为主的能源结构，兰州实施“凡煤必改、应改尽改”的“换血式”煤改气治理工程，全市1286台锅炉完成“换血式”煤改气。107家中大型企业启动“出城入园”，搬离城区，迁到远郊工业园区。去年11月，兰州在全

国率先启动大气污染防治橙色预警，在机动车单双号限行的同时，每天平均投入400万元，实行公交免费，持续了37天。

——划出网格下“围棋”。2012年以来，兰州在领导层建立“一把手抓、抓一把手”的大环保机制，把市区划成1482个网格，大到企业非法排污、扬尘，小到一台炉子，像下围棋一样一个格子一个格子地精准治污。

几年前，兰州还有15万余台小煤炉，每天生火、冒烟的排污量竟与兰州供暖企业不相上下。余国琳是兰州城关区东岗西路街道办的治污瞭望员。几乎每天中午，她都要爬上辖区一栋高楼楼顶，站在“瞭望台”上用望远镜瞭望有没有放烟花、炉子冒烟的现象。

东岗西路街道办党委书记金哲说，瞭望员一旦发现异常，就拿对讲机通知“地面”。“地面”人员劝说、阻止燃放烟花，或送上用打火机一点就着、点着不冒烟的煤。

少风，确实不利于污染物扩散，但多年来，许多人把外因视为唯一根源，收效甚微的治污又进一步强化了这种思想。

五是“一煤独大”，能源结构不合理。兰州的治霾走过不少弯路。从上世纪90年代起，兰州先后推出“蓝天计划”等多个举措，但成效不大。焦虑的人们也曾寄希望于“等风来”，责怪兰州“多山缺风”。削山引风被提上日程。1998年，兰州市政府决定削平位于兰州东大门的300多米高的大青山，试图让新鲜的山风驱散污浊的空气。然而，空气流通并没有如愿流通起来，因为山外还是山。

削山不成，人们悲观地认为，除非在南北两山上架几个“巨无霸”的鼓风机对吹，否则“黑兰州”没治。

国率启动大气污染防治橙色预警，在机动车单双号限行的同时，每天平均投入400万元，实行公交免费，持续了37天。

## “兰州蓝”还只能说是浅蓝，治理污染任重道远

虽然兰州的空气治理有了很大进步，但远未达到理想的目标。市民邵小平说，“兰州蓝”只能说是浅蓝，有时候是灰蓝，还谈不上蔚蓝、湛蓝。

此外，对兰州治污的成效，也有一些不同的声音。洒水车降尘、限行等做法的科学性和公平性等问题，也在进一步讨论中。

多位兰州干部坦陈，兰州大气治污在高歌猛进之后，已进入平台期。重大隐患如不及时排除，空气质量难以根本扭转。

事实上，兰州的“怪天气”越来越多，治理空间越来越小。在刚刚过去的两个月里，兰州环

境空气质量达标天数仅为10天，同比减少14天，PM10、PM2.5月均浓度均大幅拉升，是2013年以来气象条件最恶劣、污染时间最长、污染程度最重的时期。要到2020年实现空气优良天数超80%，兰州不能有丝毫懈怠。

污染越来越“混搭”，骨头越来越难啃。兰州过去主要是煤烟污染，近年来向扬尘、机动车尾气和煤烟混合污染转变。一些顽疾久拖不改。中石油兰州石化公司是环保部2007年就确定的重大环境风险源，年排放的二氧化硫、氮氧化物和烟尘分别占市区重点企业污

染物排放总量的39.0%、15.9%和30.2%。

“兰州治污不进则退。”兰州市环保局副局长邢力峰说。兰州大气治污在赢得口碑、奖杯的同时，也遇到“兰州蓝”是管出来的质疑和能否持续的担心。

当地一些干部、学者认为，兰州治污已带来能源结构、城市布局的优化，正从人防向技防、制防转变，逆转倒退几率不大。但兰州石化搬迁等环保重大隐患仍未根除，污染类型发生变化，治污进入平台期和瓶颈期，亟待各个方面继续加大支持力度。

据新华社

## 阿斯塔纳世博会中国馆1月动工

中国游客机票可换门票

本报讯（记者 陈曦）记者1月5日从中国国际贸易促进委员会获悉，将于2017年6月10日至9月10日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举办的世博会已有112个国家和18个组织确认参展。其中，中国馆将于1月启动全面施工，是首个开始施工的参展国。中国馆标志“太阳神鸟”也同时发布。让中国游客惊喜的是，购买阿斯塔纳航空公司机票可兑换世博会门票。

中国贸促会副会长王锦珍介绍，2017年阿斯塔纳世博会的主题为“未来的能源”。中国馆的主题是“未来能源，绿色丝路”，将全面展示中国能源发展主张及对未来能源发展的思考。此次，中国将组织中石油、国家电网、中国国电、中广核、

浙江能源、协鑫集团等国内大型能源领军企业参与核心展示活动，展示中国在石化、太阳能、核能、风能、电能等领域的先进技术成果。本届世博会将是中国在海外举办的世博会上参展大型企业和省区市最多的一次。

2017年阿斯塔纳世博会中国馆展示设计方案和标志也首次发布。中国馆以“过去、现在、未来”为展示主线，通过能源走廊展区、中国智慧与实践展区、能源梦剧场展区等，全面展示中国能源发展成果。此外，中国馆标志选取商周时期出土的“太阳神鸟”图腾元素，包含绿、橙、蓝三色，由顺时针旋转，象征太阳鸟翅羽和太阳火焰的图案组合而成。

## 我国人口与健康科学大数据首次发布

本报讯（实习记者 唐诗）我国人口与健康领域的大数据资源4日首次向社会公布。本次发布了237个数据集，共2.8亿条，包括生物医学、基础医学、临床、公共卫生、中医药学、药

学、人口与生殖健康等七类。记者了解到，4日在京召开的国家人口与健康科技资源发布会发布了《2016年度国家人口与健康科学数据资源》，这是第一次面向社会公布我国人口与健康领域大数据资源。本次发布的数据量共49.1TB，2.8亿条。

本次发布的数据以我国国民体质与健康数据库的建设为例，抽样调查了16个省份，其中4省

还进行了二次跟踪调查，指标涉及十二大类、240余项，并且包括生理信号和图像类数据。“平台不断创新服务模式，包括数据查询下载、数据专题服务、数据定制服务等，这为政府卫生决策和百姓的健康提供了科技支撑。”国家卫生计生委科教司副司长吴沛新表示。

2016年8月全国健康与卫生大会进一步指出，要完善人口健康信息服务体系建设，推进健康医疗大数据的应用。在此背景下召开的2016健康医疗大数据创新应用与发展峰会，意在落实国家人口健康和健康大数据政策。

## 358家“红顶”环评机构全部按期脱钩

新华社电 记者5日从环境保护部获悉，至2016年底，全国358家环保系统的环评机构已按期全部完成脱钩。

环评作为环境保护源头预防最重要的管理制度，担负着保障国家环境安全、维护公众环境权益的重大责任。

环保部环境影响评价司负责人说：“脱钩工作从体制上彻底解决了环评技术服务市场‘红顶中介’问题，防止产生利益冲突和不当利益输送；从机制上推进了环评资质管理方式的转变，有助于建立更加有序健康的环评技术服务市场。”

358家环评机构分三批完成脱钩，其中179家通过取消或注销资质形式完成脱钩，179家通

过原环评机构职工自然人出资设立环评公司或整体划转至国有资产管理等部门等形式完成脱钩。

该负责人说，环保部门对办理环评脱钩手续的机构，严格审查，确保全部、彻底、干净摘掉“红顶”，严防任何形式的“假脱钩”。脱钩受理、审查、审批全过程信息公开，接受社会监督，对公众反映的情况全部核实，并将核实处理情况予以公开。

在推进脱钩工作的同时，环保部加快建设项目环评资质管理改革，强化对环评机构的监管，着力解决环评技术服务领域突出问题。2015年以来，各级环保部门对362起环评机构违法违规行为进行了处理处罚，其中问题严重的14家机构被撤销、吊销环评资质。

## 我国快递日均服务超过2.5亿人次

新华社电 记者5日从国家邮政局获悉，2016年，我国快递日均服务超过2.5亿人次，支撑网络零售额超过4万亿元，占社会消费品零售总额比重达到12.5%，新增就业20万人以上。

国家邮政局局长马军胜说，邮政快递基础设施建设、竞争性业务开放、快递下乡、村村直接通邮等7项重点内容已经纳入国家规划纲要。今年，将实施放心消费工程，打造放心消费的样板示范，专项治理刷信、违规操作等侵害消费者合法权益行为。

目前，全国快递服务网点乡镇覆盖率超过80%。2016年，农

村地区收投包裹超过80亿件，直接服务农产品外销达1000亿元以上，为国家精准扶贫作出积极贡献。为深入推进快递服务制造业示范工程，全国已累计开展联动试点项目322个，直接服务的制造业年产值1207亿元。在末端服务能力方面，全国布放智能快件箱累计超10万组，年投递快件逾10亿件。通过加快推进快递进校园工程，全国高校规范收投率已达到84%。

据国家邮政局统计，2016年，我国快递业务量完成313.5亿件，同比增长51.7%；业务收入完成4005亿元，同比增长44.6%。