

开发商竟称“考古跟迁坟一个样”

——河南百余座汉墓遭破坏调查

近日，河南省汝州市百余座汉墓遭房地产开发破坏，引起社会关注。“新华视点”记者调查了解到，汝州市综合性文化广场项目是汝州市的重点工程，位于市中心黄金地段，在有关方面的纵容下，项目变成了房地产开发，施工方将具有重大文物价值的汉墓葬夷为平地。

一边制订保护方案，一边百余汉墓频遭破坏

据悉，2015年，汝州市决定在市中心黄金地段建设综合性文化广场。根据市四大班子联席会议研究通过的《汝州市望嵩文化广场建设方案》，该广场包括公共文化广场和商业广场两部分。今年4月25日，广场开工建设。

5月底到6月初，在项目施工期间，经文物部门勘探和发掘，在规划的文化广场中心地带，发现百余座汉墓。由河南省文物考古研究院牵头的考古发掘工作9月30日结束。

但是，就在考古发掘期间，文物却遭到严重破坏。汝州文化人士杨先生说：“8月25日夜，施工队野蛮开工，造成其中13座汉墓被严重破坏。”

10月20日，河南省文物局重点建设项目文物管理办公室、河南省文物考古研究院、汝州市文化广电新闻出版局联合出具文物保护工作完工报告。

报告显示，此墓为汉代一处较大规模的墓地，为研究该区域汉代墓葬形制、埋葬习俗提供了重要史料。三座、四座墓相连的墓葬形制，在全省乃至全国都极其少见。此外，出土的窗棂形状的镂空空心砖雕，在以往汉墓发掘中极其罕见。报告结论称，建议当地结合实际情况妥善处理考古发掘的文物保护工作。

然而，11月25日晚，墓葬再遭破坏。汝州文化人士周先生说：“百余名有组织的人员将现场值班的保安公司和文物局的人员、车辆、棚子、工具全部清除出工地围墙，锁上大门。”据了解，随后5天，施工队将考古发掘后的所有墓葬坑夷为平地。

而就在同时，河南省古代建筑研究院的专家正在设计汉墓群就地保护方案。12月8日，记者在项目施工现场看到，工人、机械正在紧张施工，但已找不到汉墓群的踪迹。

项目开发商汝州绿洲房地产开发有限公司总经理何松涛说：“这考古不就跟迁坟一个样嘛，文物都发掘走了，我不就可以把墓坑给平了嘛？”开发商称，考古发掘过程花费了很多时间，项目部还为政府垫付了考古费用，耽误了施工进度。

听证会比文物保护完工报告提前10天，听证人员不包括文物专家

为什么文物保护单位一直在努力，汉墓群还是未能免遭破坏？

据记者了解，10月10日，望嵩文化广场建设指挥部曾组织召开项目建设与汉墓保护听证会。记者拿到的听证会纪要显示：会议认为，要以文化广场建设为重点，兼顾汉墓保护，而汉墓空穴



图为河南汝州望嵩文化广场施工现场，画面右下方为原有墓葬坑主要所在区域，如今已被夷为平地。

不宜现场保留。此次听证会有两个疑点：一是举行听证会的时间。河南省文物考古研究院等完成的《汝州望嵩文化广场项目文物保护工作完工报告》10月20日发布，听证会的时间比报告发布日期提前了10天。

二是听证会的参加人员。记者调查发现，参会人员除汝州市领导外，有县以上离退休老干部代表、部分市人大代表、市政协委员代表、市民代表及望嵩文化广场建设指挥部办公室、相关局委、街道、企业负责人，唯独缺少相关文物专家。

“项目建设指挥部通知了文化局，至于为什么没有相关文物保护专家与会，为什么呼吁文物保护的文化人士被挡在听证会门外，这个事情我也不知道。”汝州市政府党组成员、望嵩文化广场建设指挥部常务副指挥长郑旭银说。

记者调查发现，文物保护单位的保护方案也在实际操作中被“忽略”。汝州市文物局局长安亚杰告诉记者，10月20日，河南省古代建筑研究院设计出一个汉墓群就地保护方案，但被否决了。

“第一次设计的陈列馆建筑面积2000平方米，占据文化广场的中心。领导认为占地面积太大，影响了文化广场功能的发挥。”郑旭银透露了上述方案被否决的原因。

在第一个就地保护方案被否决后，汝州市决定将陈列馆的面积缩小为600平方米，仅保留10余个墓穴，让河南省古代建筑研究院重新设计保护方案。

郑旭银说：“文物局用白色塑料绳圈了一个600平方米的区域，同意施工方在这以外的区域施工。”然而，白色塑料绳并没能阻止施工方破坏的脚步。

“12月初得知墓葬再次被破坏，我去了工地，连大门都没进去，报警后警察到了，也进不去。”汝州市文物局一位负责人说。

项目建设指挥部一位值班工作人员说：“望嵩文化广场是市里的重点工程，工期要求很紧。有上面领导拍板，施工队才敢挖墓葬坑的，文物局也左右不了，只负责把墓碑拉走。”

涉事单位仅被处以40万元罚金

12月8日，记者在望嵩文化广场工地旁的展示中心看到，几位市民正在沙盘旁边询问商铺和

住宅价格。宣传彩页显示，项目占地共计80亩，其中名为绿洲·印象城的商业和住宅项目就占地30亩，建筑面积包括“4万平方米地下购物中心+3万平方米商业中心+8万平方米品质住宅+8000平方米老城超市”。

据《汝州市望嵩文化广场建设方案》，望嵩文化广场项目设计布局为：地面部分北部区域为文化广场，南部区域为购物广场；地下部分为购物广场和停车场，设计布局中，并没有“品质住宅”。

在项目建设指挥部，记者看到一个展板上写满了汝州市领导和各个局领导的名字，分别担任不同职务，如汝州市人大常委会主任张留华任项目建设指挥部第一指挥长，汝州市政府副市长范响立任项目建设指挥部指挥长。

12月11日，汝州市称：项目建设指挥部已对施工方下达停工通知书。文物部门以“擅自迁移、拆除不可移动文物”为由，对涉事单位处以“罚金40万元”的行政处罚。公安部门和文物部门正进一步调查取证，如涉嫌违法，将尽快移交司法机关尽快处理。

12月19日，记者再次来到望嵩文化广场建设工地，发现工地仍然一片繁忙。汝州市相关领导解释称：停工区域限定在将要建设汉墓发掘文物陈列馆的小区区域，并非让整个工地停工。对涉事单位的处罚，也只针对当时负责土方挖掘施工的河南易澜实业有限公司，并且40万元的罚金，尚未到账。

截至记者发稿时，汝州市公安局也没拿出任何关于8月25日和11月25日汉墓遭到破坏的调查结果。

据了解，9月2日，汝州市印发了“文化建设三年行动”计划，确定了“保护为主、抢救第一”的文物保护方针，要求正确处理城市建设和文物保护的关系。

一位长期从事文物执法工作的专家告诉记者，按照文物保护法规定，故意或过失损坏国家保护的珍贵文物，要追究当事人的刑事责任。但在现实中很少有被追究刑责的，往往罚款了事。“基建施工中的文物破坏案例大都属于法人违法，而要处罚一个单位则需当地政府组织相关部门开会研究通过。建设单位、施工单位打通关系，找到保护伞后，文物破坏处罚的提议最后往往就不了了之。”

据新华社

中办 国办印发《关于做好2017年元旦春节期间有关工作的通知》

保障干部职工享有正常福利待遇

新华社电 日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2017年元旦春节期间有关工作的通知》。《通知》明确要求各地严格遵守廉洁纪律，严防各类“节日腐败”。同时，也要组织好正常的党、团、工会活动，充分保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。

《通知》要求，扎实做好关心群众特别是困难群众帮扶救助工作，真正做到解民忧、暖民心。各级党委和政府要精心组织开展走访慰问、专项救助、送温暖等活动，着力解决好群众生产生活中的实际困难，把以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖送到广大人民群众的心坎上。

切实保障节日市场平稳运行，更好满足人民群众精神文化生活需求。统筹做好粮油肉蛋菜奶等重要商品的保供稳价工作，搞好煤电油气运协调保障，执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保证城乡居民消费需要和节日市场平稳运行。

统筹安排做好春运工作，保证群众节日安全顺畅出行。强化组织协调，密切各方协同，切实做好铁路、公路、水路、民航、城市轨道交通等运力统筹和有效衔接，优化路网运行管理，进一步提高综合运输服务能力。

严格落实安全生产责任，严防重特大安全事故。深入开展安全大检查，强化属地管理责任和部门监管责任，认真排查整

治煤矿、建筑工地等重点行业领域安全隐患，严格落实煤矿安全管控措施和人员密集场所、易燃易爆场所等重点区域安全防范措施，严防各类生产安全事故。

妥善处理社会矛盾和问题，切实维护社会大局稳定。深入抓好矛盾排查化解，高度重视因环境保护、征地拆迁等引发的矛盾隐患，加强分析研判、回应处置，预防和减少重大群体性事件和个人极端暴力事件发生。

坚持勤俭文明过节，倡导良好社会风尚。严格遵守财经纪律，坚决杜绝年底突击花钱，严禁违反规定发放津贴、补贴、奖金和实物，严禁用财政性资金举办年会、经营性文艺晚会。要组织好正常的党、团、工会活动，充分保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。

严格遵守廉洁纪律，严防各类“节日腐败”。认真履行全面从严治党主体责任，严格执行各项纪律规定，深入贯彻落实中央八项规定精神，对违规违纪行为特别是隐形变异“四风”问题严肃查处，及时通报曝光，持续形成震慑，坚决防止反弹。

认真做好值守应急工作，确保各项工作正常运转。各地区各部门要强化岗位责任，严格执行24小时专人值班、领导干部带班以及外出报备制度，严肃值班纪律，畅通信息渠道，遇有重特大事故或重要紧急情况要立即请示报告。

上海药品回扣事件 三名涉事医生已停职接受调查

新华社电 针对媒体曝光的药品回扣事件，根据国家和上海市卫生计生委的要求，上海有关办医主体和医院开展排查，目前涉事的三名医生已停职接受调查，涉及药品已停止使用。相关纪检部门已介入调查。

25日，上海市卫生计生委召开全市卫生计生系统医疗管理和行风建设大会，通报相关医院工作人员收受药品回扣的最新查处情况，部署全面排查和专项整治工作。

会议要求，要坚持标本兼治的原则，在集中力量加强监管、依法查处医务人员收受回扣的同时，注重长效机制建设。上海各办医主体、各区卫生计生委组织所

属医疗机构从即日起到明年1月底开展自查自纠，查处违反“九不准”“十项不得”的行风问题，2月到4月开展全行业、全覆盖的督查。在此基础上，完善制度，健全医疗机构行风建设内部监控机制和多部门联防联控机制。

根据部署，上海卫生计生系统要高度重视专项整治，切实维护质量安全底线和职业道德底线；要把行风建设工作列入卫生计生从业人员年度考核、医德考评、医师定期考核的重要内容，作为职称晋升、评优评先的重要依据。主要领导要认真履行行风建设工作“第一责任人”的职责，按照“一岗双责”的要求，把行风建设工作融入到各项业务工作中。

山东明年正式实施 职工大病保险制度

新华社电 记者日前从山东省政府获悉，山东省近日出台《关于建立职工大病保险制度的意见》，自2017年1月1日起，山东省将正式启动实施职工大病保险制度。

根据这一意见，山东省参加职工基本医疗保险并按规定享受医疗待遇的参保人员将纳入保障对象。职工大病保险采取按医疗费用额度补偿的办法，对参保人员患重大疾病发生的合规医疗费用，给予一定补偿。

山东省规定，职工大病保险资金原则上从职工基本医疗保险

统筹基金中划拨。2017年，山东省职工大病保险按照每人每年20元标准进行筹集。

山东省将以统计部门公布的上一年度城镇职工平均工资的一定比例为依据，确定职工大病保险的起付标准，对参保人员年度累计负担的合规医疗费用超过起付标准以上的部分按比例进行补偿。2017年，起付标准为2万元。起付标准以上的部分，给予60%的补偿；一个医疗年度内，每人最高给予20万元的补偿。山东省将建立动态调整机制，适时对职工大病保险补偿标准进行调整。