



创立安全监管“APEC模式”

——记北京市安监局执法总队一支队队长徐阳

□本报记者 刘欣欣 文/摄

从20多岁时初次从事安监工作，懵懵懂懂的只觉得工作累，没有头绪，抓不到重点，到如今，历经十二载的磨砺，厚积薄发，创立了被圈内人称之为“APEC模式”的重大活动监管体系，成为安监系统执法监察的骨干力量。徐阳说，自己逐渐感受到这份事业的神圣。“通过你工作的努力和付出，能够预防很多事故的发生，挽救很多人的生命。毕竟人的生命是至高无上的，我们敬畏生命、尊重法律、心系安全，这带给了我光荣感，而且这种感觉越来越深。”

从2014年徐阳创立APEC模式以来，北京市安监局先后承接中央和北京市的重大活动安全监管任务150多项，无一例事故发生，也无一例带有影响的事件产生。徐阳被授予国家安监总局安全监管监察先进个人、北京市安全监管十佳卫士称号，并获得2013—2015年度北京市安全生产先进个人称号。

坚持监管原则 为“安全”不“让步”

在市安监局工作12年间，徐阳有十年的时间都是在执法监察的一线工作，近两年被先后借调到市安监局举报投诉中心、安全生产实训基地工作。说起让他经历最多、感触最深，同时也是投入精力最大的工作内容，徐阳毫不迟疑地说是对重大活动的安全监管。

2005年，徐阳通过社会公开招聘来到市安监局，随后，重大活动的监管重担基本都压在了他一个人肩上。“可以说，对于重大活动的监管模式是从无到有，逐渐有了经验，形成了科学化、系统化的模式，这条路走了将近十年。”徐阳低头看着眼前的书桌，边思考边说。

他还清晰地记得，2009年在中国人民大学礼堂举办的中日青少年的交流活动，时任总书记的胡锦涛将会出席。活动由团中央主办，一家中央媒体作为承办方，负责整个活动的演出、舞台、灯光，包括后期的新闻宣传等。市安监局被委派对这次活动进行安全生产方面的监管工作。

承办方提出，由于中日双方的领导人要上台讲话，为了画面拍摄效果，需要架设更多灯光。同时为了舞台效果，很多灯光不能搭建在地面上，而是悬挂在空中。

“单纯追求美的艺术，不顾及安全，肯定是不行的。”现场了解情况后，徐阳发现承办方没有任何的数据支撑，只是凭借经验，认为吊几组灯光桁架到屋顶肯定不会出事的。“礼堂的图纸没有，屋顶球形网架能承受多大重量、他们机器设备的自重等很多数据也没有，这就存在很大的隐患，无法保证绝对安全。”

然而，就在双方沟通没有达成一致的情况下，承办方已经单方面开始动工了，把灯光都升了上去。

“这种事情我们做了多少年了，在很多场馆都做过，你说的这个数据计算我们做不到。”协调会上，承办方的人员怒气冲



冲。徐阳再次解释了数据支撑的重要性，表面上平静，但内心已经“气得快拍桌子了。”

虽然工作推进困难，但徐阳明白，仍然需要坚持原则。他几次为主办方、承办方分析责任，并告知如何消除隐患。好在主办方和负责整个活动安全工作的上级部门理解徐阳的做法，三次征求他的意见，最终责令承办方把已经悬吊好的灯光拆除。

“安全工作不能打马虎眼。拿科学数据说话，科学的监管模式说话，得出科学的结论。”

徐阳告诉记者，后来承办方也托人向他转达，说当时是想追求更好的画面效果，现在理解了他的立场，以后会更加注意安全问题。

第二年，团中央举办中韩青少年交流活动，徐阳先接到了电话，说他去年的监管工作非常到位，今年的活动还希望由他来负责。

“只要我们的工作做到位了，就能够获得主办和承办单位的认可，监管权威也树立了起来。”对于那次活动，徐阳说他收获良多。

创立APEC模式 三管齐下保安全

2014年后，大家都知道“APEC蓝”的说法，但在重大活动安全监管领域里，留下了一个徐阳创造的“APEC模式”。使重大活动的安全监管达到了历史上

同时，徐阳还引入了第三方安全评价机制，为临时工程建设保驾护航。“考虑到很多主(承)办方都是行政单位，欠缺专业技术。要想把安全管理专业化，急需第三方专业机构做支撑。”

让国家安监总局核发的具有甲级安全评价资质的机构，介入到整个重大活动临时工程中，协助主(承)办单位查找安全管理的漏洞，将风险进行梳理和排查，出具评价报告，并提出建议，让工程建设更加安全。

工程建设好了就要投入使用，但是否符合原设计要求呢？为弄清楚这个问题，徐阳着手督促主(承)办方，召集设计单位、施工单位、评价机构等多方举行联合验收。

通过这独创的三管齐下的方式，徐阳结合多年监管经验，完善了重大活动安全监管体系，将隐患排查、降低风险、强化管理的理念，贯穿于重大活动监管的全流程。

获改革创新奖 却感到愧对家人

200多天的日子，徐阳形容特别“熬人”。为了搜集第一手资料，他需要白天到工地查找问题。此外，他还要突击检查，夜间他经常要再去一次，看主办单位是否在现场履职，看第三方评价机构是否在现场搜集数据。

“就像钉子一样，钉在这个岗位上，死咬住问题不放。目的就是让这个峰会，安全圆满的举行，向全世界展示中国发展的成果。”徐阳说，到峰会临近的日子，他已经不是累的感觉，而是神经要绷断了，脾气也开始暴躁。

但是，在安全管理领域有这么一句话，“宁愿听人骂，不愿听人哭。”徐阳说，“他们不理解我没关系，只要没人受伤，就是安全工作最大的效果。”

当时，徐阳身患癌症的父亲住院了，奔波在9处临时工程建设现场的他也只能是见缝插针的，抽时间去医院探视。“我也觉得亏欠家里人，但是没有办法，那时候没有人可以替代我。”

“虽然压力特别大，但是效果特别好，各个指挥部对咱们局的工作都特别满意。”在市安监局311会议室内，摆放着多年来授予重大活动安全监管的证书、奖杯。徐阳说，这里面都融入了他和同事们的心血。

当年，徐阳把精心总结的重大活动监管模式梳理了出来，并

形成了报告，最终获得了市安监局颁发的安全生产监管领域改革创新奖。

此后，这种模式也被圈内人称为APEC模式。凡是有重大活动涉及到安全监管，活动的主管领导都会对主办方提出要求：“就比照2014年APEC的管理方式，那年怎么做的，你们现在就怎么做。”

推广APEC模式 监管工作步入正轨

各区承办重大活动时，也会跟徐阳取经，学习这套APEC模式。2015年，在怀柔举办第五届国际电影节前，徐阳给怀柔的同事们细致地讲解了监管模式如何运行。他参与了两周的现场监管，等大家摸清楚了运行模式，他就从中撤了出来。

“体系建立了起来后，大家都知道自己该做什么、怎么做了。”徐阳说，今年怀柔举办了第六届国际电影节，他们已经能够完全自己处理了。

为了感谢徐阳的支持，怀柔区安全监管局还送来了一面锦旗。“当初你告诉了我们怀柔，整个重大活动原来应该是这么一种监管模式。直到今天，我们的重大活动都是靠这一套科学监管体系来开展。我再也没有了之前总是特揪心、特混乱的感觉。”怀柔区安全监管局局长王国栋曾这样跟徐阳说。

2015年的那次阅兵活动，需要在天安门城楼两侧安装两个巨型LED，还要搭建抗日老战士的临时观礼台。承办方天安门管委会也找到徐阳，请教如何保证重大活动的安全监管。

通过前期的协调会，按照APEC模式监管，体系运行顺畅，整个工作很快进入正轨。不再需要像以前一样，必须抽调徐阳盯现场。

“不用再像APEC那样，一盯就是200多天，一点点去建立体系。那个时代已经过去了。”徐阳笑着说，各方都已经做得非常规矩，一本本评价报告，详细地记录了风险因素和整改措施。“对我自己来说，有点解放了的感觉。”

阅兵当天，他还得以上到观礼台，看着眼前整齐划一的方阵，他说自己心潮起伏。“作为监管人员曾没日没夜的工作，最终自己的模式能够在重大活动中推广，得到同行的认可，活动圆满举办。感到一种荣誉感，觉得这份工作很神圣。”

徐阳荣誉榜

- 2008年 平安奥运先进个人，行政嘉奖
- 2009年 建国六十周年庆典保障先进个人，行政嘉奖
- 2012年 优秀公务员
- 2013年 优秀公务员，三等功
- 2014年 优秀公务员，三等功，国家安监总局监管监察先进个人，北京市安全监管十佳卫士
- 2015年 北京市2013—2015年度安全生产先进个人，行政嘉奖