

逾20省份出台取消“奇葩证明”具体方案

有地方仍索取“无小三”等证明

为治理群众“办证多、办事难”问题，去年11月国务院办公厅印发《关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》。一年以来，据不完全统计，目前已有超过20个省份出台具体工作方案，全面清理各类“奇葩证明”和繁琐手续。

记者调查发现，在一些地方，如“无小三证明”“家庭妇女证明”之类的“奇葩证明”还被要求出具，一些公证、银行等非政府部门成为索要证明的大户。



多地明确禁开清单，有的地方只有过去五分之一

当前，中央多部门和全国多地正在取消、规范一些领域的相关证明事项。

今年8月份，公安部等12部门联合出台《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》，对共计29类开证明的情形作出明确规定。

有的地方明确禁开清单，取消各类“奇葩证明”。北京市日前取消、调整74项政府部门要求基层开具的各类证明；近期，黑龙江省已在省级层面取消83种证明，其中包括合葬证明、未婚同居证明、癌症证明等；郑州市目

前已明确取消了22项证明，其中包括外伤证明、同意骨灰取走证明、健康证明等。

有的地方则为证明列出“准人清单”。广东省佛山市目前已完成1930项审批服务事项的标准化工作，在社区、村居层面列出77项村居事项列表。惠景社区居委会主任李俏丽介绍说，现在，社区只能开具事项清单中的证明事项，清单外的不能随便开。

随着取消“奇葩证明”各项工作的开展，目前，一些地方的社区、派出所开具证明的数量已经明显减少。洛阳市民政局曾统

计，清理整顿前，洛阳市社区经常出具证明加盖公章的项目40余项，平均每个社区一年出具的各类证明在200份以上。洛阳市民政局负责人介绍，清理整顿后，社区出具证明项目将减少到27项，预计每个社区开具证明的数量将减少三分之一。

佛山市公安局治安支队支队长黄小龙介绍，据统计，2012年以来，佛山各级公安机关每年开具的各类户籍证明大约31800份；去年9月到今年9月，开具的各类证明6000多份，只有过去平均数的五分之一。

一些不许开的证明需求仍很大，有部门懒政推责

记者调查发现，虽然有关部门开具证明的数量已减少，但是“奇葩证明”的需求仍很旺盛。

李俏丽介绍说，过去社区每天开十几份证明，现在只有五六份。但是，每天到社区来开各种证明的人次并未减少。其实就是我们拒绝了一半开证明的需求。“不久前还有一位居民找到居委会，说她计划出国旅游，办签证申请材料需要一份工作证明。但因为没有工作，旅行社要求她开一份‘家庭妇女证明’，我们很无奈，告诉她没办法出具。”

为什么政府积极清理之后，仍有大量证明被要求开具呢？

——一些规定不许开的证明需求仍很大。公安部规定，无违法犯罪记录证明对个人一律不予以出具。记者调查发现，当前，不少企业仍然要求求职者个人到派出所开具无违法犯罪记录证明。

“经常有居民因为继承遗产问题来开证明。公证机构要求居民找派出所出具无小三证明、无继子证明等各种关系证明，我们其实也无法证明，很无奈，只能说没法开。”佛山市石湾派出所副所长梁恭智介绍说。

——一些法律依据不足的证明依然在要。国务院办公厅关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知提出，凡是法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。

据了解，东部某市曾统计，全市总共有24项事项需要群众提供社保证明，其中政府部门22项、非政府部门2项。记者调查发现，一些需要提供社保证明的法律依据，仅仅是部门的通知或决定。比如，建设部关于修改《城市房屋白蚁防治管理规定》的决定，其中第六条规定相关单位需要“有生物、

药物检测和建筑工程等专业的专业技术人员”，但该市除了要求专业资质外，还要求提供社保证明。

另外，模糊条款也为“奇葩证明”提供了生存空间。佛山市行政体制改革工作领导小组办公室专职副主任蔡国雄说，在一些法律法规中，往往附有兜底条款，规定需要提供证明的还有“法律规定的其他情形”，这成为一些部门随便要求群众提供证明的依据。

——一些职能部门因懒政转移责任压力。哈尔滨南岗区一位街道工委书记介绍，现在，仍然有一些职能部门为推卸责任让老百姓跑断腿开证明。比如，工商部门让注册公司人员到社区开无打扰证明，其实注册人员已经将周围居民的名字与联系电话写在证明表上了，只要工商部门打个电话核实一下就可以了，却非让居民自己到社区开证明。

需弥合“政策缝隙”，有些社会机构成索要证明大户

记者调查发现，一些地方取消“奇葩证明”的政策，主要针对政府部门，对社会机构还没有覆盖，由此产生“一边不开，一边还在要”的窘境。

郑州市民刘珍珍为办理房产处理需要委托证明。公证处要求她出示单身证明，称是对她权利的保护。但是民政局已经不再办理类似证明。刘珍珍认为，清理“奇葩证明”不应该反而使老百姓陷入两边“踢皮球”的困境。

据了解，今年7月，司法部发布关于废止《司法部、建设部关于房产登记管理中加强公证的联合通知》的通知，明确继承房产不用公证。广东某市一公证处的工作人员告诉记者，根据继承法，继承遗产需要第一顺序法定继承人关系证明，其中子女关系包括婚生子女、非婚生子女、养子女和有抚

养关系的继子女。“7月之后，虽然不再强求这些证明，但因相关细则暂时还没有出台，出于谨慎考虑，公证继承方式仍需要出具无非婚生子女等证明。”

李俏丽、梁恭智等基层干部反映，经过治理，现在政府机关索要证明已经相对比较规范，数量大幅减少，但公证、保险、银行等社会机构的证明索要量很大。

此外，各地治理力度、进度不一，也导致跨地区的“奇葩证明”难以禁绝。记者调查发现，为了方便群众开证明，佛山市在全市各基层社区设立自助服务终端，市民可以拿身份证自助打印标准格式的社保证明、无房证明等。但是，自助打印的黑章证明，只被佛山当地各部门接受，外地经常不认。

佛山市编办行政体制改革科

副科长王辉锋介绍，鉴于这种情况，我们只好再设彩色打印自助服务终端，专门应付外地索要的证明，浪费了大量行政资源。更有甚者，有些地方对证明的签字在右下角、左下角还有要求，导致我们开出的标准格式证明无法使用。

多位基层干部认为，目前，一些地方推进“互联网+”、一门式政务服务等信息共享政策，从源头上有效避免了各类“奇葩证明”“循环证明”等现象。但是，在破除各类“信息孤岛”的过程中，一些“政策夹缝”给各种无谓证明留下了滋生空间。应统筹建立起全国统一、明确的、公开的审批标准和办法，取消互为矛盾、过时无效、无经济和社会效益的审批事项，彻底消除产生“奇葩证明”的根源。

据新华社

食药监总局

曝光9起药品、保健品虚假广告

新华社电 国家食品药品监督管理总局21日曝光9起药品、保健品虚假广告宣传。食药监总局指出，曝光的7起药品和两起保健品虚假广告内容存在不科学的功效断言、扩大宣传治愈率或有效率、利用患者名义或形象做功效证明等问题，欺骗和误导消费者，严重危害公众饮食用药安全。

据悉，曝光的7起药品虚假广告是天津市中央药业有限公司生产的药品“强力蜂乳浆胶丸”、江西众源药业有限公司生产的药品“健脾壮腰药酒”、中美华医(河北)制药有限公司生产的药品“三宝胶囊”、山东方健制药

有限公司生产的药品“二仙口服液”、云南省腾冲县东方红制药有限公司生产的药品“舒筋活络丸”、湖南正清制药集团股份有限公司生产的药品“消糖灵胶囊”和云南云龙制药有限公司生产的药品“蛮龙液”。

曝光的两起保健品虚假广告是江西省修水神茶实业有限公司生产的保健食品“降糖神茶”和内蒙古彤辉实业有限责任公司生产的保健食品“彤辉牌罗布麻茶”。

食药监总局表示，已将上述违法行为移送有关部门查处，并要求各地方食药监部门严肃查处、问责虚假广告宣传。

江苏

常熟暂时安排疑似童工中专听课

新华社电 记者22日从江苏省常熟市委宣传部获悉，该市已把21日起排查发现的8名疑似童工暂时送至当地中专进行安置。

21日，有媒体发布了一段名为《实拍常熟童工产业：被榨尽的青春》的视频，曝光了常熟服装城附近一些小作坊存在雇佣童工现象。当日下午，常熟市政府召开紧急会议，要求公安、人社、市场监督等部门会同属地政府连夜开展拉网式突击排查行动。

据常熟市委宣传部提供给新华社记者的通报材料显示，21日晚工作小组共排查1797家小作坊、163家门店及企业，发现疑似童工8名。目前，涉事单位均已进入人社部门立案调查阶段。

据了解，22日下午，这8名疑似童工被转移到常熟市当地一所中专进行安置，并进行一些授课。待事件处理完毕，薪水被讨回后，当地政府将送他们回家乡。

台湾

第三大航空公司复兴航空停航解散

新华社电 台湾第三大航空公司复兴航空董事会22日通过决议，解散公司，即日起全面停航。

复兴航空当天上午召开临时董事会，通过解散决议，并将决议交股东会讨论，于股东会通过后施行。在之后举行的记者会上，复兴航空董事长林明升宣布：由于财务状况恶化，公司将退出台湾航空业。

林明升说，经历两次空难之后，尽管公司采取多项革新，但业绩始终未能恢复先前水准，加上航空业景气不振，财务状况持续恶化，由于后续未见乐观，才忍痛解散公司。

复兴航空创立于1951年，是

台湾第一家民营航空公司，主要经营台湾地区内航线、两岸航线以及区域国际航线等，在台湾航空市场占有率约二成。枢纽机场为桃园机场及台北松山机场。

复兴航空于21日下午无预警宣布22日全面停航一天，令台湾航空界及乘客震惊错愕。林明升强调，无预警宣布停航，是怕相关消息影响机组人员的情绪，保障乘客安全。复兴航空确定解散，预估后续将有10万人次旅客行程受影响。

目前，复兴航空已成立紧急任务小组，分别就旅客退票、员工遣遣、政府沟通、债权清偿及股东权益等方面，处理后续事宜。



京昆高速连环相撞事故已致17死37伤

受雨雪天气影响，11月21日上午9时许，京昆高速平阳段太原方向65KM+500M处，发生多车先后相撞交通事故，造成17人死亡，37人受伤，56辆车受损，事故原因正在进一步调查中。经全力救治，37名伤员目前均伤情稳定，无生命危险。

新华社发