

# 加快成果转化 构建“三元”薪酬

## ——科技部解读《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》。政策出台的 배경是什么?有何亮点和突破?

科技部副部长李萌、政策法规与监督司司长贺德方10日在国务院新闻办公室新闻发布会上对此进行权威解读。

### 政策背景

意见指出,实行以增加知识价值为导向的分配政策,旨在充分发挥收入分配政策的激励导向作用,激发广大科研人员的积极性、主动性和创造性,鼓励多出成果、快出成果、出好成果,推动科技成果加快向现实生产力转化。

李萌:实行以增加知识价值为导向的分配政策是十八届五中全会提出来的,也是今年中央全面深化改革领导小组确定的重点任务。

创新驱动实质上是人才驱动,人力资本是最重要的资本。长期以来,科技人员的实际工作,特别是智力劳动与收入分配不完全符合,包括股权激励等对创新具有长期激励作用的政策缺位,内部分配机制不健全。因此,亟须通过发挥收入分配政策的激励导向作用,让智力劳动获

得合理的回报。

意见出台是一次思想解放,对实行以增加知识价值为导向的分配政策作出全面安排,对我国建设创新型国家和建设世界科技强国具有重要意义。

### “三元”薪酬

意见要求,充分发挥市场机制作用,通过稳定提高基本工资、加大绩效工资分配激励力度、落实科技成果转化奖励等激励措施,使科研人员收入与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系起来,在全社会形成知识创造价值、价值创造者得到合理回报的良性循环。

李萌:意见有着鲜明的增加知识价值分配导向,对收入分配的机制进行系统的设计,构建“三元”薪酬结构。所谓“三元”结构,即从稳定提高基本工资,加大绩效工资的分配力度,落实科技成果转化奖励措施这三个方面进行制度安排。要使科研人员的收入与岗位职责、工作业绩,包括实际贡献,能够紧密结合起来。

此外,意见强调统筹性——统筹自然科学和哲学社会科学不同的门类;统筹基础研究、应用研究、技术开发和成果转化等创

新链的不同环节;统筹不同岗位,比如专职的教学人员、科研人员,试验的设计和开发人员,包括实验室工作人员,科研辅助人员和科研成果转化人员等。

### 长期激励

意见强调,把人作为政策激励的出发点和落脚点,强化产权等长期激励,健全中长期考核评价机制,突出业绩贡献。

李萌:所谓长期激励一是体现在产权激励上。意见特别强调要发挥产权对收入分配长期的激励作用,包括探索对科研人员实行股权、期权、分红激励,加大在专利权、著作权、职务新品种权、集成电路、布图设计专有权这些知识产权以及科技成果的转化形成的股权。同时,还有岗位分红权等方面的激励,都有长期作用。再就是科学设置考核周期,周期适当拉长,避免频繁对科研人员考核。此外,积极解决部分青年科研人员和教师待遇低的问题,这样有利于加强学术梯队建设。

贺德方:意见鲜明提出要解决对创新的长期积累政策缺位的问题,明确提出坚持长期的产权激励和现金奖励并举。具体措施主要有四个方面:科研机构和高

校要履行好在成果转化当中的法人责任的问题;完善科研机构和高校在科技成果转化,建立相应的制度,做制度上的安排;解决科研人员相关顾虑,单位领导人如履行了勤勉职责,可免除单位在价格确定当中的决策责任,因为科研成果转化当中的价格波动是比较频繁的。

### 一步税收

意见明确,完善股权激励等相关税收政策。对符合条件的股票期权、股权期权、限制性股票、股权激励以及科技成果转化实施递延纳税优惠政策,鼓励科研人员创新创业,进一步促进科技成果转化。

贺德方:以前科技成果确定股权的过程中分两步纳税,比例较高。按照个人所得税税法规定,税率最高到45%。今年出台相关文件,将两步税收合并为一步,科研人员可在取得现金环节纳税。此次意见进一步明确科研人员和机构有选择权,如果选择延迟纳税则一次纳税税率按20%计算,可能使科研人员科技成果转化纳税比例下降约一半。这项制度是有助于支持创新、支持对科研成果长期激励的制度安排。

据新华社

## 北京大学将尝试取消院系行政领导行政级别

新华社电 北京大学校长林建华日前接受媒体采访时表示,北大的综合改革正稳步推进,效果开始逐步显现。在人事改革方面,北大未来将尝试取消院系行政领导的行政级别,并采用聘用方式,进一步弱化行政级别,加强人员流动。

为创建世界一流大学,按照国家部署,北大去年起开始制定综合改革实施方案,从教育体系、人事体系、治理体系、学术体系和资源配置体系5个方面进行。目前,该校不同单位和部门都正按照综合改革总体部署推进工作。

林建华介绍,学校行政人员的人事改革还未开始,目前北大聘任制还主要是在教师队伍和学术机构的管理层推行。对于院系层面,北大未来将尝试取消院系行政领导的行政级别,包括学院的院长和副院长、系主任和副系主任,其职务会跟行政级别脱开。相关文件正在制定中。

## 暗物质卫星“悟空”共探测粒子约16亿个

新华社电 10日,国家重点研发计划“基于暗物质粒子探测卫星的科学研究”项目启动会在南京举行。截至目前,暗物质卫星“悟空”已正常运转328天,飞行5011轨,姿态稳定,已完成全天空覆盖,共探测事例(包含各种粒子信息的数据)约16亿个。

去年12月17日发射升空的“悟空”是目前世界上观测能段范围最宽、能量分辨率最优和粒子鉴别能力最强的暗物质粒子探测卫星。

“天性奔放的‘悟空’,上了天比在地上更‘精神’。”中科院暗物质与空间天文重点实验室的科学家们总结道。在发射升空一周后,正式开工的“悟空”启动几分钟内,就向他们发出了需要的各种事例,给了他们巨大的惊喜。随着时间推移,“悟空”的表现越来越好,等到三个月的在轨测试结束后,所有参与评审的专家给其表现打了100分。

## 罗布泊保护区首次拍到雪豹家庭

新华社电 晌午时分,在白雪皑皑的山谷中,一处结冰的水面上,三只雪豹悠闲地边走边嗅……新疆罗布泊野骆驼国家级自然保护区管理局科研人员在保护区布设的红外相机,拍摄到了雪山之王“拖家带口”觅食的珍贵画面。

记者10日从保护区管理局了解到,工作人员近日前往红外相机布设地收取照片,在整理时发现其中一台相机于今年2月7日,记录到3只雪豹结伴同行的画面。

据保护区管理局高级工程师袁磊介绍,雪豹有着华丽的外表和神秘的行踪,被称为“高山隐士”,成年雪豹一般独来独往,在繁殖季节,一旦雌性雪豹怀孕生产,雄性雪豹就会离开。因此,画面中同时出现的3只雪豹,很可能是雪豹妈妈带着两个孩子在觅食或外出活动。

# 摧毁藏身“黑暗深处”的罪恶网络

## ——中国警方破获性侵儿童、制作传播儿童淫秽色情视频案

“境外隐藏网络空间”,在互联网世界里被形象地比喻为“海平面以下隐藏的部分”,往往充斥着罪恶。今年3月,中国警方根据美方提供的线索,查处一起利用网络传播儿童淫秽信息案件,并由此揭开隐藏在背后的犯罪团伙,以及长期诱骗性侵犯儿童,制作淫秽视频、图片在网上贩卖牟利的罪恶产业链。目前,各地警方陆续抓获涉及此案的嫌疑人数百人。

### 北京警方首次攻入“境外隐藏网络空间”色情网站“VIP”现形

今年3月7日,北京市公安局网络安全保卫总队接到公安部通报线索,美国国土安全部海关移民执法局在日常巡查中发现,有人在多个境外隐藏网络空间上发布大量儿童色情图片和视频,经过美方初查,发布者的IP地址显示属于北京。

“‘境外隐藏网络空间’是什么?用搜索引擎能找到吗?”美方提供了涉案人员的网名和IP地址,摆在网安总队四大队民警张敏面前的难题,是如何能进入“黑暗空间”。

“境外隐藏网络空间”是指“那些储存在网络数据库里、不能通过超链接访问而需要通过动态网页技术访问的资源集合,不属于那些可以被标准搜索引擎索引的表面网络”。有

观点认为,那里甚至隐藏了96%的互联网数据。

“没想到进入暗网如此困难,需要了解网络链接的构造、跳转的知识等等。”张敏用了两三天的时间,终于进入了“黑暗空间”。这也是北京警方第一次进入“境外隐藏网络空间”。

通过几天的追踪,民警终于找到了美方通报的、已经成为色情网站“VIP”会员的嫌疑人。据调查,到被发现时,这名嫌疑人已经上传了100多部儿童淫秽视频,点击率高达2万余次,回复7000余次。

3月13日晚,警方根据线索,在北京市朝阳区一小区内,将嫌疑人孙某抓获。在孙某家中,警方发现了多达3T的淫秽视频,其中儿童淫秽视频就达400G。

今年19岁的孙某正在北京一所大学读大二,学习成绩优秀。孙某承认,他出于个人癖好,经常利用QQ群、百度云盘等购买、传播儿童淫秽视频。由于他英语和计算机技术都很好,自学技术,通过境外网站发布儿童淫秽视频,并交换回“国内没见过的”淫秽视频。

### 罪恶网络:30多个QQ群、几千人规模

在孙某的手机和电脑里,民警发现了30多个QQ群。经过勘验,民警发现这些群专门用来传

播儿童淫秽视频、图片、音频等,群成员可以直接下载或到群里分享的百度云盘链接下载。孙某交代,为了逃避打击,这些群保留时间一般是10天左右。

张敏告诉记者,这些群成员达到几千人。“分析这些视频中的人员口音、周围环境、制作日期等,发现其中有大量视频来自国内,是群成员自拍的。”

通过对涉案证据的大量分析,警方逐步揭开这个藏在虚拟世界的庞大罪恶网络:在这些QQ群中,有一些群主和活跃成员是像孙某这样有特殊癖好的人员,他们会要求另外一些群成员去拍摄性侵犯儿童的视频,并在不同的群中交换,涉及的视频从几分钟到几十分钟不等。

张敏压抑不住愤怒:“看到这么多中国儿童从小就进入噩梦,我们每个办案民警既愤怒又难过,无法言表。”

各地警方火速行动,对隐藏在各地的涉案人员实施抓捕。据了解,截至目前,各地警方已经抓获包括17名涉嫌性侵犯儿童、制作视频的嫌疑人在内的嫌疑人数百人,涉及除新疆、西藏、甘肃、内蒙古以外的其余所有省份。

### 民警:与“黑暗”的战斗刚刚开始

张敏告诉记者,从目前各地警方反馈回来的信息,受到侵害

的儿童多来自偏远农村。“有的被长期诱骗性侵,有的是嫌疑人的邻居,还有的是嫌疑人打工地点周围的儿童。”张敏痛心地说,这些儿童被侵害后,基本没人报案。

进入“黑暗空间”后见到的,也让这名网警担忧和焦虑:色情、暴力、恐怖主义、毒品交易……“你能想象到的这里都有,我们传统的侦查手段根本无法发现。”张敏说,自己感到了“震撼”。

而“境外隐藏网络空间”相比日常互联网具有更强的隐蔽性和匿名性,更加大了发现、侦查、查处的难度,对于中国警方来说,这也许是一个更新、更加具有挑战性的课题。

北京市公安局网安总队负责人说,利用互联网建立主要用于传播淫秽电子信息的群组,成员达30人以上或造成严重后果的,对建立者、管理者和主要传播者,依照传播淫秽物品罪处罚。公安机关将大力打击利用网络社交群、百度云盘、“暗网”等媒介传播各类儿童淫秽信息的违法犯罪活动。

目前,孙某已经被依法判处有期徒刑零六个月有期徒刑,其他涉案嫌疑人也已经或正在接受法律的惩罚,隐藏在虚拟世界的这个犯罪网络已被清除。

而对于已经进入“黑暗空间”的网警来说,战斗才刚刚开始。

据新华社