

八年新医改如何再攻坚

——国务院医改办负责人解读《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》

全民医保制度基本建立、公立医院综合改革持续深化、基层医疗卫生服务体系不断健全……我国新一轮医改已取得重大进展和明显成效，但一些体制机制障碍仍然制约医改推进的步伐。

中办、国办近日转发《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》。各地落实医改方案有何亮点？如何以实践经验助推医改再上台阶？国务院医改办专职副主任、国家卫生计生委体制改革司司长梁万年日前就意见作了解读。

开展试点，夯实“三医”联动基础

医保在深化医改、促进医疗、医保、医药“三医”联动方面具有重要的基础性作用。

【意见】可开展设立医保基金管理中心试点，承担基金支付和管理、药品采购和费用结算、医保支付标准谈判，定点机构的协议管理和结算等职能。

梁万年：将医保基金监督管理、医疗服务价格谈判、药品耗材联合采购与结算、医疗服务行为监管、医保信息系统建设等职责合为一体，由一个机构统一行使，有利于实现基本医保基金的统筹管理，有利于发挥医保对采购药品的集中支付功能，通过量价挂钩降低药品价格，也有利于加强对医院和医生的监督制约、规范服务行为。特别是有利于促进形成医保和医改政策协同，加快构建大健康的格局。

看得起病，理顺药价是关键

在日渐高涨的“看病贵”呼声中，必须理顺虚高不下的药品价格，既要确保患者看得起病，又不能挫伤药品生产企业的积极性。

【意见】积极稳妥推进医疗服

务价格改革，在确保公立医院良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加的前提下，按照总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位的要求，分类指导理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系。

梁万年：所有公立医院取消药品加成，统筹考虑当地政府确定的补偿政策，精准测算调价水平，同步调整医疗服务价格。通过规范诊疗行为，降低药品和耗材费用等腾出空间，动态调整医疗服务价格。

资源不均，家庭医生和分级诊疗是关键

在优质医疗资源分配不均的前提下，必须统筹推进分级诊疗和家庭医生签约服务，既要保障患者看得好病，又要解决“大医院人满为患，小医院门可罗雀”的两难困境。

【意见】推进家庭医生签约服务。组建以家庭医生为核心、专科医师提供技术支持的签约服务团队，向居民提供长期连续的基本医疗、公共卫生和健康管理服务。

梁万年：可引导居民或家庭在与家庭医生团队签约的同时，自愿选择一所二级医院、一所三级医院，建立“1+1+1”的组合签约服务模式，签约居民可在签约组合内选择任意一家医疗机构就诊，若到组合外就诊须由家庭医生转诊。

“互联网+健康医疗”，改善百姓就医体验

当前，互联网与医疗正在深度融合，分享经济在医疗领域获得延伸拓展。浙江省杭州市等地在借助信息化改善医疗服务方面的经验证明，“互联网+健康医疗”理念是推动实现分级诊疗成功落地的技术保障，也是改善群众就医体验的有效途径。

梁万年：互联网思维可助力加强健康信息基础设施建设，在医疗卫生服务体系改革中发挥技术支撑的作用。

构建互通共享、业务协同的国家、省、市、县四级人口健康信息平台，完善以居民电子健康档案、电子病历、电子处方等为核心的基础数据库，打通各类医疗卫生机构数据资源共享通道……一系列“互联网+健康医疗”经验应该得到进一步推广和应用。

调动积极性，给医务人员涨薪

医改既要坚持让百姓“治得起病、买得起药”，又要强化医院在市场中的运行活力，推进薪酬制度改革，调动医务人员的积极性。江苏省，以及福建省尤溪县在这一方面提供了成功经验。

【意见】推进薪酬制度改革。建立以公益性为导向的绩效考核机制，薪酬在保持现有水平的基础上实现适度增长。

梁万年：地方可以结合实际，按有关规定合理确定公立医院薪酬水平，逐步提高人员经费支出占业务支出的比例。

推广落地，比较学习再创新

意见总结了来自福建省三明市，以及江苏、安徽、福建和青海等省份综合医改试点共8个方面24条经验。只有将先进经验和当地实际结合，增强深化医改的主动性和创造性，才能在比较学习中再创新，使深化医改不断取得新进展。

梁万年：各地要深刻认识推广医改经验的重要意义，确保改革经验生根落地，产生实效。围绕关键环节和重点领域，探索改革有效实施路径，鼓励区域联动。今后还要加大督促检查力度，进一步总结各地创造的成熟经验，及时上升为政策。

据新华社

最高法出台司法解释 完善财产保全制度

新华社电 最高人民法院8日发布《关于人民法院办理财产保全案件适用法律若干问题的解释》，充分发挥保全制度的作用，以保全促和解、以保全促执行，从源头上缓解执行难。

据介绍，这份司法解释对保全担保数额予以合理调整，规定诉讼保全的担保数额不超过请求保全数额或争议标的财产价值的百分之三十，大大降低了当事人申请保全的成本。同时规定法院有权责令当事人追加担保，对担保数额予以调整，以平衡保护各方当事人的合法权益。

同时，司法解释还明确了财产保险机制和网络执行查控系统在保全实施阶段的应用。对于赡养费、扶养费、抚育费等涉及弱势群体以及公益诉讼等案件，司法解释明确规定可以不要求申请人提供担保。

此外，针对“保全乱”的问题，司法解释明确了4项措施：

——在确保实现保全目的的情况下，依法保护债务人财产权。被保全人有多项财产可供保全的，

在能够实现保全目的的情况下，人民法院应当选择对其生产经营活动影响较小的财产进行保全，对厂房、机器设备等生产经营性财产进行保全时，指定被保全人保管的，应当允许其继续使用。第二十条规定，财产保全期间，在不损害债权人合法权益的情况下，允许债务人对被保全财产自行处分。

——禁止超标的保全。司法解释明确，不得超标的保全，对明显超标的的土地、房屋等不动产以部分保全为原则，对银行账户进行保全时应当明确冻结数额。

——合理分配解除保全责任，解决恶意延期解保问题。司法解释明确，在仲裁请求被依法驳回等六种情况下，申请人应当及时申请解除保全，否则应当就此承担赔偿责任。

——保障权利救济，防止保全违法错误。司法解释明确，当事人、利害关系人认为保全行为违法提出异议的，人民法院应当依法予以审查。对被保全财产主张实体权利的案外人，可以最终通过诉讼进行救济。

中石化原总经理王天普案一审开庭

新华社电 8日，江西省南昌市中级人民法院公开开庭审理了中国石油化工集团公司原党组成员、总经理王天普受贿、贪污一案。南昌市人民检察院派员出庭支持公诉，被告人王天普及其辩护人到庭参加诉讼。

南昌市人民检察院指控：2003年至2014年，被告人王天普利用其担任中国石油化工集团公司董事、总经理、党组成员，中国石油化工股份有限公司副董事长、总裁等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件，为他人企业经营、承接工程、安排工作等

事项上谋取利益，索取或非法收受他人给予的财物，共计折合人民币3347.658376万元。2008年2月，被告人王天普利用其担任中国石油化工集团公司党组成员、中国石油化工股份有限公司总裁职务上的便利，非法占有国有公司资产79.5934万元。提请以受贿罪、贪污罪追究王天普的刑事责任，对王天普予以数罪并罚。

庭审中，检察机关出示了相关证据，王天普及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，王天普进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。

七部门督导“清网行动”护航候鸟迁徙

新华社电 国家林业局等七部门近日联合派出六个督导组，赴全国20余个省区监督检查候鸟等野生动物保护情况，保证今年秋季候鸟迁徙和栖息顺利。

国家林业局于10月18日在全国范围内启动了为期40天的“清网行动”，在候鸟等野生动物保护重点区域与地方政府签订保护责任状，设定目标，明细责任，并对落实不到位、行动不力的，将进行约谈或曝光，严查行动过程中失职、渎职行为。

为确保“清网行动”取得实效，国家林业局联合国家网信

办、公安部、交通运输部、国家工商总局、国家铁路局、中国铁路总公司等部门，组成六个督导组自11月上旬起，将分赴内蒙古、天津、河北、浙江、云南等位于鸟类迁徙主要路线的20余个省区督导。

国家林业局野生动植物保护与自然保护司司长张希武介绍，督导组将重点调查掌握“清网行动”进展情况，研究改进提高执法监管手段和方式。对于执法监管仍不到位，还有严重违法猎捕、经营野生动物产品现象的，要向当地省级人民政府进行通报。

中国人首次太空跑步 景海鹏连跑一小时

我是新华社太空特约记者陈冬。11月8日是记者节，我们向所有参与神舟十一号载人飞行任务报道的记者朋友们表示衷心的感谢和祝福！

11月7日是进入天宫二号的第20天。很多人关心我和景师兄在太空中怎样锻炼身体，与地面健身相比有哪些不一样的感觉。昨天我们主要做了拉力器锻炼，晚上穿了企鹅服。

拉力器是力量锻炼，隔天一次。在做拉力器锻炼时，我是按照锻炼方案基本动作做的，景师兄做的时候，负荷比前期增加了。我们离返程还有15天，返回前要搬东西去返回舱，对体力的要求比较大。另外，我们经过长期飞行消耗体能，抗过载能力降低。这些都需要做肌肉力量上的准备。景师兄增加了拉力负荷，还自创了一组锻炼方式，用于锻炼下肢，加强腿部肌肉。

拉力器是一条柔软的橡胶带，我把它弄成一个环形，悬浮在舱里。我本来打算秀一下“新

技能”，从环里穿过去，结果穿到一半，带子箍在身上了，很遗憾没有成功。

昨天晚上饭后，我们穿企鹅服行动了3小时10分钟左右。地面人员坚持让我们穿企鹅服做锻炼，是为了维护我们的肌肉功能。

【航天医学基础与应用国家重点实验室副主任王林杰解说：在太空中，人身体的骨骼、肌肉都会发生一定变化。脊柱的肌肉一放松，人的自然身高会增加，这对脊柱稳定性有影响。企鹅服是一种对失重状态下身体的物理防护，相当于把失去的重力加上。因为是从身体纵轴加负荷，走起路来有点像企鹅。】

今天，我和景师兄主要进行自行车锻炼。我早上做完锻炼后，整个状态还是不错的。由于自行车只有一台，往往一个人蹬自行车的时候，另一个人在做拉力器。一般蹬自行车是半小时，做拉力器不需要那么长时间。所以做拉力器那个人，会尽量拉长锻炼时间等另一个人，互相配合。

在天上蹬自行车的感觉和地面不一样，有点像是躺着蹬的感觉，不太容易使劲，还挺累的。

【王林杰解说：他们蹬车锻炼比我们预期好很多。从记录来看，陈冬在太空蹬车的运动量峰值接近他在地面的最高水准。】

这些天，我们还进行了跑步锻炼，跑台上设计了束缚系统。跑台锻炼都是按照方案来做的。

中国人之前没有在太空跑步，这是第一次。其实，我们前两天刚开始跑步的时候，都跑不起来。直到第三天，景师兄跑起来了，还一下子跑了一小时，地面工作人员对我们的要求是半小时。当时他很兴奋，还专门申请和地面通话，把这个喜讯告诉大家。

【王林杰解说：航天员对解决问题有好奇心，就是不信跑不起来。我们分析，最初跑不起来，是姿态控制的问题，对于刚到太空的人来说，姿态适应需要时间。】

据新华社

世界最重斜拉转体桥成功“转身”

新华社电 8日中午，在2台350吨连续式千斤顶的牵引下，自重达2.48万吨的山东菏泽丹阳路立交桥东侧主桥逆时针转动81.67度，与引桥实现精准对接。至此，当今世界转体重量最大的斜拉桥成功“转身”。

在转体重量刷新世界纪录的同时，丹阳路立交桥还以转体长度238米，成为当今世界采用单球铰转动施工的最长桥梁。同时，4.5米的球铰直径也是目前工业铸造领域的最大直径。

由中铁建安工程设计和中铁大桥勘测设计院联合设计、中铁二十局施工的丹阳路立交桥全长2031米，其中主桥全长520米，桥面总宽32米，跨越京九、新兖铁路及菏泽货场。

中铁二十局项目经理王忠诚介绍，京九铁路平均每10分钟就有一趟列车经过，为了减少施工对既有铁路线的干扰，确保铁路运行安全，他们采取“先建后转”工艺，先沿铁路平行方向建设桥体，再将建好桥体沿逆时针方向转体至设计位置。