

10月底以来,北方大部分地区气温骤降,公众希望提前供暖的呼吁升温。“新华视点”记者采访发现,集中供暖时间标准的制定在当初有特定历史背景,并已沿用约40年。随着气候条件和百姓生活条件的变化,“连续5天平均气温低于5摄氏度”的规定是否需要变一变?

中国城镇供热协会副理事长郑立均表示,由于涉及面非常大,大范围实行提前供暖,需要对百姓诉求、政府管理、企业运营和环境保护进行统筹考量。



已经沿用了约40年 供暖“时间表”能否提前?

“难道连续4天低温就只能挨冻?”

自10月底开始,北京最低温度连续低于零下,11月1日凌晨更是低至零下4摄氏度。不少市民感慨,冬天比暖气来得早多了。

家住北京朝阳区的朱莉说,她晚上在办公室加班时必须“裹成熊”。

采访中,多位市民提出,这两年天气忽冷忽热变化很大,往往是气温骤降后忽然有一个回升,但很快又回到零下,于是也就没有达到“连续5天”的标准。从实际情况看,没有暖气的11月初很可能比供暖中的3月初还要冷,所以硬性划定供暖时间段值得商榷。

根据北京市供热采暖管理办法,法定供暖期为11月15日至3月15日。北京市城市管理委员会供热办等部门本周四将第二次召开气象会商,对7日前后出现的一股冷空气进行研判,如果在15日之前连续5天平均气温低于5摄氏度,就有可能提前供暖。

“但是,根据目前的预测,这期间出现连续5天平均气温低于5摄氏度的情况比较小。”北京供热办一位负责人说。事实上,10月28日北京已经进行了一次天气会商,但因没有达到硬标准未能提前供暖。

北京供热办相关负责人介绍,目前1300多家供暖单位已具备供暖条件,但是否启动提前供暖还要进行部门会商。北京2010年开始实施天气会商机制,参照“连续5天平均气温低于5摄氏度”的标准,仅在2012年决策由于出现极端天气而提前供暖。

“现在极端天气多,北方往往10月底就很冷。冷不冷应根据老百姓的真实感受。为什么必须是5天?难道连续4天低温就只能挨冻?”朱莉说。

北方其他地区也有类似情况。银川市供热条例规定,采暖期为每年11月1日至次年3月31日。但10月26日宁夏多地突降大雪,气温骤降。宁夏大学南校区多位学生称,这么冷的天气却没有提前供暖,同学们缩在教室里瑟瑟发抖,根本没法安心上课。

银川市供热物业管理办公室统计数据显示,26日气温骤降后,该市已有20家供热面积达1000多万平方米的企业于27日正式供热,但记者了解到,银川供热总面积达6900万平方米,也就是说只有七分之一的面积实现了

提前供暖。

沈阳市沈河热力公司生产总经理石平说,集中供暖达到温度稳定往往时间比较长,提前一些时间有助于提高供暖质量。以沈阳为例,这些年一直倡导根据温度提前供暖,同时加强对企业的监督。在提前供暖期间,一些大型企业暴露出的不足及时改正,提高了正式供暖的服务质量,用户投诉率明显下降。

集中供暖部分从福利转为自费,多地已尝试提前供暖

北京工业大学建筑工程学院教授陈超说,北方集中供暖体系形成于建国初期,从供暖方式到理念基本都参照了“苏联模式”,包括规定连续5日平均气温低于5摄氏度即可供热。再加上根据北方各地当时的天气情况,逐渐固定下来了供暖周期。基本供暖架构形成是上世纪七十年代末了。

郑立均说,现行供暖标准沿用了好几十年,而现在的生活条件、人口体质包括天气状况,与当年相比都已经有了巨大变化,所以应该因时而变,让供暖时间不再固化。

“以前老百姓更多追求温饱,现在则要更加舒适,对供热时间和室温有了更高要求,提前供暖的要求能够理解。”郑立均还强调,当初的集中供暖属于福利性质,现在逐步过渡到自费使用,所以服务应该更加灵活和市场化。

事实上,北方各省市近年来都陆续尝试提前供暖。今年已有吉林、宁夏、辽宁、甘肃、陕西等地在局部区域实施了提前供暖。负责宁夏石嘴山市大部分城区供暖的星翰热力公司党总支书记许挺进说,一周前突然降温那一天,市政府下通知要求当天18点必须全部供暖,公司不折不扣地完成了任务。

按照规定,沈阳11月1日起才正式供暖,但一些小区提前6天就陆续开通暖气。铁西区居民金英感慨道:“这几年都是十月下旬就开始冷了,如果没有暖气,实在太难熬了。供暖公司能够提前供热,老百姓非常欢迎。”

节能、成本、公开决策三大问题需重点关注

多位业内人士提出,气温骤降时,提前供暖无疑顺应民意。

供暖除了应加大时间“弹性”外,还应有“刚性”的制度保障。实行提前供暖,主要有三个问题需重点关注。

一是节能问题。多位专家表示,供暖与环保节能要平衡考虑,大规模集中供热很难快速根据气温变化进行反应,动荡的气温下会造成能源浪费。陈超提出,北京是采取大范围集中供暖的城市,一旦温度较低决定全面开启锅炉,整个管网热起来需要一段时间。但很有可能这段时间内气温又回升,不过此时供暖已无法停止。

陈超说,百姓的心情可以理解,但也要权衡提前供暖与节能的关系。例如,北京一些远郊区的气温比城区低不少,这些地方可以适当提前供暖,而从全市层面则需要谨慎推进。

二是要关注成本提高的问题。“目前,提前供暖并不向用户收取费用,每提前一天,我们公司就要支付50多万元的运营成本。”许挺进告诉记者。

多位地方政府相关负责人称,目前,在全国很多地方,集中供暖还是半福利性质,需要政府划拨财政补贴运营企业。如果再进行提前供暖,意味着一些地方政府要投入更多的补贴。

宁夏住建厅城建处调研员王全超说,根据各地制定的供暖条例,法定供暖期外的提前供暖,应由各地人民政府做出决定。除了天气因素,政府肯定还会有财力方面的考虑,因为如果决定提前供暖,就需要政府向企业提供补贴。

不过补贴总是暂时的,最终,如果长期执行提前供暖,应该还将由用户来支付费用。“大家都愿意提前供暖,但到了交钱时候,意见很可能就不统一。”一位业内人士说。

三是决策过程应加入更多民意。有业内人士提出,越是社会关注度高的民生问题,越需要公开、提前征询民意。以北京的供暖会商制度为例,目前是供热主管部门同发改委、财政局与气象局进行会商,对天气形势进行研判,其实也可以考虑加入群众代表,或者提前进行社会调查。

“不管在多大范围内启动提前供暖,但至少打破固化的供暖时间表已是共识。”一位供暖企业负责人说,其实这种灵活性不但表现在提前供暖,如果到了3月中旬,天气明显转暖,也完全可以提前结束供暖。总之是要体现灵活,注重民生关切,不能被僵化的规定束缚住。 据新华社

中国社科院报告:

个别地区政府采购信息公开不佳

新华社电 中国社会科学院国家法治指数研究中心1日在京发布《政府采购透明度评估报告》,对我国多级政府采购平台的透明度开展第三方评估。评估结果显示,评估对象普遍公开了政府采购相关信息,一些地方积极创新信息发布方式,但是部分地市级政府采购信息公开情况仍然不佳,存在发布渠道混乱、信息更新不及时等问题。

该报告评估对象包括我国多级政府采购部门,评估内容集中在批量集中采购模式、协议供货模式的公开等方面。

评估发现,公开信息中招标公告和中标公告情况整体较好,个别地方创新信息发布方式,提高了查询信息的便利度。如一些

地方同一采购项目的公告信息、答疑变更、中标信息、合同变更等信息在同一页面或设置了清晰的导航栏,信息查询便捷且具有连贯性。

不过,一些地方也存在政府采购信息公开程度不高等问题,部分政府采购信息发布平台栏目空白、信息陈旧、更新滞后,还有部分地方未建立政府采购信息平台或建立了多个平台发布信息,出现了信息发布“碎片化”情况。

此外评估发现,协议供货模式项目信息公开不理想。一些政府采购信息发布平台的协议供货栏目名称杂乱,影响公开效果;一些地市级政府未公开任何协议供货的入围供应商,或详细采购结果公开率较低。

12部门出台政策提高社工薪酬待遇

新华社电 记者2日从民政部获悉,民政部、中央综治办、教育部等12部门日前联合出台文件,提出一系列加强社会工作专业岗位开发与人才激励保障的政策措施,以破解社会工作专业人才服务岗位不明确、不规范、职业发展空间不畅通、薪酬待遇水平较低、职业地位不高等瓶颈问题。

这份《关于加强社会工作专业岗位开发与人才激励保障的意见》明确提出,要合理确定社会工作专业人才薪酬待遇。各地要根据经济社会发展和整体工资水平,制定并适时调整城乡社区、社会组织和企业的工作专业人才薪酬指导标准。将高层次社会工作专业人才纳入急需紧缺和重点人才引进范围,按照规定享

受户籍落地、保障房申请等相关优惠政策;在选拔申报享受政府特殊津贴人员时要充分考虑符合条件的优秀社会工作专业人才。

此外,《意见》提出,要加大社会宣传、表彰奖励、选拔使用等工作力度,关心艰苦地区社会工作专业人才成长发展。对录(聘)用到艰苦地区工作的社会工作专业人才,同等条件下在提拔晋升、专业技术职务聘用(任)时优先予以考虑。对在艰苦地区服务满两年报考社会工作专业硕士、博士研究生的社会工作专业人才,同等条件下优先录取。对自愿长期留在艰苦地区工作的优秀社会工作专业人才,当地政府部门要根据有关政策协助解决其住房、子女就学、配偶就业等事宜。

668家旅游企业承诺诚信经营

新华社电 为了打击“不合理低价游”,引导旅游企业诚信经营,近日,国家旅游局号召全国旅游企业自愿承诺诚信经营。记者2日从国家旅游局了解到,截至目前,全国共有668家旅游企业承诺诚信经营。

自国家旅游局发出号召后,全国各行业协会和旅游企业积极响应。中青旅控股股份有限公司、中国旅行社总社有限公司、北京携程国际旅行社有限公司等23个省区市的668家旅游企业已与各地旅游协会自愿签订了《旅行社诚信经营承诺书》。

在承诺书中,各旅行企业公开承诺:诚实守信,守法经营;真实宣传,正确引导;合理定价,明码实价;规范合同,公平交易;化解纠纷,及时公正;规范服务,塑造品牌。欢迎广大游客监督,如违反承诺出现“不合理低价游”等问题,自愿接受监管部门的顶格处罚,并对利益受损游客给予加倍赔偿。

国家旅游局号召,广大游客出游可以选择公开承诺诚信经营的旅行社报名,并鼓励游客进行监督和举报,旅游主管部门对违反承诺的旅游企业将依法依规给予严厉处罚。

山西两年处分违纪党员干部4万余人

新华社电 记者从中共山西省纪律检查委员会了解到,从2014年9月至2016年9月,山西省纪检监察机关共立案37408件、结案36999件、处分40270人、移送司法机关1373人。

中共山西省纪律检查委员会向中共山西省第十一次代表大会提交的工作报告指出,2014年9月以来,山西省各级纪检监察机关加大纪律审查力度,严明纪律,严惩腐败,遏制腐败蔓延势头,先后查处了5名市委书记、20名县(市、区)委

记,查处了省国土、煤炭、环保、新闻出版广电等省直厅局和一批企事业单位的一把手,形成不敢腐的强大震慑。

在落实中央八项规定精神、狠刹“四风”方面,山西出台《关于加强联动协作全面监督“四风”问题的工作方案》,统筹协调十多个有关职能部门,发挥行业特点职能优势,对“四风”易发环节、多发部位共同发力。2014年9月至2016年9月,全省共查处违反中央八项规定精神问题3406个,处理4782人。