

### 全面两孩政策放开一年

# 大城市生育意愿强于小城镇



全面两孩政策在党的十八届五中全会公报中被明确。一年过去，这一政策在各地的落地情况如何？记者进行了追踪调查。

## 实施与预判基本吻合 大城市生育意愿强于小城镇

在9月底召开的全国政协人口资源环境委员会一次座谈会上，国家卫计委副主任王培安介绍，目前全面两孩政策实施平稳，生育状况与政策调整前的预判基本吻合。

王培安介绍，今年我国公民的生育登记申请数量明显增加，出生人数呈明显增长势头。上半年全国出生人口831万人，同比增长6.9%；两孩出生比重为44.6%，与去年相比，上升了6.7个百分点。

记者在北京、广州等大城市采访发现，全面两孩政策落地后，两孩生育意愿逐步释放，不少公立医院产科孕妇建档一号难求。

记者近日在北京大学人民医院产科大厅看到，张贴的通知显示，预产期为明年6月10日前的产科建档挂号均已没有名额。北京朝阳区妇幼保健院产科工作人员介绍，明年5月前的产妇建档都已满额。

广州市妇女儿童医疗中心产房护士长张慧珠介绍，门诊建档孕妇数量显示，预产期10月份的有1300个，11月有1400个，均超过2015年全年单月最高峰1025个。

记者在一些省份的市县调查发现，两孩生育较为“冷清”。安徽省一县级市卫计委负责人介绍，年初当地组织两孩生育意愿调查显示，愿意生育两孩的占20%，因此预计全年新增两孩出生人口在2000人左右。但到10月份，当地同比出生增加人口仅555人，远低于预期。

湖北宜昌市下辖的夷陵区，往年出生人口每年平均4000人左右。夷陵区卫生计生部门公布的数据显示，今年截至7月底，夷陵区两孩出生763人，占出生总数28.28%，比去年同期仅

增加57人。

## 多方配套政策面临挑战

记者采访发现，全面两孩放开后，大量符合政策家庭生育意愿集中释放，在高危孕妇处置、儿科医生数量等方面带来明显冲击：

——高龄孕妇数量明显提升，孕产风险增加。据安徽省妇幼保健院副院长方向东介绍，为应对两孩生育高峰，医院专门成立了急救小组，接受全省各地转诊的危重症产妇。今年前10个月，医院收治了200多例危重症产妇，其中绝大部分都是高龄产妇。

广州妇女儿童医疗中心产房医生方大俊说，高龄产妇出现难产、瘢痕导致子宫破裂、产后大出血等风险几率增加。生育扎堆也容易带来医疗质量难以保证，“这是一线产科医生最担心的”。

一名业内人士坦言，部分基层医院对全面两孩带来的孕产妇风险准备不足，有的市级医院连产科急救药品都没配备，有的省份助产士还存在上千人的缺口。

——儿科医生短缺问题加剧。自去年底以来，广州市有5家医院因医生离职等因素，停止儿科夜间急诊。儿科限制挂号数量、暂停急诊，甚至儿科暂时停诊等情况，在上海、南京等地也已出现。

一些业内专家表示，尽管国家相关部门已采取恢复儿科学本科招生、加大儿科医师转岗培训力度等方式，扩充儿科医生队伍，但儿科医生培养周期长，同时劳动强度大、报酬收入低，导致入职人数赶不上流失人数，儿科医生短缺困境将越来越严重。

——部分地区生育保险基金压力增大。全面两孩放开后，诸多生育两孩的家庭也被纳入生育保险保障范围之内，由此导致生育保险基金支出明显增加。7月份公布的《北京市2015年市级决算草案的报告》显示，受实施两孩等原因影响，北京市生育保险基金在2015年出现收支赤字1.68亿元，基金压力增大。

广州市今年产妇数将比年初预计增加1万人，广州市财政部门9月底在市人大常委会上预算调整中，增加支出预算1.5亿元。

一位地方人社部门负责人介绍，生育保险提供的生育津贴等待遇根据国家相关部门政策确定，只要现有政策不调整，即便基金出现收支缺口，也不会影响待遇支出标准。此外，目前全国各地生育保险基金普遍结余较多，足以承受全面两孩带来的基金增支问题。

## 年底进入高峰期 配套亟需加快扩容

南开大学人口与发展研究所教授原新介绍，由于存在前期观望、备孕等因素，目前多数生育两孩妇女仍处于怀孕期，真正的生育高峰至少得到年底才会出现。

安徽省卫计委相关负责人介绍，目前全省掌握的在孕妇女人数同比增长约35%，其中符合政策两孩在孕人数增加了一倍以上。因此，今年下半年新增出生人口数量，肯定要比上半年明显增加，尤其是两孩增加将会特别明显。

在两孩生育待遇保障方面，目前全国已有29个省份修改地方人口与计划生育条例。女职工产假由“国家规定假期98天+生育奖励假”两部分构成，生育奖励假各地明确为30天至3个月不等。比如，广东省妇女合法生育子女可享受产假178天，最多可达208天。

北京市针对高危孕妇增多现象，明确全市三级医院产科建档指标80%以上要分配给高危孕妇，对于出现妊娠并发症等高危因素的孕妇，畅通市、区两级危重孕产妇转诊绿色通道，增强高危孕产妇应对、抢救综合能力。

华中科技大学人口研究所所长石人炳教授说，后期不少地区孕产妇建档难、儿科急诊难、孕产风险等问题将进一步凸显，尤其在大城市公立医院，产床、医生等配套亟需加快扩容速度。

据新华社

## 外轮与我渔船相撞 6人落水失联

新华社电 记者30日从浙江台州市海上搜救中心获悉，台州外海海域28日晚间发生的外轮与台州渔船碰撞事故中，渔船上失踪的6人仍下落不明。目前，涉事外轮已到达指定地点接受调查，6名失联渔民身份也已核实，当地正进一步扩大搜救范围全力搜寻。

据介绍，28日22时许，台州市海上搜救中心接浙江省海上搜救中心报，希腊籍油轮“南极光”与浙江渔船“浙岭渔91002”在台州外海发生碰撞，“浙岭渔91002”船上6人全部落水，下落不明。经了解，发生碰撞的渔船为台州温岭籍，失联6人中，船东等3人是温岭人，2人是陕西人，1人是湖北人。

接报后，台州市海上搜救中心立即启动应急预案，组织协调东海救助局、东海舰队、海事、

海洋渔业等搜救力量全力搜救，并要求海洋与渔业部门协调附近渔船展开搜救。当日，东海救助局还两次派出直升机前往事发水域搜寻。

30日6时41分，东海舰队一艘搜救船在事发海域西南方向12海里附近，发现一个已被打开的救生筏，但上面没有人，后经海洋渔业部门确认，该救生筏属于失事渔船。

截至30日13时，失踪6人仍然没有消息，海上搜救工作仍在紧张进行中。受冷空气影响，台州沿海海面仍有7-8级大风，并伴有3-4米涌浪，给海上的搜救工作带来较大难度。

另据介绍，30日8时许，涉事的希腊油轮“南极光”已到达指定地点并接受海事调查。同时，浙江方面已协调清污公司指派船舶赴现场进行油污监测。

## 17名驴友在浙西山区遇险获救

新华社电 10月29日夜，包括4名德国籍留学生在内17名来自上海的驴友，在浙江遂昌白马山森林公园的深山里失联，当地警方立即组织人员进山搜救，经过几个小时的搜寻，找到了已经陷入困境的驴友，并将他们安全护送至驻地。

据警方介绍，10月29日19时26分，遂昌县110指挥中心接到辖区民宿“凤凰山庄”老板报警，称有17名上海驴友走进了遂昌白马山森林公园的深山里，未能按约定回程，已失联。

警方获悉，走进深山的是从上海来遂昌体验户外登山运动的驴友，其中包括4名外国游客。清早进山，原定到白马山顶后下山，16时后失去联系。

遂昌白马山主峰海拔1621米，方圆160公里，深山老林内植被茂盛，多悬崖峭壁，人迹罕至，就连熟悉当地地形的本村村民也不敢随意上山夜行，加上此时山区的气温已降至5摄氏度左右，驴友走的又是深山野路，道

路湿滑，如不能得到迅速、有效的救援，后果不堪设想。

遂昌县公安局立即启动了应急联动处置预案，公安、民兵等各方救援力量先后从各个方向奔赴现场。21时10分，最早进山搜救的民警赵俊报告：已找到8名失联驴友，其中有4名外国人，该批驴友称他们已完全无法辨别方向，只好在山沟边原地休整，保存体力，等待救援。救援人员又找到了另外9名失联驴友，其中有多人受伤、生病。

22时50分许，搜救人员护送驴友全部安全到达搜救指挥部。在医生检查全部失联人员身体状况后，指挥部下令全员撤离，安排民警将驴友送至住宿地点。4名德国留学生不停地表示感谢。

警方提醒，爱好探险的驴友们在进行户外活动时，必须要在当地向导的带领下进行，要合理安排时间并带上充足的食物、水及基本的救生工具，以防不时之需。



## 俄罗斯“雨燕”“勇士”“合体”预演

10月30日，“雨燕”飞行表演队的4架米格-29飞机与“勇士”飞行表演队的5架苏-27飞机进行混合编队飞行训练。当日，参加第十一届中国国际航空航天博览会的俄罗斯“雨燕”“勇士”飞行表演队在珠海进行“合体”预演。

新华社发