

# 自贸试验区再扩容 为改革创新探索新路径

近日，我国决定在辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西新设立7个自由贸易试验区。G20杭州峰会开幕前自贸试验区再扩容发出了什么信号？新的自贸试验区将如何探索制度创新？新华社记者采访权威专家，深入解读再度扩容后的自贸试验区建设。

## “中国行动”体现改革开放决心

我国在G20杭州峰会前新设立7个自贸试验区，以“中国行动”回应世界关切。

“这体现了中国继续推进改革开放的信心和决心。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长李光辉说。“中国通过创新发展方式、建设开放型经济、完善全球治理等来阐述‘中国主张’，为世界经济发展做出贡献。”

作为我国新一轮改革开放的试验田，自贸试验区以制度创新

为核心，全面对标国际通行规则，检验综合监管能力，提升治理管理能力，彻底改变行政理念，大幅度提高行政效率。

李光辉说，新设自贸试验区不仅要完成以制度创新为核心的任务，进一步对接高标准国际经贸规则，继续进行先行先试试点；同时要完成差异化试点任务，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局，进一步推进全面深化改革和扩大

开放，为改革开放探索路径。

上海WTO事务咨询中心理事长兼总裁王新奎认为，全球价值链在北美、欧洲和东亚非常成熟，但依然有很多其他地区尚未被纳入全球价值链。中国推出“一带一路”战略，力图完成价值链再转移。

“此次向西部推进自贸试验区建设，正是要加快全球经济的包容性增长和互联互通。”王新奎说。

## 阶段性成效彰显改革成果

全国人大常委会近日表决通过了关于修改外资企业法等四部法律的决定，为我国对外商投资全面实行负面清单的管理模式奠定了法律基础。

国务院发展研究中心对外经济研究部部长赵晋平说，自贸试验区设立后，承担了准入前国民待遇和负面清单的试点任务，经过实践，自贸试验区初步建立了适应改革开放的新型外商管理体制，以市场主体信用分类管理、政

府综合执法为特征的事中事后监管体系基本建立。

“3年来，我国紧紧围绕开放、改革、创新三条主线，全力推进4个自由贸易试验区建设，取得了阶段性成效。”李光辉说。

王新奎说，上海自贸试验区建设通过三年实践，逐渐转变政府治理思路，从“跑马圈地”中走出来。将上海自贸试验区和“四个中心”建设相结合，取得了集中的政策效益，比如，保税区贸易便利

化和国际贸易中心结合，张江“双自联动”和科创中心结合，陆家嘴金融区和国际金融中心结合。

数字是自贸试验区建设成效的最好说明。2015年，4个自贸试验区新设企业约9万家，吸收合同外资占所在省市吸收合同外资的比重均超过50%，其中，广东、天津、福建自贸试验区吸收合同外资同比增长均超过2倍。科技研发、创业投资、电子商务等高端产业集聚效应明显。

## 差异化试点探索制度创新

新设立的自贸试验区既有东北、沿海，又有中部、西部，加上原有的4个自贸试验区，初步形成了先行先试的区域发展布局。

在辽宁设立自贸试验区，对振兴东北老工业基地具有现实意义。赵晋平说，通过扩大开放积极培育参与国际竞争的能力，为东北振兴提供新动力，具有示范和带动作用。此外，大连等沿海口岸城市作为对外开放前沿，积累了国际贸易和投资合作方面的经验和成就，在新阶段探索新的市场化改革取向也是一个重要定位。

他认为，在浙江设立自贸试验区，则是立足于全球配置资源的角度，特别是从大宗商品、石油、矿产资源角度，通过提升制度安排上的优势，以增强全球市场资源配置能力和定价能力。

湖北处在长江黄金水道和交通大动脉相互交织的枢纽地区，其功能在于如何承接来自东部沿海地区的和国外的产业

转移，并通过体制创新为促进战略性新兴产业提供良好的制度环境。

在郑州设立自贸试验区，探索形成立体化交通和物流体系，对软环境的建设和制度安排、政策体系先行先试，具有贯穿南东北东西的重要意义，对中部崛起带来直接影响。

“在重庆、四川、陕西等西部三个省市设立自贸试验区，共性是带动中西部的发展，包括内陆城市的发展，同时，三个地方又各具特色。”赵晋平说。

“从战略需要上讲，再度扩容后的自贸试验区建设，既与振兴东北老工业基地、西部大开发、中部崛起、长江经济带、一带一路等战略结合，又与国家新一轮改革开放的总体战略布局相一致。”李光辉说。“自贸试验区建设将继续紧扣制度创新这一核心，承担起推进改革创新、进一步复制推广试点经验的重任。”

据新华社

# 俄远东开发：寻亚太投资 破西方孤立

为期两天的第二届东方经济论坛3日在俄罗斯远东城市符拉迪沃斯托克闭幕。此次论坛上，俄方向亚太国家大力推介俄远东地区的大型投资项目。分析人士认为，此举意在通过加强与亚太国家关系来达到打破西方孤立和实现经济振兴的目的。

## 俄大力开发远东

此次论坛前夕，俄总统普京接受媒体采访时指出，远东对俄罗斯具有特殊意义，俄政府对远东开发的力度应该加大。远东地区给俄罗斯和整个亚太地区的发展提供了机遇，因为这里蕴藏着丰富的自然资源。

普京指出，远东地区要发展公路航空运输、太空开发和造船业等，这些都为俄加强与亚太国家的关系提供了机遇。远东地区还要发展音乐、戏剧和展览等文化产业，这也有利于从人文层面加强俄与亚太国家的联系。

不久前，俄总理梅德韦杰夫签署命令，批准新修订的远东开发纲要。这份纲要涵盖了俄远东地区超前发展区、符拉迪沃斯托克自由港、远东地区基础设施建设等重点项目，并进一步扩大了俄联邦财政对远东地区发展的投资。

俄远东发展部长加卢什卡表示，新修订的纲要为远东地区吸引国内外投资、落实人才发展计划和创建新的高科技劳动岗位指明了方向，其目的是吸引更多人来该地

区生活和工作。

## 韩日合作意向积极

韩国总统朴槿惠、日本首相安倍晋三出席了此次东方经济论坛并发表讲话。二人均强调，俄远东地区是俄罗斯同亚太国家合作的窗口，两国愿积极加入俄远东开发进程并同俄加强互惠合作关系。安倍还表示，希望每年都能与普京在符拉迪沃斯托克会晤，就日俄推动远东开发的进程总结经验、解决问题。

韩日企业也表现出了投资远东的兴趣。韩国三星电子有限公司表示，愿意加强与俄罗斯铁路公司的合作，通过西伯利亚大铁路将货物运往中东欧，以提高物流效率。

论坛期间，俄日两国决定成立俄日联合投资基金，首期融资金额将达10亿美元，主要用于投资俄远东地区的优先发展项目。日本方面还宣布，计划投资修建从符拉迪沃斯托克至俄罗斯萨哈共和国的铁路，以更加方便快捷地从萨哈共和国进口煤炭、油气等资源。

俄罗斯国立管理大学经济系副教授季莫菲耶夫表示，尽管俄韩之间就“萨德”反导系统部署问题存在争议、俄日之间就南千岛群岛（日本称北方四岛）问题存在争议，但韩日两国显然都不想错失俄远东开发的机遇。

## 地区开发互惠互利

此次论坛期间，俄推出的

大型项目主要集中在基础设施建设、造船等方面，意在吸引亚太国家的投资，促进俄远东地区的发展。分析人士认为，这表明俄罗斯在与西方闹僵的背景下加大了向东看的力度。

俄罗斯远东联邦大学经济管理学院专家委员会主任克列约列维奇指出，俄政府在远东开发方面计划投入大量资金，但仅靠政府投资是远远不够的，俄远东地区的发展需要来自亚太地区国家和私人的投资。对俄罗斯和亚太国家来说，远东开发是互惠互利的，可以达到共赢的目的。

俄滨海边疆区行政长官米克卢舍夫斯基在论坛期间大力推介“滨海1号”和“滨海2号”国际交通走廊项目。他表示，该项目的建设不仅可以加强俄远东地区与中国东北地区的联系，也为加强俄与韩日等亚太国家的联系提供了方便。

“滨海1号”从俄罗斯滨海边疆区纳霍德卡港通往中国黑龙江省，“滨海2号”从滨海边疆区扎鲁比诺港通往中国吉林省。据俄远东发展部估计，有关项目可以大大提高符拉迪沃斯托克港的转运货物量，到2030年可以吸引来自中国的近4500万吨转运货物。

季莫菲耶夫说，中国在东方经济论坛的举办和组织方面给予了俄罗斯大力支持，加强俄在中在远东开发方面的互惠合作符合两国的愿望，有利于带动俄远东地区和中国东北地区的发展。

据新华社

# 国民党通过新政纲 首度纳入两岸和平协议内容

新华社电 中国国民党第19次全代会第4次会议4日在此间举行，通过了题为“真诚反省、勇于改革”的政策纲领案，“探讨以和平协议结束两岸敌对状态可能性”的提法首度明确写入该党政纲。

该政策纲领在“总论”中指出，由于当局及民进党至今仍不放弃“台独”党纲，依然不接受“九二共识”，两岸和平已经出现重大变数。中国国民党基于过去的执政经验，在目前两岸关系高度不稳定的情况下，积极扮演台海和平与稳定的角色，推动有利于台湾人民的两岸交流与合作。

在具体论及两岸关系的内容中，该政策纲领提出：深化“九二共识”，积极探讨以和平协议结束两岸敌对状态可能性，扮演推动两岸和平制度化角色，确保台湾人民福祉；积极推动两岸交流，强化国民党大陆事务及台商

服务中心，主动关心在大陆经商、就业、求学及生活的台湾民众，替人民争取权益；通过两岸论坛及各类交流平台，协助解决两岸交流所衍生的各项问题，支持在台大陆配偶及学生享有与外籍人士同等权益。

在有关经济、教育和文化议题的内容中，该政纲也提及要深化两岸产业合作，扩大两岸教育交流合作，促进两岸文化交流，传承与发扬中华文化的精髓。

有关“两岸和平协议”，最早见于2005年4月29日，时任中共中央总书记胡锦涛与时任中国国民党主席连战在北京会谈后共同发布的“两岸和平发展共同愿景”，其中提出：“促进正式结束两岸敌对状态，达成和平协议，建构两岸关系和平稳定发展的架构，包括建立军事互信机制，避免两岸军事冲突。”

# 《中等职业学校学生公约》发布

新华社电 为增强中等职业学校德育的针对性、实效性，教育引导学生自觉养成良好的思想品德和行为习惯，教育部4日发布《中等职业学校学生公约》，要求将公约作为中等职业学校新学期开学主题教育内容之一。

据悉，公约文本是在广泛发动中职学生、教师参与讨论、征求意见的基础上形成的。公约共8条，集中体现了十八大以来对学生思想道德教育的新精神新要求，包括德、智、体、美、劳、心理健康等方面，突出了中职学生群体的特点和职业教育特色，是针对中职学生道德品质和行为规范的

基本要求。公约是中职学生自我约束、自我管理共同约定，是对《中小学学生守则》的补充，对中职学生具有较强的针对性。

教育部要求，各地各校要通过多种方式宣传公约，营造学习公约的良好氛围，做到全体学生知晓了解公约、认同公约。同时，各地各校要将公约签署仪式作为学校常规德育活动之一，通过学生共同签署公约，做出承诺，使公约成为学生共同遵守的约定。此外，还要督促学生认真履行公约，实现从“要我做”向“我要做”的转变，切实把公约落到实处。