

努力实现职工体面劳动全面发展

——《北京市“十三五”时期职工发展规划》解读

近日,《北京市“十三五”时期职工发展规划》(以下简称《规划》)正式发布。《规划》由市总工会与市发改委联合发布,是指导“十三五”时期全市职工发展工作的专项规划文件,内容涉及党、政、工会、企事业单位和其他社会组织为实现职工体面劳动、全面发展而共同努力的目标、方法和途径。作为全国首个省市级围绕职工全面发展的“专项规划”,这是北京市继“十二五”之后再次发布。

【总体目标】

为职工提供就业质量提高、收入增长同步、劳动保护全面、保障形式多样、参与渠道畅通、发展平

台广阔的职业环境,通过全力打造职工维权体系与职工服务体系,努力实现职工体面劳动、全面发展。

【重点任务】

提高就业质量,创造和谐稳定的就业环境;稳步提高收入,促进职工收入合理公平;加强劳动保护,提高职工职业安全健康水平;

完善保障体系,提高职工社会保障水平;创新民主参与,畅通职工利益诉求表达渠道;提升能力素质,不断拓展职工职业发展空间。

【特点】

《规划》是在继承和延续《北京市“十二五”时期职工发展规划》的基础上形成的。“十二五”职工发展规划作为全国首个省级职工发展规划,开辟了职工发展事业和职工发展工作统筹协调、专项设计、分步推进的新途径,也是工会组织推进职工全面发展和体面劳动的大胆实践和有益探索。同时首次确立了以实现职工“体面劳动”作为规划的核心要义,开创了“六权”(就业权、收入权、安全权、社会保障权、参与权、职业发展权)发展体系格局。

供“职业环境”、“全力打造职工维权体系与职工服务体系”的阶段目标和“努力实现职工体面劳动、全面发展”的最终目标。提高了六权分项的目标要求和任务标准。

《规划》充分吸收了近些年首都工会工作改革创新、深化发展的成果。《规划》将《北京市实施〈工会法〉办法》、北京市工会“1+15”文件等法律、政策精神融入《规划》之中,一方面使最新的有关职工工作的科学设计无缝对接,彼此照应,相得益彰;另一方面强化了新时期工会组织在维护职工权益、增进职工福祉方面的地位和作用。

《规划》是对“十二五”职工发展规划的深化创新。进一步细化了阶段目标和最终目标,明确了提

【亮点工作】

建立职工发展委员会

为加强和改进职工发展工作,最大限度地发挥规划的作用,北京市将在市、区两级设立职工发展委员会,在职工发展事业中承担主要责任的发展和改革部门、人力资源和社会保障部门、安全生产监督管理

等部门及工会组织,将成为职工发展委员会的主要组成单位。职工发展委员会代表党和政府,具体负责规划实施的组织、协调、指导和督促,协调推进各相关部门的职工发展工作。

构建职工维权与服务双体系

《规划》根据国家和北京市未来经济和社会发展规划,在“十二五”时期构建多层次职工服务体系基础上,进一步提出构建职工权益维护体系,形成“双

体系”的组织网络。以法治化、规范化的维权体系和社会化、信息化的服务体系,实现双轮驱动,共同承载并协同推进职工发展事业的进步。

加强重点职工群体的保护与发展

《规划》针对劳模、技能人才、农民工、女职工、白领职工等群体,提出了特殊的保护和发展任务。

针对劳模群体,要建立“劳模墙”,创建“劳模创新工作室”,建立劳动模范建言献策直通车制度,解决劳模工作和生活困难。

针对技能人才群体,要选树具有高超技能技艺和高尚职业道德的“北京大工匠”,打通普通职工的职业发展通道;推广“现代学徒制”培

训新模式,普遍建立名师带徒制度;加大对职工学校和高技能人才实训基地的投入;积极开展高技能人才

与国际先进同行的交流与合作。针对农民工群体,努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬,保障农民工参加社会保险,加大法律援助,鼓励和帮助农民工提升学历层次,保障他们共享经济和社会发展成果。

针对女职工群体,要落实好《女职工劳动保护特别规定》,重点做好女职工的“五期”保护。

针对白领职工群体,要关注他们的职业健康,预防“过劳”与“亚健康”等方面的职业危害,做好办公场所装修污染物、电子辐射等有害物质的监测防控。

【释疑】

问

职工技术技能素质建设中,名师带徒制度如何建立?重点方向是什么?

答

为发挥高技能人才传帮带作用,北京市广泛开展名师带徒活动,每年在首都重点发展产业命名100名“技能名师”,指导师徒在平等自愿的基础上签订名师带徒协议,市总工会以购买服务方式提供带教津贴资助,并建立考核激励机制。各级工会积极在本地区、本系统广泛开展“一帮一”、“结对子”、“师带徒”等活动,积极推动实行带教津贴制。力争在5年内实现以下目标:市级职工创新工作室开展名师带徒活动达到100%,中华技能大奖、全国技术能手、北京技术能手、首席技师、全国和首都劳动模范中的高技能人才开展名师带徒活动达到100%,在聘的高级技师、技师普遍开展名师带徒活动。2016年,我们开展选树“北京大工匠”工作,拓宽普通职工职业发展通道,进一步促进高技能人才培养发展。

问

规划为何要提出选树“北京大工匠”?请问工作如何开展?

答

李克强总理在今年的政府工作报告中,首次提出了“工匠精神”,强调要“培育精益求精的工匠精神,增品种、提品质、创品牌”。技术工人缺乏,高技能人才占比小,已经成为制约我国成为工业强国的重要因素。从国家层面看,在经济新常态下,“中国制造”亟需向“中国创造”转型,实现传统产业的转型升级和技术改造。就北京市而言,未来要根据首都城市战略定位,贯彻落实五大发展理念,推动发展方式转变、发展质量和效益提升,走一条更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展新路。引领这样的转型和创新,必须依靠广大职工的劳动创造;必须凝聚时代共识,弘扬工匠精神,培育“北京大工匠”,建设适应创新发展的高技能人才队伍。

目前,我们正在与有关部门沟通,制定选树和激励办法,培育具有高超技能技艺和高尚职业道德的北京大工匠,发挥引领和带动作用,拓展普通职工职业发展通道。

问

为什么要成立职工发展委员会?职工发展委员会将在什么时间成立、怎样建立、将如何发挥作用?

答

职工发展事业具有全面性,涉及到六项权利的多项任务和目标,因此实施主体也涉及到党政多个相关部门。对于大多数主体来说,职工发展事业并不一定是本部门的直接职责,所以在多主体参与实施的过程中,容易出现“九龙治水”的问题,不同部门之间职能交叉重叠、政出多门、沟通协调非常困难等。因此,要将职工发展的各项目标和任务落实到位,就需要预防这种状况的出现,设立一个由多方主体共同参与的专门机构,负责统筹协调工作。

机构的具体成立时间将在我们与党政相关部门协商之后,履行审批流程,才能正式确定。

职工发展委员会将根据工作需要,在市、区不同层级上分别设立。在人员构成上,既要考虑机构的权威性,确保推进工作的力度,也要考虑参与主体的多元性。因此,职工发展委员会将由党委或政府分管领导牵头,以保证机构拥有足够的协调和推进能力。同时,在职工发展事业中承担主要责任的发展和改革部门、人力资源和社会保障部门、安全生产监督管理等部门及工会组织,要成为职工发展委员会的主要组成单位。

问

在保障五类职工群体中,我们看到了有白领职工群体,为何要将白领群体加入到这五类人群中,是怎样考虑的?

答

长期以来,职工安全生产和职业病危害防治的焦点,主要集中在工作环境危险度较高的蓝领职工群体,在办公室工作的白领职工往往处在保护的视野之外。近年来,白领职工猝死的新闻频繁见于媒体,过劳死、亚健康、焦虑、抑郁、紧张等形容白领职工的词语引起了广泛的社会关注。

《规划》在提高职工职业安全健康水平的内容中,首次提出要“关注白领职工群体的职业健康,预防‘过劳’与‘亚健康’等方面的职业危害”。对于白领群体,强化职业健康保护工作,主要体现在三个方面:一是工作环境中,做好办公场所装修污染物、电子辐射等有害物质的监测防控。二是身体健康上,建设职工体质监测中心,加大职业健康引导,针对白领职工的职业危害提供相应的职业健康检查。三是心理健康上,逐步建立起覆盖全市职工的心理发展促进网络,为白领职工提供多层次、网络化、定制化的心理健康服务。规划提出未来五年在街道社区和企业建成300家“职工心灵驿站”。