

真相与谎言

——南海仲裁案闹剧出笼始末

菲律宾南海仲裁案仲裁庭12日公布了所谓“最终裁决”。这一恶意裁决完全颠倒黑白，混淆是非，是一张充斥谎言的废纸。中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受仲裁裁决的影响。

中国反对且不接受任何基于该仲裁裁决的主张和行动。

持续42个月的菲律宾南海仲裁案，从一开始就注定是一场披着法律外衣的政治闹剧。仲裁庭抛出的这纸裁决，把这场纵曲枉

直的闹剧唱到了声嘶力竭的地步，在极不光彩中收场。这一纸无效裁决既不可能改变南海“旧格局”，也不可能开创南海“新现实”，只是留下了一笔用伪规则破坏国际法治、破坏地区秩序的劣迹。

剧本 一场披着法律外衣的政治闹剧

2013年1月，菲律宾提请仲裁，15项仲裁事项可简单归纳为三类。针对这三类仲裁事项，中国外交部2014年12月7日受权发表的《中华人民共和国政府关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》逐一予以反驳：一、只有首先确定中国在南海的领土主权，才能判断中国在南海的海洋权利主张是否超出《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)允许的范围；二、南海部分岛

礁的性质和海洋权利问题与主权问题不可分割；三、中国在相关海域采取行动的合法性基于中国对有关岛礁享有的主权以及基于岛礁主权所享有的海洋权利。

表面上，菲律宾提请仲裁事项条条紧扣《公约》，是寻求仲裁庭依据《公约》作出相关认定和解释；实质上，仲裁内容的核心是南海部分岛礁的领土主权问题和海域划界问题，前者不属于《公约》调整范围，后者已被中国于2006

年的排除性声明所排除。简而言之，菲律宾提请仲裁的不是法律问题，而是政治问题，是菲律宾试图借助法律手段非法侵占中国岛礁主权及海洋权利的政治野心。

仲裁庭没有理会中方立场主张，于2015年10月底裁定对菲部分诉求拥有管辖权，使菲律宾阿基诺三世政府精心编织的政治谎言正式披上了法律的外衣，堂而皇之地以“国际法治”的形式在世界舆论中发酵。

舞台 一个纵容狼奔豕突的仲裁庭

南海仲裁案解决不了南海问题。相反，仲裁案本身存在的严重法理缺陷注定其只会加剧南海问题的复杂性和难解度，不但有损国际法的公平公正，破坏地区安全秩序和对话机制，还将严重威胁《公约》的完整性和权威性。

1945年以来，全球范围内共形成5万多份各类条约，这些条约共同构成了国际法的重要渊源。《南海各方行为宣言》(以下简称《宣言》)是南海地区法律和规则秩序的基础，是当前处理南海相关问题的重要依据。仲裁庭一路推进仲裁直至出台

“最终裁决”，完全没有顾及《宣言》等已经建立的国际法规则，没有顾及正在发挥作用的地区对话机制、平台与框架，强行把《公约》强制凌驾于受国际法保护的既有和平对话框架之上，构成了对国际法的伤害和对地区和平对话机制的损害。

2006年，中国依据《公约》第298条作出排除性声明，将涉及海域划界、历史性海湾或所有权等方面的争端排除在《公约》强制争端解决程序之外。排除性声明不是《公约》可有可无的附属物，而是《公约》解释和适用过程中不可

分割的重要组成部分。仲裁庭无视中方排除性声明的内容，强推仲裁程序，实质性剥夺了《公约》赋予缔约国行使选择权排除特定类型争端的权利。

对自身的法理缺陷视而不见，对中方的多次声明听而不闻，对仲裁案的负面影响心不在焉，仲裁庭一路猛跑，以推进程序为借口，为了裁决而裁决，不仅枉法不公的“病灶”将使其在今后的国际法判例学中成为反面的经典，而且还让原本平静的南海成为各种域外野心狼奔豕突的舞台。

旁白 我们为什么要说“不”

任何法律都不能脱离现实。应有乱则治，而非治而生乱。

过去几年的现实是，仲裁案使南海局势更加复杂，外部势力频繁介入，海上安全紧张加剧，周边国家分歧趋多，地区民生受到波及。这是试图滥用某一部公约规则解决复杂历史和政治争议的后果。

“定分止争”是国际法和平解决国际争端的宗旨和《公约》的本意。各种争端解决方式均应有利于实现依据可适用的国际法以和平方式解决争端的目标，从而缓解紧张局势，促进争议方之间的和平合作。1899年，海牙和

平会议通过《关于和平解决国际争端公约》，寄托了各国对通过仲裁等方式和平解决国际争端的希望。二战结束后，《联合国宪章》规定了包括谈判和仲裁在内的争端解决方式。

维护国际法律秩序的关键在于，各国应本着合作精神，在国家同意的基础上善意使用争端解决方式和机制，不得滥用这些争端解决方式和机制而损害其宗旨。要避免打着国际法的旗号，损害缔约国的权利和合法利益，更不能以某一部法律，破坏业已成态的地区法治承诺和法治秩序。

中国不接受、不参与菲律宾南海仲裁案的立场，是依照国际司法程序以及国际法赋予的权利，对仲裁庭管辖权提出合理质疑与纠偏；对裁决结果采取不承认、不执行的立场，恰恰体现对国际法的尊重和遵守，恰恰表明中国对避免国际法被政治化滥用的严谨态度，恰恰是对仲裁庭甘愿充当枉法裁判角色的必要警示，恰恰是对企图操纵国际法玩弄南海局势的不良居心的一种合法、合理的抗争。

四个“不”，是这幕闹剧中贯穿始终的正音。

导演 谁在把南海当成好莱坞

过去几年，伴随南海仲裁案，美国、日本等一些域外国家不断在南海抛出各种“规则”，例如“航行自由”、“捍卫国际法”等，加上一些西方媒体的应和鼓吹，南海被编造成一个没有航行自由、没有规则秩序、没有安全保障、没有和平稳定的“火药桶”。这种宣传造势与舆论诋毁在许多西方学者眼中早已是见怪不怪。美国著名律师布鲁斯·费恩一针挑破：美国当前的南海政策体现了“危险的帝国思维”，跑到南海去渲染“中国威胁”除了加剧地区紧张、

给亚洲国家发出错误信号外，美国只会一无所获。

用各种美丽的谎言，把自己的规则强加到其他地区，甚至凌驾于国际法之上，是美国推行霸权主义的制胜法宝，也是美国对国际法“利则用、不利则弃”的最佳演绎。南海之于美国，恐怕是搞合纵对抗中国、拉同盟抵制中国、造舆论诋毁中国的最佳演武场，也是美国“亚太再平衡”的绝好落脚点。

中国从来不排除规则，中国是既有合理合法规则的坚定守护者与推动者。但解决南海问题的

规则，绝不应该是任由几个远在万里之外的所谓专家，打着国际法的旗号，简单片面、颠倒是非地给一个具有复杂性和历史性的地区问题下定论，更不应该是任由毫不相干的域外势力往地区问题中掺沙子，夹带具有典型“选择性法治”和“片面性法治”特征的所谓“规则”。

南海不是好莱坞，不是美国排演战略剧情的外景地。真正的规则，需要在有关各方的对话中，权衡各方主张，考量各种因素，协商各种方案，寻找各种可能。这是中国的定力。

尾声 一纸荒唐言怎断南海千古事

有没有所谓的仲裁，南海，都在那里。

判不判定岛屿的属性，南海诸岛的主权及海洋权利都不会改变。仲裁改变不了任何历史、任

何事实、任何现状。归根结底，是历史和事实不容仲裁。

对南海而言，仲裁不仅没有理由、没有必要，更不会促成任何改变。对于南海问题的解决，

仲裁不仅徒劳无益，更只会挑起麻烦与事端。

仲裁庭把仲裁案从闹剧演成丑剧。但历史会给它一个真正公道的仲裁。 据新华社

菲越长期进行非法“造岛”活动

多年来，菲律宾和越南两国一直在南海相关海域新建扩建岛礁设施或填海“造岛”，以强化非法占据的事实、进行主权声索或主张专属经济区和大陆架。

近日，新华社记者对菲越非法扩建和“造岛”情况进行了采访调研。

菲律宾：非法侵占 不断扩建

中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。然而，二战结束特别是“冷战”开始后，菲律宾就开始觊觎南沙群岛。

自上世纪70年代以来，菲律宾违反包括《联合国宪章》在内的国际法和国际关系基本准则，非法侵占了中国南沙群岛的马欢岛、费信岛、中业岛、北子岛、南钥岛、西月岛、双黄沙洲和司令礁等8个岛礁。此外，菲还企图侵占中国的仁爱礁和黄岩岛。

多年来，菲律宾在非法侵占的岛礁上不断大兴土木新建扩建岛礁设施、部署武装。

以中业岛为例，2015年5月，菲律宾军方曾组织一批记者登岛参观。《菲律宾星报》援引登岛记者的见闻介绍，菲律宾已在中业岛上修建了办公房、数十栋民房、一条机场跑道，还在跑道边设置两台40毫米口径高射炮，岛中央最高处建有一座大约4层楼高的观察哨所。此外，岛上还建有军营、医疗中心和简易码头，驻扎着数十名菲军士兵。菲方派遣运输船每3个月向岛上输送一次补给。

岛上居民介绍，菲政府每半个月为每户家庭提供16公斤大米、一些罐头食品和面条，吸引菲民众移居至此，加强其所谓“主权宣示”。由于菲律宾补给能力限制，目前岛上能居住200人左右，其中平民上限为110人。

2003年至2005年之间，菲律宾军方在对中业岛机场跑道进行维修时，对机场西段受海水侵蚀处共计填海造地854平方米。

前不久，就在菲律宾“装模作样”宣称暂停建设中业岛的同时，还派遣数架运输机向中业岛运送了大量物资，用于中业岛机场升级改造工程。

此外，菲律宾还在中业岛、

马欢岛和费信岛等岛礁建设所谓旅游设施。

越南：填海造地 规模扩大

越南在其非法侵占的南海岛礁填海造地开始较早。据媒体报道，越南早在上世纪八、九十年代就已开始填海造地活动，并且近两年来规模显著扩大。

目前，越南已在南海20多个岛礁填海造地。越南在岛礁上同步建设了港池、机场跑道、导弹阵地、办公楼、营房、宾馆、灯塔等大量固定设施，还在万安滩、西卫滩、李准滩、奥南暗沙等处建设多座高脚屋和直升机平台等设施。

2016年5月，美国智库“战略与国际问题研究中心”的“亚洲海事透明度倡议”项目发表报告说，卫星照片证据表明，越南至少对南沙群岛其占据的10个岛礁有填海造地行为，新建面积约120英亩(约48.56公顷)，主要集中在南威岛、西礁和景宏岛等，其中大多数填海工程是在最近两年中开展的。

具体来看，南威岛被越南当做其非法侵占南沙岛礁的“军事指挥中心”和“行政中心”重点建设，越南在南威岛上的填海造地面积目前已达37.19英亩(约15公顷)，岛上驻扎了军队，还建有军营。

2015年4月和5月至今，越南对南威岛进行了大规模机场和港口扩建，在南威岛东北侧采取“边挖边填”方式开展人工港池建设工程，包括挖掘大型港池、建设防波堤等，并将挖掘出来的珊瑚砂运至西南侧进行机场扩建围填。

在西礁，越南于1994年就建设了灯塔和一些军事设施，并于2011年开始新建礁楼、大规模填海造地和建设军事设施。美国智库根据卫星照片统计，截至2016年4月，越南在西礁造地面积已达70.5英亩(约28.5公顷)，是西礁原陆地面积的35倍。

在景宏岛，越南从2006年即开始填海造地，截至2016年3月已造地26.07英亩(约10.5公顷)，并建有军营、家属区和居民区等较完善的设施，是景宏岛原陆地面积的4倍多。 据新华社

美国权威地图表明南海诸岛为中国领土

新华社电 居住在纽约的华裔退休教授崔家骥日前接受新华社记者采访时表示，美国权威地图出版商兰德·麦克纳利公司1994年出版的世界地图表明，南海诸岛为中国领土，地图中多处都对此提供了明证。

崔家骥原籍上海，后自费赴美留学，在自动控制系统理论方面颇有成就。退休后，崔家骥爱好购买旧图书，美国权威地图出版商兰德·麦克纳利公司1994年出版的《世界地图集》是他2015年从一户美国居民手中购得的。

崔家骥在该地图集第166至167页东南亚的地图上发现，黄岩岛标注为“HUANGYAN DAO”(黄岩岛)，划在菲律宾西国境线东经118度之外。“我发现，黄岩岛在菲律宾国境线也

就是这条红线之外，在中国这一边，非常明显。”

除黄岩岛之外，崔家骥还注意到，西沙群岛、南沙群岛、中业群岛、南威岛、太平岛、永暑礁等都是用中文拼音标注。他认为，这页东南亚地图地名大都是用英文标识，但是南海这些岛礁的名字是用汉语拼音标出来的，这明显说明岛礁的归属。

在汉语拼音标注之外，西沙群岛和南沙群岛地名下还特别加上“CHINA”(中国)。“这再次明确无误地表示，中国对南海诸岛拥有无可辩驳的主权。”崔教授还特别提及，这本由美国权威地图公司1992年首次出版、在1994年重新修订的地图集，无疑反映了当时美国政府对于南海诸岛归属问题上的立场。