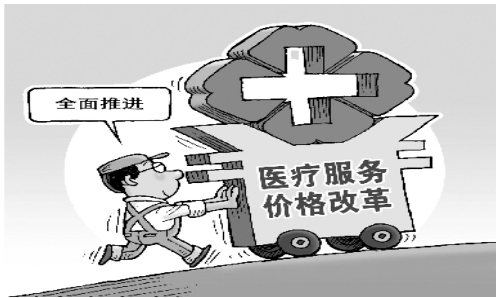


国家多部委近日联合发布《推进医疗服务价格改革的意见》，全面推进医疗服务价格改革，公立医疗机构提供的特需医疗服务和其他市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务实行市场调节价。到2020年基本理顺医疗服务比价关系。

为何要推进医疗服务价格改革？这项改革会增加老百姓看病的负担吗？如何确保改革效果充分释放？



三问医疗服务价格改革

为何要推进医疗服务价格改革？

最近，山西省太原市民刘女士做了肾上腺部分切除手术。记者在住院费用清单上看到，单侧肾上腺部分切除手术费用为1200元，而手术中使用的两片止血材料价格分别高达512.6元和618.2元。

手术材料、设备费用高于医务人员的手术劳务费用，这种早已屡见不鲜的现象，凸显了医疗机构收入价格的扭曲。

中国药科大学医药价格研究所所长常峰说，受长期“以药养医”机制、医保结余支付能力不足以及诊疗行为不规范等因素制约，部分医疗服务价格偏低，医务人员劳务价值得不到体现，一些药品、材料设备等费用却过高，不利于形成良好的医疗行业运行机制，出现了重复检查、开“大处方”等现象。

过去几年，我国放开了非公立医疗机构医疗服务价格，并围绕公立医院综合改革，一定程度上调整了医疗服务价格。但医疗服务价格完全理顺还有一段路要走。

湖北省鄂州市中医院护士长刘巧云告诉记者，2015年医院调整了护理费用。一级护理费从每个病人每天8元调整到14元，二级护理费用从4元调整到7.2元，三级护理费用从3元调整到5.4元。

在社会公众眼中，医护人员辛苦是共识，但并不算是低薪一族，为何还要推进医疗服务价格改革？

国家发改委经济研究所研究员刘树杰说，改革的方向就是要将医疗服务价格提上去，把药

品、检查检验及耗材价格降下来，让医护人员的“阳光收入”能够体现劳务价值，推动医疗机构建立科学的补偿机制。

患者负担会增加吗？

浙江省柯桥区绍兴市中心医院是一家县级公立医院。作为公立医院改革的试点医院，这家医院于2011年开始采取药品零差率，药品以进价销售给患者，并对医疗服务价格进行了调整。

糖尿病住院患者孙小芳告诉记者，他已经住院8天，截至目前花了6000多元，新农合报销后，自己要支付2000多元。

“胰岛素过去一支104元，现在降到一支82元，新农合报销后，自付只要16.4元。”这位73岁的老人说，“过去报销比例只有30%，有病也不敢住院。现在新农合报销比例提高到82%，住院也负担得起了。”

根据《意见》，按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”要求，合理调整医疗服务价格，同步强化价格与医药、医保、医疗等相关政策衔接联动。改革要确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

“确保患者负担总体不增加，这是改革的重要原则之一。”国家发改委有关负责人说。

据记者了解，在部分推进医疗服务价格改革的地区，患者总体负担还有所下降。青岛市36家二级以上医院的门诊次均费用同比零增长，住院次均费用降低6%。安徽省100家城市公立医院的门急诊、住院次均费用，改革前后同比分别下降3.7%和2.3%；门急诊、住院次均药品费用分别下降4.8%和13.5%。

医疗服务价格改革将怎样推进？

在浙江大学医学院附属邵逸夫医院的入院准备中心，需要住院的患者在入院前进行术前检查，确定手术时间后再办理入院手续。

“通过缩短住院时间，全院床位统一调配，一方面降低了患者的住院费用，另一方面也提高了医院接收病人的效率。”邵逸夫医院院长蔡秀军说。

通过严格的医用耗材监控制度和医医医保信息化系统降低药品和耗材用量，通过检查结果在区域内和同级医院间数字化共享减少重复检查……2015年，这家医院药品收入占医院业务收入比重为30.88%，平均住院日6.93天，均为全国最低水平。

医疗服务价格的理顺，需要规范诊疗行为，降低药品、耗材和检查检验等费用；需要拉开价格差距引导患者分级诊疗、合理就医；需要与医保支付、医疗控费等政策相衔接，保证患者基本医疗费用负担不增长，才能确保改革稳妥推进。

“医疗服务价格改革绝不是单兵突进，而是与公立医院改革、药品流通机制、医保支付、分级诊疗、医疗行为监管等改革协同推进、衔接配套，最终才能形成政策合力。”常峰说。

根据《意见》，国家负责制定全国医疗服务项目技术规范，统一项目名称和服务内容，各地根据技术规范确定具体收费项目。扩大按病种、按服务单元收费范围，逐步减少按项目收费的数量。同时加强医疗服务价格监管，严厉查处各种乱收费行为。

据新华社

家庭联产承包责任制 让亿万中国人告别饥饿

——访率先摘下“公社”牌子的向阳镇

较早实行家庭联产承包责任制的四川省广汉市向阳镇去年全镇人口突破6万，而工业总产值突破100亿元，国地两税入库税收2.3亿元，这个经济较为发达、楼房林立、百姓生活小康的乡镇，还被评为“国家级生态乡镇和国家卫生镇”。但在36年前，在这个当时以务农为主业的乡镇和全国农村一样，许多百姓难得温饱。

穷则思变。1980年，向阳镇在全国第一个摘下“人民公社”的牌子，揭开了包括当地家庭联产承包责任制等农村改革的序幕。

如今，向阳镇从昔日农村小集市发展成为成都市、德阳市边界上的一颗明珠。一条条道路四通八达，一座座高楼拔地而起的向阳镇，彻底告别了36年前挥之不去的饥饿和贫穷。

向阳镇的变化堪称36年来中国农村变化的一个缩影。1970年出生的钟敏清楚地记得，那时她虽有个当干部的父亲，可家里仍揭不开锅。自己童年最大的阴影就是饥饿，瘦得被叫做“干线儿”。直到1981年包产到户，才吃上人生第一次油炸馍馍。

钟敏等“70后”记得：政社合一的人民公社，经营管理过于集中，分配上存在着严重的平均主义，不利于调动农民的积极性，致使农业生产和农民生活的改善比较缓慢。1978年，我国有1亿多农民没有解决温饱问题。以向阳镇为例，1959年到1979年间，当地粮食生产年平均低于1958年，农民年分配现金仅18.85元。

党的十一届三中全会后，推进农村改革，发展经济，改善民生成为当时党面临的重大课题。

当时，为了解决温饱问题，一些地方的农民大胆改革：广汉县金鱼乡1978年秋实行包产到组。同年12月，安徽凤阳县梨园公社小岗生产队18户农民在大包干契约上摁下手印。四川、安徽的农村改革，很快得到云南、广东、贵州、河南、山东等省的响应。但有一道难关横在面前：“人民公社”怎么办？

向阳公社先是把干部划分为

行政、农业、乡镇企业3个班子，实际上打破了“人民公社”政社合一的体制。随后在1980年4月，向阳正式取消“人民公社”牌子，恢复了“向阳乡人民政府”建制。

1980年，中央明确提出在农业领域普遍建立各种形式的生产责任制。到1983年底，全国农村基本实行了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。1984年，中央提出土地承包期一般在15年以上。此后，多份中央文件确立了农户为农业经营的主体，赋予农民长期而有保障的土地使用权和经营自主权，几亿农民的生产积极性迅速调动起来，短短几年农业生产就迈上一个大台阶。

正是有了稳定的土地使用权和经营自主权，农民才得以从土地上解放出来，进城务工，促进了我国工业经济的发展和城镇化。

随着时代发展，向阳镇绝大多数村民都已成为城里人，分享着农村改革和城镇化带来的红利。瓦店村80岁的村民宫斗莲，如今住进农民新居，按月领取1300元社保款项，还用土地款给儿子买了一辆汽车跑运输。

我国政府领导人2014年在联合国粮农组织演讲时感慨地说：“30多年前中国实行改革开放，就是从农村改革开始的。我们通过改革实现了农业大发展，粮食产量由3亿多吨增加到6亿多吨，成功解决了人民的温饱问题。在此基础上，几亿人摆脱了贫困，并提前达到联合国千年发展目标。”

以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革极大地解放了农村的生产力，为此后工业经济领域的改革发展奠定了基础。中国以7%的土地养活了约占全世界五分之一的人口，创造了世界减贫史上的奇迹。

据新华社



武汉全城百余处被淹交通瘫痪

新华社电 连续多日强降雨后，5日晚到6日晨，武汉再遭强降雨袭击。受江河湖库水位暴涨影响，当前武汉城区渍涝严重，全城百余处被淹，交通瘫痪，部分地区电力、通讯中断，目前武汉已启动排渍红色预警，企事业单位调整上班时间，减少出行。

记者上班路上，车辆被道路积水阻断，只能弃车步行，沿途看到多个道路从窨井盖往外冒水，武昌区中北路一处道路在短短两分钟时间被迅速淹没，多辆车辆被迫停在水中。

来自交管部门的信息显示，武汉市多处道路、涵洞、隧道、地铁站点出现严重渍水无法通行，部分小区出现停电，长江隧道封闭、汽轮、汽渡停航。武汉市防指紧急通知，光谷、南湖等

部分地区企事业单位调整工作时间，市民减少外出。全市启动排渍红色预警，相关单位及各基层组织工作人员全员上岗上路，全力排渍保安全。

5日20时到6日8时，武汉中心城区降雨量达180毫米，远城区蔡甸区降雨206毫米。全市最大降雨点出现在明月中心站点达到277毫米。黄鹤路地下通道积水严重，水面距离通道顶部仅1米多，无法通行。在武汉汉街附近，救援人员乘坐橡皮艇划水将被困人员救出。全市因渍水导致车辆无法通行的路段达到169处。113条公交线路已经停运。

武汉市的长江隧道门口已树立起封闭牌。过江的汽轮、汽渡停航。武汉地铁2号线中南路、4号线武昌火车站、梅苑小区站等由于

进水，为确保乘客安全，已临时封闭，目前正在全力抽排渍水。

在降雨较大的蔡甸区，地处杜家台分蓄洪区的消泗乡南边湖垸民堤，由于长时间大雨浸泡和客水下泄冲击，多次出现险情。请示上级防指同意，5日晚7时蔡甸区开始紧急转移消泗乡12个村群众。3000余名党员干部连夜包村入户，组织1.6万余群众分乘370辆公交巴士，安全有序转移到安置点。

武昌东亭花园小区停水。星光苑小区出现围墙倒塌，部分车辆被砸，渍水倒灌入小区，小区目前停水停电。

目前，武昌火车站12趟列车停运，38趟列车晚点。武昌傅家坡长途客运站118班客车停运。

目前，武汉全市排渍队伍均



已出动，全力排水。武汉市政府应急办紧急提示，因连续强降雨多日，路面上存在较多安全隐患，请出行的市民避开围墙、倾

斜的行道树、掉落的电线，注意脚下的窨井盖，做好自我保护。一些社会团体自发组成自救组织，开展志愿活动。