



毒跑道警示环境立法空白

近日,发生在全国多地中小学的“毒跑道”事件引发持续关注。调查显示,导致“毒跑道”事件的是一系列复杂因素。一些涉事学校已开始紧急拆除“毒跑道”。

然而,在事件定性和责任归属尚未有结论时就紧急拆除“毒跑道”,并不是一个常规的解决方式。为何这一事件在定性及处理上面临如此大难度?多位专家近日就此接受新华社记者采访时指出,事件反映的深层次问题是相关环境立法空白、标准滞后,如果想从根本上杜绝“毒跑道”,以及“毒玩具”、“毒疫苗”、“毒奶粉”等类似隐患,必须从完善立法入手。

为何检测合格?

许多人难以接受一个结论:“毒跑道”检测结果符合国家标准。

从事化学品环境风险评估研究的中国环境科学研究院副研究员余若祯博士对新华社记者表示,“毒跑道”五花八门的检测结果,凸显了我国有毒有害化学品环境管理立法的空白。

在国内,甲苯二异氰酸酯(TDI)型聚氨酯跑道是塑胶跑道的“主力军”。余若祯说,在TDI型聚氨酯跑道的疑似毒性成分中,未反应完全的游离态TDI单体对眼睛和呼吸道具有严重的刺激作用,可能引起呼吸道炎症。但无论是适用于室外的现行《环境空气质量标准》还是《室内空气质量标准》,对游离TDI的浓度都没有规定。

因此,即使对学校教室和跑道上方的空气采样检验“合格”,也不能说明这些区域内的空气安

全无毒。

据介绍,我国《环境空气质量标准》只包含二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等10项空气中最常见污染物标准,涉及有机化合物污染的只有颗粒态苯并芘浓度一项。如果其他有毒有害的挥发性有机污染物进入环境空气造成污染,并无标准可查。相比之下,发达国家的环境立法更加完善。例如美国《清洁空气法案》列出了包含187种化学物质的有毒有害空气污染物名单,“毒跑道”疑似“元凶”TDI就列于其中。如果名单上的化学品进入环境,相关人员会面临严格的诉讼程序。

那么,立法和标准的缺失与滞后是否只能在出问题后暴露?立法能否就避免“毒跑道”事件的发生?多位专家提到“适应性管理”,即法律和标准要有自我更新能力,并具备一定灵活性。

美国芝加哥大学法学院副院长汤姆·金斯伯格说,与较笼统的法律规定不同,具体、细致的标准必须是能够经常更新和调整的。这就需要好的机制和管理,在保证法律稳定性及一致性的同时又确保一定的灵活性。为相关法律和标准设定一个强制性的审查期限,根据社会发展情况、新的科学发现以及执法能力的提升进行必要更新。

美国佛罗里达州立大学法学教授埃琳·瑞安认为,对于环境立法来说,许多问题还没有结论,是随着科学进步而被逐步发现的,这就需要更多灵活性。在美国环境立法体系中,美国国家环境保护局是执行“适应性管理”理念的主要机构,这一机构会广泛征集最新信息、咨询专家意见,审视和评估相关法律和标准,并定期提出修改建议。

能否“一拆了之”?

在对“毒跑道”处理尚未有定论的情况下,部分建有塑胶跑道的学校已开始紧急拆除跑道,此外,全国还有不少涉事“毒跑道”处于停用状态。对此专家认为,处理“毒跑道”不应简单地“一拆了之”,必须从制度层面杜绝此类事情发生。

余若祯说,应先对是否有必要拆除进行检测、评估,拆除前充分论证后续整改方案。那些已着手拆除跑道的学校,拆除过程中还需警惕“污染物迁移和扩

散”,把跑道表面的塑胶层拆掉后,暴露出来的沥青和表层土同样可能含有化学污染物。

她建议,可对疑似“毒跑道”的涉事承建记录进行封存。然后根据建设用料所包含的化学物质列出一个化学品清单,由环保部门对清单上的化学品成分进行危害鉴别,作为今后制定相关法律和环保标准的依据。

清华大学公共管理学院院长薛澜认为,从长远来看,除了完善立法和加强政府监管,还应强

调企业和社会的责任。

薛澜说,在安全环保方面,企业必须负起责任。企业对自己产品的环境影响等利弊最为了解,应保证自己的产品无害,这不是指产品只简单符合国家规定,而是企业在进行技术创新的时候,要保证危害最小、收益最大。在监管环节,应保证顾客和用户等社会力量对违反国家标准、有害的产品有举报渠道,举报后有部门真正去取证并采取相关法律措施。

立法难点在哪?

针对“毒跑道”事发后暴露的相关标准缺失,一些地方已经出台或正准备制定地方标准。专家认为,虽然标准的修订很必要,但也不可操之过急,应由国家部门统一协调,并以科学性和专业性作为支撑。

仍以TDI单体为例,深圳市的《合成材料运动场地面层质量控制标准》中规定它在预制橡胶卷材、块材或橡胶类防滑、填充颗粒中的限量为200毫克/千克。余若祯说,实际上TDI毒性很高,动物实验显示,这种化合物的大鼠4小时吸入暴露“半数致

死浓度”仅为13.9ppm(1ppm为百万分之一)。美国加利福尼亚州今年3月发布的空气中急性参考暴露水平为2微克/立方米,短期暴露在这一浓度下就会有明显的呼吸道不适。因此安全的材料限量标准还需进一步研究。

那么,能否对发达国家现有的标准采取“拿来主义”呢?国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长高世楫说,其他工业化国家的标准是经过上百年的时间积累起来的,虽然等效采用很便利,但中国的环境安全,气候地理条件和人口有自己的特

点,不能照搬,需要由专业化的队伍自主制定。

埃琳·瑞安教授表示,中国的一切都还在发展之中,法律也还需要进一步完善,相关标准需要细化。她担心中国相关科学的进步,因为中国科研已经做得很好,问题可能在于如何将科学与法律更好地结合。她说:“我们已经看到了中国环境治理的决心和一些积极案例,相信中国能够很好地解决这些问题。中国新修订的《环境保护法》在这方面已经释放了积极信号。”

据新华社

湖南一幼儿被遗校车死亡 三责任人被刑拘

新华社电 记者19日从湖南省临澧县委宣传部获悉,临澧县四新岗镇一民办幼儿园16日发生幼儿被遗忘在校车内死亡事件后,公安机关已对三名责任人以涉嫌过失致人死亡罪刑事拘留。

据了解,被刑事拘留的三名责任人是当日驾驶校车的司机、随车监管员及死亡幼儿毛某某的班主任。目前,公安机关正抓紧调查取证,依法办案。

通报称,经四新岗镇人民调

解委员会调解,有关民事赔偿问题双方已达成协议。临澧县委、县政府要求县安全生产领导小组从这一事件中汲取深刻教训,在全县范围内开展各类安全隐患大检查、大整改,坚决杜绝此类事件再次发生。

16日上午,四新岗镇启智幼儿园的司机和随车监管员接学生上学时,4岁的毛某某被遗忘在校车内。当日下午,毛某某被发现在车内死亡。

合肥警方打掉一特大贩毒团伙

毒品混在中药里运输

新华社电 记者从安徽省合肥市公安局了解到,当地警方日前摧毁一流窜至合肥市进行贩毒的团伙,四名团伙成员落网,缴获冰毒2公斤。

5月25日16时许,合肥市瑶海公安分局责任区刑警一队获取一条重要线索,有几名四川省黑水县人携带一批毒品从外地来到合肥市,即将到合肥市瑶海区花冲一带。

警方随即成立专案组,利用分局合成作战室提供的相关信息进行深入摸排走访。次日上午10时许,专案组又获取一条线索:由三男一女组成的“送货人”已乘坐飞机从四川省成都市到达合肥市新桥国际机场,现正前往花冲公园途中。

专案组侦查员经缜密侦查了解到,“送货人”是由加某某(男,36岁,四川省黑水县人)、龙某(男,35岁,四川省黑水县人)、西某某(男,35岁,四川省黑水县人)、合某某(女,30岁,四川省黑水县人)等组成。

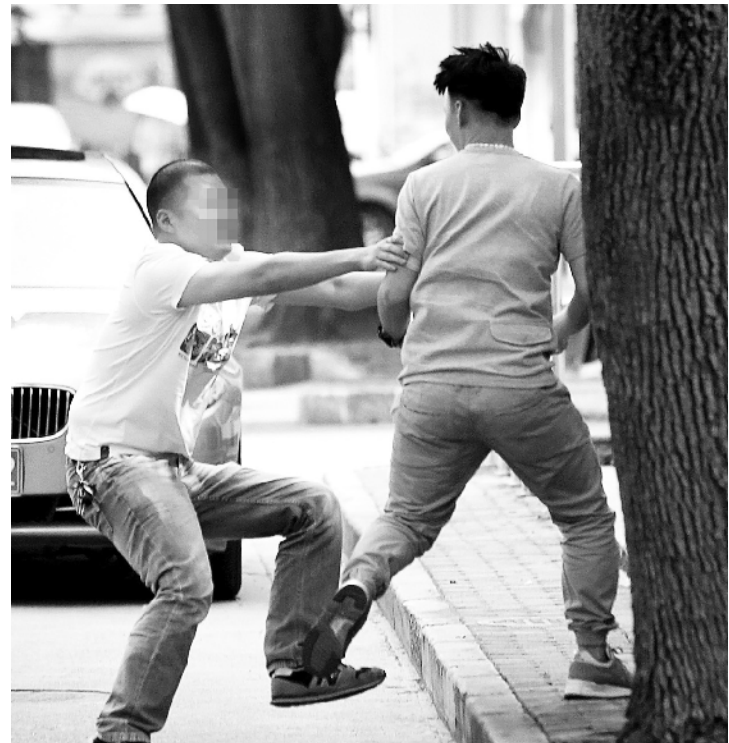
5月28日10时许,侦查员在合肥市长江路某超市附近一举擒获三名犯罪嫌疑人,现场缴获

约2公斤冰毒,同时,另一路侦查员在瑶海区合浦南村附近将另一名犯罪嫌疑人抓获。

经审讯:据西某某等人交代,5月20日左右,西某某让妻子合某某给在老家的加某某汇去6万元,让他从成都市的“上家”秘密购买一些毒品。加某某买了2公斤冰毒,并对这批冰毒进行一番包装,藏匿在装满中药的蛇皮袋内,通过物流将这批冰毒托运至合肥。此后,加某某则乘坐飞机从成都前往合肥。

26日10时许,加某某赶到合肥,与前期来合肥的西某某等人见面。次日20时许,加某某将龙某从江西省南昌市邀来合肥,龙某一到合肥后,加某某便让龙某去物流公司取“货”。为万无一失,加某某只是安排龙某与西某某进行“货物”交易,他自己则躲藏在幕后遥控指挥。西某某拿到“货”后,将其藏匿在电动车的坐垫底下,然后骑上电动车,当他来到合肥市长江路某超市附近准备进行交易时,被守候在周边的侦查员当场抓获。

目前,加某某、西某某等4名团伙成员已被合肥警方刑事拘留。



智擒贩毒嫌疑人

6月19日,上海奉贤公安分局刑侦支队缉毒队经过精心准备,周密部署,将前期得到线索锁定的一名贩毒嫌疑人在交易现场抓获,当场从嫌疑人王某身上搜出5克多毒品。据了解,今年以来,奉贤警方共破获毒品犯罪100余起,缴获毒品两万余克,抓获犯罪嫌疑人400余人。图为侦查员(左)快速出击,现场抓捕贩毒嫌疑人王某。

新华社发