

解读《关于全面深化改革提升城市规划建设管理水平的意见》 推动城市规划向减量提质发展

6月16日,《关于全面深化改革提升城市规划建设管理水平的意见》(以下简称《意见》)解读新闻发布会在北京市人民政府新闻办公室新闻发布厅举行,市发改委副主任杨旭辉,市编办副主任左铭飞,市规划委副主任、新闻发言人王飞,市住建委副主任王承军,市市政市容委委员、新闻发言人赵功,市城管执法局副局长王连峰等有关部门负责人对《意见》进行了解读。

5月24日-25日,市委十一届十次全会审议通过了《意见》。这是一份首都城市发展史上具有全局性、战略性和务实性的文件。《意见》包括前言和七个部分内容,从提升思路、深化改革、聚焦重点、兑现承诺四个方面,《意见》部署了36项重点任务,全面提升城市规划建设管理水平。

坚持六大城市发展思路

在提升思路方面,《意见》立足首都城市的战略定位和战略目标,着重贯彻了城市发展的一些基本思路和新要求。

一是坚持城乡一体化发展。坚持从北京全域统筹谋划城市工作。在规划方面,高水平完成城市总体规划编制工作,推动总规和控规两个层面的“多规合一”,实现街区控规全覆盖,实现从城市规划向城乡规划转变。在建设方面,建立小城镇镇域整体平衡的统筹发展机制,积极开展一批整体规划建设试点,加快建设环绕京城的特色小镇;实施第二个污水处理三年行动方案,重点推进城乡结合部、重要水源地村庄等地区污水收集和治理。在管理方面,统筹城乡生活垃圾、建筑垃圾、危险废弃物等处理处置,先行规划、先行建设各类设施;推进城市管理服务体系向农村地区延伸。

二是坚持减量提质发展。坚持“精明增长”、“紧凑城市”理念,调整疏解与优化提升并重,着力推动城市减量提质发展。一方面,划定生态红线和城市开发边界,强化两线三区全域空间管控;创新减量规划实施机制,编制实施城乡建设用地减量五年规划和年度计划,建立新增建设用地供应与减量腾退用地挂钩机制;聚焦集体建设用地集约利用这个关键,提出总结西红门镇集体经营性建设用地入市试点经验,完善可复制、可推广的政策措施,积极争取扩大试点范围;完善支持和激励疏解的政策措施,加快疏解非首都功能。另一方面,统筹利用腾退空间,服

务保障首都核心功能,补充完善公共服务设施和便民生活服务设施,改善交通出行环境,增加绿色生态空间,不断提升城市品质。

三是坚持突出首都历史文化特色。着眼于塑造首都城市特色风貌、保护历史文化名城,建立城市设计和城市规划全挂钩的工作体制,将城市设计纳入城市总体规划和控制性详细规划管理,构建全面保护格局,完善全面保护机制。实践开放街区理念,丰富历史文化元素,充分挖掘城市闲置空间,增加公共空间数量,提升公共空间品质。

四是坚持先进城市建设方式。围绕构筑国际一流水平的城乡建设格局,大力推广海绵城市、地下综合管廊、装配式建筑等城市建设先进方式,着力提升城市建设水平。

五是坚持城市多元治理。坚持人民城市人民建、人民城市人民管的理念,部署开展九大市民意识专题活动。围绕城市治理突出问题和重大事项,开展社会公众共商共议活动;鼓励市民志愿服务,通过多种方式形成多元共治、良性互动的治理格局。

六是坚持智能精细管理城市。提升网格化管理服务水平,实现全市城市管理服务一体化、标准化、规范化运行,到2017年底建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的工作体系。持续推进智慧城市建设,全面建成城乡一体的光网城市,加快建设无线城市,在全国率先开展5G建设示范,推进城市智慧管理服务,实施一批智慧惠民工程。

深化五项重要改革任务

在深化改革方面,《意见》通篇贯穿着改革的思想,其中在行政管理方面有五项较大的改革。

一是规划和国土部门合一。通过加快推动城市规划和国土资源管理部门合一,2016年实现城市总体规划与土地利用总体规划两图合一,与国民经济和社会发展规划相协调,并逐步实现多规划在街区层面要求衔接、内容统一、管理协调。

二是深入推进“放管服”改革。在街区控规“多规合一”的基础上,逐步合并、下放、取消一批审批事项。推动规划意见书与用地预审意见等合并审批。稳妥推进建

设项目规划手续办理权限进一步下放,除涉及全市性、系统性、跨区域的项目及其他重大工程外,逐步实现项目规划手续由区级办理。除涉及安全和环保事项外,投资项目强制性评估评审一律取消。

三是构建城市综合管理体制。调整组建首都城市环境建设管理委员会,增强城市管理工作的综合性、整体性和协调性。整合城市管理职责,组建市城市管理委员会作为本市城市管理主管部门。理顺城市管理职责关系,明确区政府在城市管理中负主体责任,强化街道城市管理、社会管理与公共服务职能。

四是完善综合执法体系。调整优化城管综合执法范围,分领域推行综合执法、联合执法,完善专业执法与综合执法衔接配合的体制机制。推进执法重心下移,市级强化统筹协调,区级业务指导,基层城管执法队管理体制调整为以街道管理为主。

五是建立城市规划建设管理有效衔接机制。针对小区公共服务配套甩项漏项的问题,率先在省级层面建立联合验收机制,推进竣工验收环节“放管服”改革。制定联合验收管理办法,实现居住小区规划建设和交付使用的全过程管理。

推进七项工作兑现承诺

在兑现承诺方面,着力推进与市民生活密切相关的一些工作:

一是构建购租并举的住房供应体系。在“购”方面,继续做大二手房市场,优化新增住房供应结构,轨道交通沿线、站点周边及上盖开发原则上要优先满足政策性住房需求。在“租”方面,大力培育住房租赁市场,围绕重点功能区及周边合理布局一批租赁住房,引导房地产开发企业将其持有房源向社会出租。

二是基本完成城镇棚户区改造。针对棚改中资金难以平衡的突出问题,创新统筹开发模式,完善跨项目、跨区域资金平衡政策。统一征收补偿政策和标准,高标准集中建设棚户区安置房。创新直管公房管理政策,加快腾退直管公房性质的不可移动文物。

三是提高社区服务品质。确保居住区公共服务设施同步建

设,满足基本便民服务需求,到2020年基本实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖,完成社区养老服务驿站建设任务。制定新建住宅小区商业配套设施使用管理办法,确保蔬菜零售、超市、早餐、洗涤等基本商业便民服务功能需求。

四是增加市民绿色休闲空间。推进“一道绿隔城市公园环、二道绿隔郊野公园环、环首都森林湿地公园环”建设,到2020年全市公园绿地500米服务半径覆盖率达到85%。大力实施增彩添绿工程,提高公园、绿地、林地、湿地建设标准,加快治理“杨柳飞絮”,形成“三季有彩、四季常绿”的城市景观环境。

五是着力恢复自然友好的水环境。严格用水总量控制,2020年全市用水总量控制在43亿立方米以内。严格控制地下水开采强度,逐步实现城区自备井置换,到2020年平水年地下水开采规模控

制在17亿立方米以内。全面建设节水型社会,城市公共供水管网漏损率控制在10%以下。恢复城市河湖水系,加大再生水使用力度,到2020年再生水利用量提高到12亿立方米。加快重要水生态系统修复,到2020年水功能区水质达标率控制目标达到国家要求。实施第二个污水处理三年行动方案,到2017年中心城、新城的建成区基本消除黑臭水体,到2020年全市污水处理率达到95%。

六是协同治理城市顽疾顽症。加大居住小区私搭乱建、开墙打洞、无照经营、非法小广告等城市管理顽疾顽症的治理力度,到2018年全市专项治理取得明显成效。

七是加强背街小巷整治。明确街道属地责任,完善“门前三包”制度,健全常态化管理机制,到2020年全面完成背街小巷整治。
本报记者 杨琳琳

云南省委原书记白恩培受贿近2.5亿

当庭表示认罪悔罪



新华社电 河南省安阳市中级人民法院16日一审公开开庭审理了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明一案。

本案由安阳市中级人民法院院长程慎生担任审判长,安阳市人民检察院检察长常凤琳出庭支持公诉,被告人白恩培及其辩护人到庭参加诉讼。

安阳市人民检察院指控:2000年至2013年,被告人白恩培利用其担任中共青海省委书记、中共云南省委书记、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员等职务上的便利以及职权和地位形成的便利条件,为世纪金源投资集团有限公司、腾冲汇恒基房地产开发有限公司等十七个单位和个人,在工程建设、房地产开

发、获取矿权及职务晋升等事项上提供帮助,直接或通过其妻非法收受上述单位和人员给予的财物共计折合人民币24676.4511万元。另,白恩培家庭财产和支出明显超过合法收入,差额特别巨大,且不能说明来源。依法应以受贿罪、巨额财产来源不明罪追究白恩培的刑事责任。

庭审中,检察机关出示了相关证据,白恩培及其辩护人进行了质证,控辩双方充分发表了意见,白恩培进行了最后陈述,当庭表示认罪悔罪。

白恩培的近亲属、全国、省、市人大代表、政协委员、新闻记者及各界群众60余人旁听了庭审。

最后法庭宣布休庭,择期宣判。



联体女婴成功“分身”

近日,甘肃省妇幼保健院成功实施了一例胸腹相连的女婴分离手术,术后两名患儿均存活。这对联体女婴出生于2016年4月20日,父母来自甘肃省临夏回族自治州。经过近50天的前期准备和观察,医生成功为其进行了腹壁分离、肝脏分离等手术。术后两名患儿生命体征平稳。目前进食、睡眠、大小便均已正常,即将出院。

新华社发