

## 审计署发布一季度政策措施跟踪审计结果

# 97亿元财政资金长期“趴在账上”

审计署17日发布的一季度贯彻落实国家重大政策措施跟踪审计结果公告显示,由于缺乏统筹盘活,总计涉及97.08亿元的财政资金长期“趴在账上睡大觉”。

推进转移支付制度改革,对专项转移支付进行清理、整合、规范,是十八届三中全会关于深化财税体制改革部署中重要内容之一。财政资金统筹盘活难在哪儿?今后着力点何在?记者就此采访了审计署财政审计司主要负责人。

### 打酱油的钱不能买醋,资金效益难发挥

公告显示,在审计出的97.08亿元“趴账”的财政专项资金中,有88.82亿元是由于项目实施过程发生调整变化或进展缓慢,但资金未按规定统筹使用,包括财政扶贫资金、城镇污水处理垃圾处理设施项目资金和一些地方投资项目2013年以前结转结

余资金等。还有3.66亿元是项目不具备实施条件或者已经完成,但资金未按规定统筹使用。

同时,有1.41亿元专项资金是统筹后仍未及时使用,如对已按规定上缴统筹的存量资金又按原用途申请继续使用,但有152.55万元仍未及时形成支出,以及资金统筹后仍有1.4亿元未及时形成支出。

此外,还有财政资金统筹不到位,造成资金短缺和资金闲置并存的情况。主要是未能有效统筹使用各类农村住房搬迁专项资金,造成一方面1.39亿元财政资金结存,另一方面一些项目因自筹资金不足而建设进展缓慢。

审计署财政审计司主要负责人说,加强财政资金统筹使用有利于落实积极财政政策,是提高资金绩效、推动经济增长、提升政策效果的需要。落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板任务,很多领域需要大量资金,但现在还有大量资金“趴在

账上”,说明统筹盘活财政资金的力度还需要进一步加大。

### 资金分配“碎片化、部门化、司处化”是问题源头

据这位负责人分析,财政资金难统筹盘活的原因是多方面的,从审计情况看,主要有以下三个方面:

——资金来源渠道多,分配中碎片化、部门化、司处化现象突出,以及一些专项“小、散”的问题,在源头上限制了财政资金整合,基层政府和项目单位“难作为”;

——一些现行制度规章与统筹使用财政存量资金的政策要求没有及时衔接,涉及专项分配使用的具体制度规定、特别是相关部门有些“专款专用”、“打酱油的钱不能买醋”等规定还没有修订完善,基层往往难以突破这些规定进行有效整合;

——基层怕失去专项支持不

敢整合,怕得罪专项主管部门不敢整合,怕影响专项考核、业绩等不敢整合。

这位负责人表示,盘活存量资金、规范整合专项,涉及到部门利益的调整、资金管理方式的改变。通过推进财政资金统筹使用,有助于提高财政管理绩效,进而推动转变政府职能、推动简政放权。

### 深化跨部门专项清理,破解专项资金过多过散难题

据其介绍,2013年以来,审计署多次开展财政存量资金审计,并在国家重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计中持续关注财政资金统筹使用和存量盘活情况。仅去年通过审计就促进收回结转结余资金1144.25亿元,整合和统筹使用专项资金732.1亿元。

在这些审计中,审计署不片面地强调专款专用,而是对各地

积极作为,主动整合盘活财政资金的做法给予大力支持和保护。同时,对以“打酱油的钱不能买醋”等为借口拒不整合财政资金的地方或单位,坚决查处、坚决曝光。

审计署对进一步整合财政资金提出建议:深化跨部门专项清理,从源头治理专项资金过多过散等问题。统筹协调相关部门分配管理职能,加大清理、整合、规范专项转移支付项目的力度,逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套,严格控制引导类、救济类、应急类专项,对保留专项进行甄别,属地方事务的列入一般性转移支付,对政策目标接近、投入方向类同的专项予以整合。

同时,按照简政放权精神,加快清理修订影响财政资金统筹使用的制度规定,鼓励在资金统筹使用中进行制度创新,给予基层政府更多资金统筹自主权,鼓励先行先试,大胆探索,切实促进提高财政资金效益。 据新华社

## “拄拐老师” 坚守讲台18载

今年42岁的李元芳是安徽淮南凤台县丁集镇张巷小学的一名教师,3岁时不幸身患小儿麻痹症,导致左腿肌肉严重萎缩。1998年,李元芳大学毕业,回到家乡的村办小学成为一名教师,依靠拐杖支撑身体给孩子们上课,一干就是18年。

如今,李元芳每天要上四节课,还要负责1小时的自习课,一天差不多要站四个小时。2008年,由于长时间拄着拐杖站立教学造成脊柱侧弯变形,腰和腿时常疼痛难忍。为了不影响教学,她在讲台旁边放了长板凳,每次疼得厉害时,就单腿或双腿跪在板凳上给孩子们讲课,缓解疼痛。

新华社发



## 柳州“问题牛奶” 饮品销往幼儿园

新华社电 广西柳州一家“问题牛奶”场出产的饮品饮料涉嫌销往当地多家幼儿园,连日来引发当地部分家长不满。柳州市政府新闻办17日通报,各相关部门及城区已成立专项工作领导小组,对事件进行跟踪处置,将依法处理好此事,给家长和社会一个满意的交代。

通报称,经食品药品监管部门进一步核查,涉事企业为柳州市红日奶牛奶场,共生产10个品种的产品,其中,甜牛奶饮品(巴氏杀菌乳饮品)等6个品种的产品属于含乳饮料,为该厂在许可范围内生产的产品。茶禅一味红茶、酸牛奶等4个品种的产品不在生产许可范围内,涉嫌超范围生产。目前,涉事品种的饮品、饮料正在质量监测过程中,相关的各项调查也在加紧进行。

## 广东未来发生 极端天气概率仍较大

新华社电 广东省气候中心有关专家近日表示,尽管超强厄尔尼诺事件预计将于5月结束,但其影响仍将持续,该省未来发生极端天气的概率仍较大。

广东省气候中心首席专家伍红雨介绍,受超强厄尔尼诺事件影响,今年以来广东省气候明显异常,呈现出“降水显著偏多、开汛异常偏早、强对流天气频发”三大特点。

伍红雨说,未来广东出现极端天气事件的概率仍较大,需关注雷雨大风冰雹、强降水等引发的洪涝灾害及滑坡、泥石流等次生灾害。

记者从广东省防总了解到,本次厄尔尼诺事件结束后,拉尼娜现象或将于7月出现。由于今年气候背景与1998年相似,广东发生流域性洪水概率增加。

## “100个号码99个用于诈骗”

# 170 / 171号段为何难逃诈骗之名

遇到170或171开头的陌生来电,你会接听吗?

频频发生的电信诈骗和防不胜防的垃圾短信,让两三年前改革诞生的170/171号段声名狼藉。实名制落实不力、运营商态度暧昧、相关监管措施不力,这场意在打破通信业旧格局、推动提速降费改革的改革,走到了理清头绪、清理门户、查堵漏洞的关口。

### 170/171号段诈骗短信猖獗

“基本上,从去年到今年,99%以上流入到宾阳的170、171号段都是用于诈骗。”广西壮族自治区宾阳县公安局局长谢文告诉记者,截至5月11日,宾阳县已关停170/171号段可疑虚拟号码约12.46万个,关停可疑宽带线路超过6400条。

27岁的罗某原本在广东珠海打工。可如今他变成了一名网络诈骗犯罪嫌疑人。据罗某交代,他是今年春节期间听朋友说做网络诈骗来钱快,所以抱着侥幸来“搏一把”。于是他利用伪基站、手机卡,将包含有木马链接的短信群发给他人。受害者一旦点击链接、下载木马软件,罗某就能搜集到受害人银行卡开户信息、账户余额等隐私信息。

记者了解到,在工信部开展打击通讯信息诈骗专项活动的背景下,今年一季度,由于用户规模快速扩张,虚拟运营商的垃圾短信、诈骗短信投诉量也随之攀升。投诉量环比虽下降40%,但比去年同期上升65%。

部分基层民警反映,因170号段实名登记不严、实际归属

地不明等,颇受诈骗犯罪嫌疑人青睐。

### 彻底治理还须“洗心革面”

“所有170开头的电话一律不接”,所谓“六个一律”的防骗指南在社交媒体中广为流传,其中的第六条就直指170号段。但仅靠公众个人提高警惕与自我防范,远不能彻底铲除电信诈骗。

以170/171号段为主要服务平台的虚拟运营商,不自己建设通信网络,而是租用实体运营商(电信、联通、移动)的网络开展电信业务。自2013年12月工信部批准首批虚拟运营商试点企业至今,已有42家企业获得试点资格,虚拟运营商用户超过2400万。

对于谈“170电话”色变,

山东一位通信行业人士表示并不可取,不能把170电话一棒子打死,必须认识到170电话在降低资费、方便用户等层面的积极意义,“一刀切”也侵犯了其他170用户的合法权益。

工信部则在4月紧急约谈部分实名制落实不到位的虚拟运营商。同时下发通知,要求虚拟运营商在1个月内对前期未实名登记、虚假登记的电话号码,完成用户身份信息补登等工作。这份《关于加强规范管理 促进移动通信转售业务健康发展的通知》,明确提出加强对实体、网络代理渠道的监督管理。

遇到170或171开头的陌生来电,能够放心地接听,依然有待大力整治。

据新华社