

政策出台3个多月，“黑户”落户情况如何？

无户口人员落户问题一直备受关注。根据国务院办公厅今年1月份印发的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》要求，多地已出台实施意见或已在操作层面落实。记者调查发现，目前已有吉林、广东、江苏、陕西、河北等8个省份出台实施意见。对于这些地方的“黑户”群体来说，登记户口在政策层面已无障碍。不过，有的地方在操作上还存在手续繁琐的问题。此外，部分政策外生育的“黑户”落户积极性不是很高。

至少8省份出台细则 均提“禁设或取消前置条件”

国务院办公厅印发的意见将无户口人员归纳成8类。各地根据实际情况，在此基础上做了进一步细化。吉林省增加了“刑满释放、解除劳动教养未落户的无户口人员”这一类；广东省增加了“无法查找身份信息的滞留流浪乞讨无户口人员”；江西省细化了“未办理收养手续的事实收养无户口人员”的两种不同情况；陕西省增加了3类人员，包括“父母无户口造成的无户口人员”等。各省在实施意见中，陕西表

述为“取消不符合户口登记规定的前置条件”，其他均表述为“禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件”。

记者采访了解到，还有部分省份的实施意见正在准备中。安徽省公安厅相关负责人介绍，今年2月23日，省公安厅就省政府办公厅《关于解决无户口人员登记户口问题的意见（代拟稿）》有关内容向社会公开征求意见，截止时间为3月23日，目前相关细则仍在制定中。

此外，一些地方虽未出台实施意见，但在操作层面已开始落实。四川省公安机关组织基层民警通过查阅档案、入户调查、网上比对、发协查函等方法，逐村逐户逐人查证，为符合政策规定的无户口人员办理户口登记。自国办意见实施以来，共摸排无户口人员4.6万余人，办理登记户口3.1万人；辽宁大连市公安局从去年年底组织开展了解决“黑户”问题专项行动，为1.2万多“黑户”登记了户口。



万海远告诉记者，大学毕业生因档案丢失而导致的“黑户”现象近年来有增加的趋势，这种户口的申请一般要花费半年到两年时间，而且寻找户口档案的各种信息成本、交通成本和协调成本很大，要多次不断往返学校、原户籍所在地、公司所在地等。

——部分居民持观望态度。据记者了解，一些“黑户”特别是政策外生育的“黑户”，

其落户的积极性并不高。记者加入一个“黑户”交流QQ群，该群创建于2011年11月，群友达180人，涵盖全国多个省份。他们中的不少人告诉记者，尽管已经符合了政策要求，但也不愿意落户。一些人是因为担心征收社会抚养费。还有很多偏远农村或城市流浪“黑户”，他们文化水平较低，信息闭塞，不知道户口政策的变动，一般也不会主动去登记户口。

“黑户”彻底落户尚存三个问题

相关专家认为，国办意见十分明确，对于无户口人员，不管是什么时候、什么原因产生的，都要及时为他们依法办理户口登记。然而记者调查了解到，彻底解决“黑户”落户仍存在几个现实问题。

——总量难准确摸底。

2014年，国家发改委宏观经济研究院副研究员万海远曾专门就“黑户”生存状态进行过一次较为系统的田野调查。他说，如今全国公开的“黑户”统计数据，依旧沿用2010年第六次全国人口普查时的1300万。“从我们的调查情况来看，在农村，‘黑户’群体大都地处偏远；在城市，很多‘黑户’是流浪人员，流动性强，很难有准确的统计。”

他说。

西南政法大学教授陈步雷认为，“黑户”总量是个动态的数据，在过去几年中，确实有不少补登记上的，但也有新增的，具体的数据很难做到全覆盖。

公安部门一名工作人员表示，当地每年的人口年报中并没有专门的“黑户”数据统计，更没有分类的增减量比较。中国人民公安大学治安学院教授伍先江告诉记者，目前“黑户”的准确摸底只能依靠大范围的人口普查，而公安系统往往只针对申请上户的人群有统计，无法涵盖全部“隐性”人群。

——落实过程仍有障碍。

从国办意见到地方版实施意见，均明确禁止设立不符合户口

登记规定的任何前置条件。安徽、山东等地居民反映，户口确实比以前好办多了。但由于部分“黑户”落户涉及多部门，甚至牵涉不同区县、不同地市甚至不同省市之间的衔接，所以在实际操作中依旧存在“来回跑”现象。

按照规定，对政策外生育、非婚生育的无户口人员，凭《出生医学证明》和父母一方的居民户口簿、结婚证或者非婚生育说明，即可随父随母申请办理落户。但农村不少“黑户”并非在助产机构出生，也没有《出生医学证明》，落户需要提供具有资质的鉴定机构出具的亲子鉴定证明，寻找鉴定机构、鉴定费用等无形中增加了落户难度。

专家提出应进一步简化手续

在我国，户口不仅仅是一个身份证明，还有一系列最基本权利依附在上面。万海远说，“黑户”无法上学、无法享受低保，甚至不能获得一份像样的工作。

北京女孩李雪今年23岁，依然没有登记户口。“没办过身份证，上不了学，找工作也很麻烦，没法坐火车……”李雪告诉记者，没有户口遇到的麻烦是有户口的人很难想象的。

万海远曾在调查中遇到了“黑户”大学生孙超。孙超老家在广西，2006年毕业于河南一所大学，毕业后先后在广东、苏州工作，2012年下半年离职后，孙

超发现自己的户口丢失。为寻找户口，他多次往返广东、河南、广西等地，经过10个多月奔波，花费万余元，终于重新落户。

专家认为，形成“黑户”的原因不同，落户的难度也不一样。针对有些成因复杂的“黑户”群体，需要相关部门出台有针对性的解决方案。

伍先江建议，户籍管理部门尤其是公安机关要简化户籍申报登记程序，考虑异地办理。比如大学生户口迁移证丢失后，户口迁出地可以通过网络进行相关手续办理，甚至户口迁移也可以利用网络进行。

据新华社

婚检率跌至不足一成，埋下哪些隐患？

“五一”是结婚旺季，婚检机构远不似婚姻登记机构热闹。家住北京丰台区的朱小姐打算这几天和男友领证，却没计划做婚检。她说：“单位每年做体检，我们各项指标都正常，身体也很健康。”

2003年我国取消强制婚检后，婚检率大幅下降，北京、广州等城市当年超过九成，如今已不足一成。与此同时，出生缺陷和性传播疾病检出率却在升高。数据的变化事关生殖系统和性传播疾病防控，事关出生人口素质和亿万家庭的幸福。

一升一降 埋下幸福隐忧

近年来，婚检率持续下跌是卫生计生部门担忧的问题。

婚检，是婚前保健服务的简称，指对准备结婚的男女双方，在结婚登记前所进行的婚前医学检查、卫生指导和卫生咨询服务。自1995年《中华人民共和国母婴保健法》颁布实施以来，我国婚检率逐年提高。像北京市，到2003年已达到100%。

2003年10月新《婚姻登记条例》施行，不对婚检作强制性规定。此后，我国婚检率持续下跌。

“我市已全部实施免费婚检，但婚检率显著下降，2014年婚检率仅为6.76%。”北京市卫生计生委老年与妇幼健康服务处处长郝淑艳说。令人担忧的是，在婚检率下降的同时，参与婚检人群中疾病检出率明显上升。

郝淑艳说，有些疾病与婚育密切相关，不仅对自身及配偶的健康产生影响，还可造成不孕不育症，甚至导致出生缺陷的发生，严重危害下一代的健康。

婚检免费 为何不愿做

北京市开展婚前保健服务已有30多年。目前，北京市对辖区户籍人员，含一方户口所在地为北京的人员，免费提供规定项目的婚前保健服务。

记者采访发现，准新人拒绝或忽略婚检，主要由于健康意识不足。一些受访的年轻人认为，工作单位每年体检，如今婚前同居也并不鲜见，再做婚检是“多此一举”。有人担心，婚检会触及隐私，担心自己某些疾病暴露后会失去对方，因而逃避婚检；有人在对方提出婚检要求时，甚至认为是对方不相信自己。

郝淑艳指出，婚检是准新人了解对方健康状况的最佳途径。婚前保健不同于体检。婚前保健重点关注男女双方可能患有的影响结婚和生育的疾病。在婚前保健中有关于传染性疾病预防及生殖系统疾病的检查项目，可以避免医学上认为不适宜的婚育，对一些影响婚育的疾病进行防治和指导，从而提高出生人口素质。

优化服务 倡导主动婚检

婚检是维护爱人健康的重要手段，也是预防出生缺陷、保护孩子健康的第一道屏障。很多受访的业内人士认为，婚检虽不能从行政上强制恢复，但应通过健康教育和政策引导来鼓励人们自觉选择。

北京市卫生计生委副主任耿玉田提出，要优化服务流程，通过婚检婚登一站式服务等手段，引导新婚人群参与；加强部门协调，加强与民政等部门协作，利用婚姻登记网络等平台宣传婚检信息，方便百姓对婚检相关政策与知识的获取；扩大宣传，联合妇联、工会等部门加大婚前医学保健的宣传，提高围婚人群对婚检的重视程度。

据新华社

韩国媒体称朝试射导弹失败

新华社电 韩联社28日援引韩国军方消息报道说，朝鲜当天上午试射1枚疑为“舞水端”导弹的发射体，但据推测试射未能成功。

报道说，韩国军方人士表示，朝鲜于当天6时40分许在江原道元山一带发射1枚疑为“舞水端”导弹的发射体，据推测发射后不久即坠毁。韩美情报当局正在对发射体坠落的原因等进行

分析。

据韩媒推测，该发射体与本月15日朝鲜发射失败的“舞水端”导弹或在同一地点部署，朝鲜可能在找到发射失败原因后加以改进，并再次进行发射。

朝鲜“舞水端”中程导弹采用车载机动发射方式，射程在3000公里至4000公里，韩国、日本全境及美国设在西太平洋关岛的军事基地等都在其射程范围内。

美前议长因性侵男童丑闻被判入狱

新华社电 美国法院27日作出判决，美国国会众议院前议长丹尼斯·哈斯泰特因在性侵男童事件中支付受害人“封口费”以掩盖其罪行，被判处入狱15个月并向一个受害者基金支付25万美元罚金，此外还须在服刑完毕后接受两年监外看管。

据《芝加哥论坛报》报道，当天在芝加哥联邦法院举行的庭审中，法官托马斯·德金称哈斯泰特为系列儿童猥亵者。哈斯泰特的辩护律师以其年龄较大、在国会服务多年等为由申请缓刑，

但遭到法官拒绝。

在与法官的对话中，哈斯泰特首次承认，他在芝加哥郊区约克维尔地区担任约克维尔摔跤教练时曾性侵男童。这期间，他被指性侵5名未成年男子。时至今日，他涉嫌的性侵罪名已过追诉期。

哈斯泰特现年74岁，于克林顿总统任期以及布什总统任期内连续8年任国会众议院议长，为美国历史上任职时间最长的众议院议长之一。从政前，他于上世纪60年代至80年代在约克维尔中学任摔跤队教练等职。