

至少18省份部署“回头看”

巡视“回马枪” 多名干部被追责

中央纪委监察部近日发布消息,辽宁省省委常委、政法委书记苏宏章和山东省济南市委副书记、市长杨鲁豫,涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。两位“落马”官员所在省份均属此轮中央巡视组“回头看”的范围。

记者梳理发现,目前,已至少有18个省份和5个部委部署了巡视“回头看”。巡视“回马枪”覆盖面持续扩大,有多名干部被追责甚至被移交司法机关。

“回头看”中多名干部被追责 有官员因非法集资被移交司法机关

近日,吉林、海南等省份陆续安排部署巡视“回头看”工作。吉林省委巡视组3月份已完成对四平、通化、交通厅、水利厅等10个地区和单位巡视“回头看”进驻,海南省组织12个巡视组,目前已结束对6个市县和6个省直单位的“回头看”驻点巡视工作。

记者根据中央纪委官网披露的信息梳理发现,自2015年以来,已有包括吉林、海南、湖北等至少18个省份,交通运输部、农业部等5个部委等机构安排部署巡视“回头看”,巡视“回马枪”的覆盖面日益扩大。

中央纪委十五届六次全会明确提出,深化专项巡视,紧盯重点人、重点事和重点问题,必要时杀个“回马枪”,开展“回头看”。今年中央新一轮巡视中,在专项巡视的同时,对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

各地巡视“回头看”的目标和范围各有侧重。江西省针对2012年、2013年巡视过的56个县(市、区)开展;黑龙江今年第一轮巡视对3个地区(单位)党组织杀了“回马枪”。除发现新问题、新线索外,打消部分干部的“过关”心态,是巡视“回马枪”的主要目的。同

时,上轮巡视“出题”是否到位、反映问题是否全面,都需要“回头看”。

记者采访了解到,当前中央巡视工作正分批次展开,而不少地方距离上一轮巡视已经过去两年甚至更长时间,其间不少地方主要领导干部岗位调整。在前期巡视基础上,结合群众反映的新问题,进行全方位巡视,也是各地陆续部署巡视“回马枪”的重要原因。

目前,各地“回马枪”成效逐步显现。江西省在对上饶市“回头看”中发现,当地不同程度存在党员干部参与非法集资的问题,甚至出现领导干部挪用公款参与非法集资的情形。其中,上饶市社科联副秘书长退休干部白省魁在任职期间,未经金融监管部门批准,非法吸收公众存款,数额巨大涉嫌犯罪,目前已被司法机关调查。

河北省自2014年以来,分五批次对133个被巡视地方和单位展开“回头看”,发现未及时整改和处置的重点问题332个、具体线索502条,分别占移交总数的19%和25%,同时新发现问题192个、问题线索104条,并对57名领导干部追责问责。



“回头看”重点抓三大问题

记者采访了解到,各地根据实际情况设置巡视“回头看”的目标和任务,总体分为以下三种类型:

——对整改情况再督查。

河北省委巡视组对某开发区党委杀“回马枪”时,发现他们移交的质监局、工商局、食药监局等部门不作为乱作为问题,开发区所在市有关部门整改重视不够,对相关责任人未作及时处理。省委巡视工作领导小组移送省纪委直接查办,给予16人纪律处分,1人辞退,并作为典型案例通报全省。

贵州省委巡视组在“回头看”中,发现相关县区整改工作不到位,上轮反馈问题整改的落实情况存在问责偏轻、偏软等问题。

——对深层问题再发现。

专家认为,“回头看”可以深入发现第一轮巡视没发现的问题线索,同时对有关问题线索进行了解、印证,再细细“过一遍筛子”。

江西省委巡视组在“回头看”过程中,发现一些地方选人用人

制度执行不严格,有的带病提拔。如个别干部在巡视期间,公然干扰省委巡视组工作,阻挠有关人员向巡视组反映情况,而此人刚刚重用半个月。

中国社会科学院政治学研究所副研究员刘山鹰说,巡视“回头看”可以有力扭转腐败分子的机会主义思想。“如果没有‘回头看’,必然会存在糊弄心态。有了‘回马枪’,就会形成威慑,一些深层次的问题就会显现。”

——对重点领域再加压。

业内人士表示,对于一些重点领域内的重点问题,一次巡视效果可能并不明显,需要通过“回头看”进行再追踪、再治理。

江西省委巡视办副主任王爱东介绍,2013年8月,中央第八巡视组向江西反馈巡视情况时指出,一些干部过年过节收送“红包”、礼金的问题反映仍然较多。对此,江西省在“回头看”过程中,重点对“红包”专项治理工作的成效进行了督查。今年前3个月,全省三级廉政账户收到“红包”等违纪款929.64万元,处理53人。

确保巡视无死角和常态化

专家和纪检监察人士指出,巡视“回头看”从问题切入,一方面可以切实督促被巡视单位落实整改责任,确保巡视无死角、问题无复发,让反腐更加精准;另一方面,“回马枪”标志着巡视工作正逐步朝常态化迈进,巡视制度也更趋向完善。

江西省委第五巡视组组长徐森鸣说:“以前的巡视工作顾及县区领导的面子,遵循‘对事不对人’的原则,因此很多领导干部还是没有把太多心思放在问题整改上。这次‘回头看’按照省委要求,做到‘对事更对人’。”

刘山鹰认为,“回头看”是一种问题导向的靶向精准疗法。一般来说,巡视工作不是针对具体的个案,“回头看”是巡视之后又发现了具体的案件线索,对这种具体的个案进行巡视,所以针对性更强,“针对重点人、重点事进行再巡视,往往是弹无虚发,命中率很高。”

江西省针对抚州市6个县、区的“回头看”工作中,省委第五巡视组不仅发现了污水处理设施闲置但对群众照常收费等问题,还针对“重点人”“重点事”发现了一批共性问题,如领导干部违规插手干预工程项目、形象工程盲目上马导致政府不合理负债、“新官不理旧政”、违法用地和违法建设的“两违”问题等。

北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说,“回头看”可以作为不断强化反腐的一种重要机制,增强针对性。例如,在对被巡视对象整改落实情况进行细致评估的基础上,专门挑出“后进者”进行再巡视,对于克服机会主义、传导压力,效果会更好。 据新华社

气 污染程度仍较高 臭氧污染问题增多

陈吉宁介绍,2015年空气质量总体呈改善趋势,但污染程度仍较高,部分地区冬季雾霾天气频发高发。其中京津冀地区重度及以上污染天数比例为10%,同比下降7个百分点,但采暖期细颗粒物平均浓度同比增长9.6%,北京增长75.9%。

此外,颗粒物为主要污染因子,臭氧污染问题日益增多。细颗粒物和可吸入颗粒物作为首要污染物的超标天数占总超标天数八成多。臭氧为要污染物的占总超标天数的16.9%。

陈吉宁强调,目前空气质量的另一个特点是“区域不平衡,部分城市有所反弹”。珠三角空气质量改善幅度最大,而郑州、乌鲁木齐、济南细颗粒物浓度在2014年同比下降后,2015年又有反弹。

对此,清华大学公共管理学院教授齐晔指出,总体向好是两种力量共同作用的结果,一方面监管治理力度加强,另一方面有经济整体放缓的因素。“从发达国家经验来看,大气污染治理都是一个缓慢的、有反复的过程。”

大气、水、土壤,与我们日常生活息息相关,也是环境污染治理的“三大战役”。自2015年新环保法施行以来,我国大气、水、土壤污染治理得怎么样?“十三五”开局之年的“三大战役”工作重点有哪些?

25日上午,环保部部长陈吉宁受国务院委托,向第十二届全国人大常委会第二十次会议作年度环境报告。记者对此作了梳理。

“气、水、土”2015年怎么样?2016年怎么办?

报告显示,2015年,全年淘汰2005年底前注册营运的黄标车126万辆。全年生产新能源汽车37.9万辆,同比增长4倍。

在此基础上,2016年将突出抓好京津冀特别是北京等重点区域大气治理;着力抓好减少燃煤排放和机动车排放;完成燃煤电厂超低排放改造1.5亿千瓦,加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉;淘汰黄标车和老旧车380万辆,全面推广车用燃油国五标准。

水 良好水体保护形势严峻 城镇污水治理加强

陈吉宁在报告中指出,2015年全国地表水达到或好于Ⅲ类水质的国控断面比例为64.5%。地表水水质稳中趋好,但部分水体污染问题突出。

陈吉宁介绍,近八成劣V类

水体集中在海河、淮河、辽河和黄河流域,海河、辽河流域主要支流劣V类水质断面比例分别为44%、33.3%。城市黑臭水体大量存在。14个富营养化湖库无明显改善,近岸海域局部污染严重。此外,良好水体保护形势严峻。

针对城市污水问题,陈吉宁说,2015年全国新增城镇污水日处理能力1096万吨、再生水利用能力338万吨。城市污水处理率达91%,生活垃圾无害化处理率达92.5%。建立城市黑臭水体整治监管平台,各地排查确认近2000条城市黑臭水体。

陈吉宁表示,2016年将加强流域水环境综合治理,建立水环境质量预警制度,对各地水环境质量状况进行排名;定期公布黑臭水体整治情况;继续开展地下水超采区综合治理和城市集中式饮用水水源环境状况评估;大力

推动污水、垃圾处理设施建设与改造。同时开展海湾、滨海湿地等重点区域治理修复。

土 部分区域污染严重 “土十条”加快编制

报告指出,长三角、珠三角、东北老工业基地等部分地区土壤污染问题较为突出,西南、中南地区土壤重金属超标范围较大。

陈吉宁说,2015年环保部在10个省份启动土壤污染治理与修复试点示范项目,支持38个重金属重点防控区域开展综合防治示范,持续开展涉及16.23亿亩的农产品产地土壤重金属污染普查,在长株潭地区实施涉及170万亩的重金属污染耕地修复及农作物种植结构调整试点,在新疆、甘肃等6省区和新疆生产建设兵团开展涉及1200万亩的农膜回收利用

示范。

陈吉宁介绍,2016年计划出台实施“土壤污染防治行动计划”(即“土十条”)。同时启动全国土壤污染状况详查,以农用地和建设用为重点,实行分级分类管控。2016年还要完成土壤环境质量国控监测点位设置,建立土壤环境基础数据库;健全土壤污染防治相关标准和技术规范,推进治理与修复试点示范。

齐晔表示,在借鉴《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》和国外已有经验的基础上,土壤污染治理需要做更长期的规划。

“土壤污染治理更强调农业、水利、国土规划等部门之间的协调。”齐晔特别提出,土壤治理要引入新的治理机制,不只是“防”和“治”的问题,还要更多考虑生态系统恢复等问题。 据新华社