

聚焦一线

行进京华大地 讲述精彩故事

线索征集邮箱: ldwbgh@126.com

在怀柔区慕田峪长城脚下，有一个不大却十分干净、别致的小山村。这个名叫北沟村的地方，不但有祖祖辈辈生活在此的农民，还可以经常见到来此度假的外国朋友，甚至吸引了13户来自美国、加拿大、荷兰等国家的外国人在这里安家置业。可谁又能想到，这个越来越受到各界关注的山村，曾经是个有名的贫困村。是什么改变了这里？

# 北沟村凭啥招来了“洋邻居”？

□本报记者 崔欣文/摄

在怀柔区慕田峪长城脚下，有一个不大却十分干净、别致的小山村。这个名叫北沟村的地方，不但有祖祖辈辈生活在此的农民，还可以经常见到来此度假的外国朋友，甚至吸引了13户来自美国、加拿大、荷兰等国家的外国人在这里安家置业。可谁又能想到，这个越来越受到各界关注的山村，曾经是个有名的贫困村。是什么改变了这里？

## 先改环境再立规矩

2004年以前的北沟村，垃圾乱扔、污水乱倒、杂物乱堆。除了进村公路外，村里找不到一块水泥地。不要说是外地人，就是本村村民都对村子不满意。一位在外地上学的村里孩子曾经说：“这里太穷了，要是我以后有了儿子，绝不让他知道地球上还有个北沟村。”面对这种村容脏乱、基础落后、人心涣散的局面，引领发展该从何抓起？新上任的村支部书记王全和村党支部一班人经过充分研究，一致认为，村子要发展，环境先改变，要把改变村容村貌作为切入点，通过带领干部群众优化村庄外在环境，同步改变干部群众的精神面貌，为发展营造良好的物质和人文环境。

那时，北沟村村民有乱堆柴草的习惯，走在村里，到处可见杂乱无章的柴草堆。王全就拿着相机，一张张全拍下来。一次党员代表大会上，他一口气给大家看了110张村里柴草乱堆的照片。当时，有些人就坐不住了，因为一些党员在照片里看到了自家的柴草堆。“群众怎么做，就看党员的。党员必须要起好模范带头作用。”在村党支部的要求下，全体党员带头，先把自己家的柴草堆归置好。整理过的柴草堆，根部全部朝外，整齐美观。在党员的带动下，全体村民也开始整理自家的柴草堆。一个月过后，北沟村柴草乱堆的现象彻底消失了。

之后，村“两委”班子成员

又带着村内党员积极行动起来，实行承诺制，划定责任区，开展整个村子的卫生清扫和环境治理。“当时村党支部决定，把每月5日定为党员清洁日，全村32个党员，分成六组，分片划定责任区。一到清洁日，全体党员必须到自己的责任区打算卫生。这一制度一直坚持至今。”王全回忆道，刚开始不少村民不理解，认为是在做秀。时间长了，他们看到不论刮风下雨党员干部都在雷打不动地为村子义务劳动，自家门前也敞亮了，村子干净了，渐渐地被感动并自愿加入到村子的环境改造中来。

看到这一契机，王全和村“两委”干部入户征求村民意见，最终修订完善了包括22大项、260余小项条款的《村规民约》。王全介绍：“《村规民约》的22大项260个小项中，没有一条是抄来的，都是村干部从工作实践中总结出来的，并经过全村户主签字通过。”村规民约涉及村子管理方方面面的事务，全村党员干部带头执行，带动全体村民以户为单位改变不良生活习惯，加强日常环境管理，做到柴草有序摆放，砂石料进院堆放，家禽圈养，宠物不上街，杂物不乱堆，形成了维护村容整洁的长效机制。如今，北沟村村民整齐摆放的柴草垛，已经成为村子一道亮丽的“风景线”。

与此同时，村党支部注意用好区委政府的支农惠农政策，利用政府投入的1000余万元，组织全体村民兴建村级公路，解决村子交通问题；修建深水井，让村民喝上卫生达标的饮用水。“当时村里还有外债，请不起施工队，我就带领党员干部一起，自己动手修路。”

## 村貌好了再提素质

北沟村的村民与洋邻居可以说是亲如一家。这与村党支部的“提素工程”分不开。

在北沟村的主要街道两旁，



北沟村支部书记王全为参观者介绍村史

雕刻着许多反映中华传统文化的宣传壁画。“这是村内修建的‘传统文化一条街’。因为，只有通过传统文化教育、提高村民素质，才能为北沟长远的发展创造良好的环境。”王全说，“在他的倡导下，从2008年起，北沟村对村民开展素质教育，通过潜移默化的方式教育村民，同时也为旅游产业的发展增添了民俗文化内涵。”

此外，村党组织还专门邀请大学教师来村教授传统文化课，定期为村民播放《弟子规》、《三字经》、《论语》等传统文化影视节目，并通过发放香皂、洗衣粉等小礼物的形式，调动村民学习的积极性。如今，北沟村通过不断丰富学习内容，改进学习方式，形成了周一听(村级广播)、周中看(宣传橱窗)、周末围着屏幕转(数字影院)的立体式学习模式，将学习受众扩大到了每个村民。与此同时，村党组织又不定期开展村民演讲、村干部宣讲、儿童表演及各类先进典型评选表彰活动，引导村民不断提高道德修养、发扬优秀传统文化、规范自身行为。

现在的北沟村，守礼仪、讲

文明在全村干部群众中蔚然成风，包容、厚德的良好人文环境初步形成。“以前，村里把每年的3月30日、31日两天设为‘矛盾调解日’，村民家里或村民之间有矛盾纠纷的，都可以提前报名，到这两天，由村干部出面集中解决。”王全说，当时，因为不孝顺老人、宅基地纠纷、邻里矛盾等，每年都有十几户报名，一解决就涉及二三十户，让村干部解决起来很头疼。但自打开展传统文化教育，一年后，调解日再也没人报名了。

## 好梧桐引来“洋凤凰”

在北沟村村委会旁边，有一座非常古旧但却非常有名的小院——“小庐面”餐厅。在以前，它可是这个村最破败的一处院子了。2005年，美国人萨洋夫妻走进北沟村，相中了这处院子，仅稍加整理，就用它经营起高档餐饮。

随后几年，又有十几户外国人走进北沟村，租下老宅院，进行修旧如旧的改造后，或自住，或变成高端度假设施对外接待。

要说最能体现出北沟村保护原生态特色的地方，要数瓦厂酒店了。过去，它是村里的琉璃瓦厂，关停后，这片废弃厂房在村民眼里只剩下建设用地的价值。但萨洋租下来后，没有推倒重建，而是在保持原始风貌的基础上，改造成了高档酒店。“过去做琉璃瓦用的架板，在我们看来，一点儿用都没有，只能扔掉、砸掉、埋掉。但萨洋却把它原封不动地镶嵌在了墙里，成了独一无二的装饰，还能提醒来客这家酒店曾经的历史。”王全说，厂里剩下的一些碎瓦片，也被萨洋用来铺路、镶嵌在墙面上，成了独具一格、色彩缤纷的装饰，“就连烧瓦的窑洞，也被萨洋保留了原来的火烧痕迹。萨洋对我说过，这世上没有废品，只是搁错了位置！”

这让王全和村民受到启发：保护好老宅院，留住乡愁，才是民俗接待的精髓！在这些外国人的影响下，村民们也开始照猫画虎改造起了老宅子，以便兴办民俗接待。如今，全村已办起了30余户民俗院，和老外的洋民俗高低端互补，接待着中外游客。

# 医保结算“全国漫游” 还需迈过“几道槛”？

我国开始实施现代医保制度已近20年，但医保结算的“全国漫游”，一直是困扰农民工、随子女异地定居老人，以及异地就医患者的一大难题。人口流动日益频繁，医保结算“全国漫游”，还需迈过“几道槛”？

## 区域互联系“全国漫游”难

1998年12月，我国开始在全国范围内建立城镇职工基本医疗保险制度。据此算起，医保制度实施已近20年，异地报销医药费的工作在多方努力下不断推进，但距实现“全国漫游”仍有不小距离。

今年68岁的侯大爷是南京人，退休后一直跟随儿子在北京居住。按照南京市的跨省异地就医政策，像侯大爷这种情况，需要填写一张《南京市城镇职工基

本医疗保险长期住外地人员登记表》，并在南京、北京两地相关单位盖好章，才能把在北京看病的票据寄回去报销。

而以前在长沙工作的老张，退休后回武汉与儿子一起生活。去年底，老张可以在武汉实现即时结算了，这得益于去年初签订的《长江中城市群发展规划》。按照这一规划，武汉、南昌、长沙、合肥四城市城镇职工基本医疗保险参保人员可持社保卡，在其他三市经过医保机构遴选确认的定点医疗机构看病就医即时结算。

资料显示，湖北省已全面实现医疗保险省内异地就医联网结算。去年底，山西省11市实现城镇职工医保跨市就医直接结算，同时已和海南省、天津市开展试点实现跨省就医即时结算。

但从总体上看，异地结算仍

难以实现“全国漫游”。

为解决异地就医报销难这一“顽疾”，2014年底，人力资源和社会保障部、财政部、卫生计生委三部委曾明确提出，计划到2016年，全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

然而，记者了解到，目前部分城市居民医保和新农合可以在省内进行即时结算，部分地方也试点了定点医院的跨省医保结算，但这样的异地医保报销尚不能让百姓满意。特别是跨省医保结算，大部分患者还是需要自己先行垫付，然后回到所在地进行报销。

## 异地就医报销“卡”在哪儿？

异地就医报销到底难在哪儿？记者采访了解到，由于各地经济发展水平不同、医保筹资标准和水平不同、医疗机构服务能

力差别很大，导致各地报销比例不一样、医保用药目录不一样。

安徽省卫生厅农卫处处长夏北海举例说，为了分级诊疗，不少地方会利用医保杠杆尽力将病人留在本地治疗。特别是一些地方的农合部门，会限定一定的转诊手续和报销比例差，将本地病人尽量留在县域内就诊。

武汉市卫计委有关人士认为，挡住即时结算的还有一道门槛，就是医保报销审核。由于没有统一结算平台，医保部门往往要派遣人员到异地医院进行核实，不仅费时费力，而且无法对异地医院诊疗行为进行管控。

## 加强顶层设计消解利益冲突

安徽省医改办专职副主任程进军说，长期以来，我国医疗基本保障实行的是属地管理，在此

背景下，各地政府实行医保定点管理的制度。“利益难平衡、统筹层次低，各省份之间信息联通不畅仍是制约医保结算‘全国漫游’的主要阻力。”

业内人士建议，尽快实现省级统筹，实现参保人员标准统一。特别是要围绕医保制度的根本宗旨，合理配置医疗资源，尽可能就近满足群众的医疗服务需求，解决基本医疗负担。

在程进军看来，解决医保异地报销难题，需要加强政策整合、信息互通，最重要的是国家层面的顶层设计。

“只有从国家层面上衔接、完善和统一有关的医保政策，打破现有医保制度条块分割的局面，消解地方之间的利益冲突，医保‘全国漫游’方能早日实现。”程进军说。 据新华社