

### 出租车改革在路上

# 经营权、“份子钱”、网约车往何处去？

多个城市取消出租车经营权使用费、98版《城市出租汽车管理办法》废止、调整“份子钱”定价……3月份以来，各地出租车改革举措频出。

出租车改革已在路上，在经营权、“份子钱”、网约车合法性等方面取得突破。记者梳理了地方的一些做法，从中透视出租车改革的趋势。

## 经营权“无偿、有期限”方向明朗

长期以来，在数量管控和公司化经营模式下，出租车被看成是一种可以“经营”的资源，有地方一个出租车牌照可以卖到几十万元，形成了巨大的利益“奶酪”。

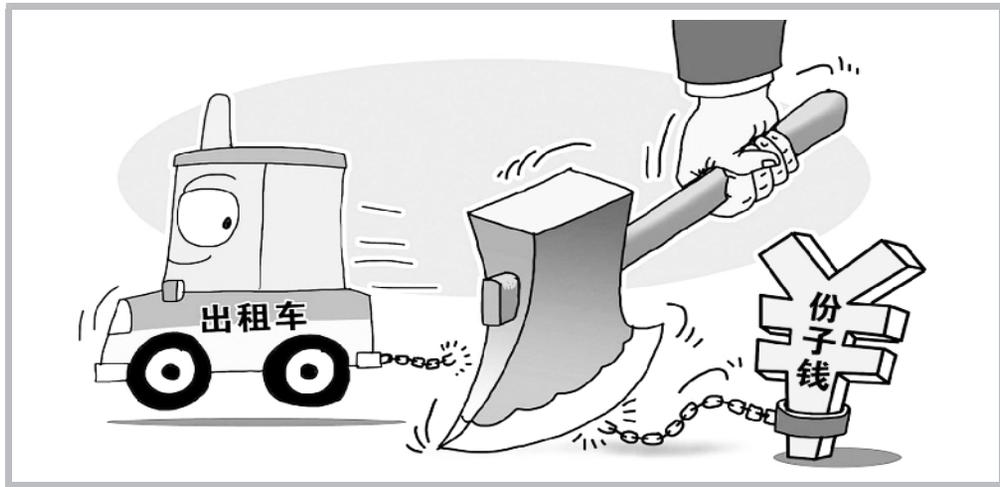
出租车改革开始破冰，杭州、南昌等多个城市相继取消出租车经营权使用费。3月1日起，苏州、无锡、常州、徐州等地也停止征收出租车经营权使用费，实行经营权无偿、有期限使用。

“改革有一个非常明确的指向，就是出租汽车的经营权要无偿、有期限。”交通运输部运输服务司司长刘小明说，对出租车经营权总量必须要有所调控，通过数量控制形成合理的交通结构。

3月底举行的2016年深圳市交通运输工作会议上，深圳市委提出，深圳新增的出租车经营权将全部无偿使用，已有牌照逐步过渡到无偿化。“由于已有牌照较为复杂，有关部门将从可行性、风险评估等方面考量，成熟之后上报市政府。”市交委客运管理局调研员俞力说。

南昌市交通运输局负责人介绍，南昌此次停止征收出租汽车经营权有偿使用费，是通过长期调研后采取的“破冰”行动。将预先实际征收的2016年1月1日以后的出租汽车经营权有偿使用费予以退还。经初步测算，南昌市（不含进贤、安义两县）预计退还出租汽车经营权有偿使用费约为8400万元。

既然是免费，未来如何确定出租车经营权归属的问题呢？这是经营权无偿之后许多人关心的问题。记者调研得知，多地的思路是根据出租车企业的服务质量和管理能力来确定，而非“价高者得”。



## “份子钱”多少将由多方协商决定

由出租车经营权有偿使用费、企业管理费等构成的“份子钱”，是出租车改革的焦点之一。

此前，江苏省提出将出租汽车企业向驾驶员收取的管理服务费、租赁承包费正式放开，这意味着，“份子钱”交多少，司机可以和公司商量着办。近日，深圳市公布“出租车行业简政放权保障驾驶员合法权益四项措施”，其中包括改革月缴定额（份子钱），额度将由企业与驾驶员协

商确定。

作为出租车改革六方面内容之一，交通运输部相关负责人表示，“份子钱”将由过去的政府调控改为由出租汽车企业、行业协会与出租车驾驶员、工会组织平等协商。

一些地区降低“份子钱”直接降低了出租车司机负担，在杭州，多家公司返还承包金的10%给司机，另外还通过补贴、奖励的方式，“份子钱”从每月8000

元降到现在的最低每月6400元。

“‘份子钱’与司机和百姓利益息息相关，‘份子钱’的多少应有科学、多赢的改革导向。”南京市人大代表、南京市城市与交通规划设计研究院有限责任公司董事长杨涛认为。

专家表示，从各地出台的政策看，对于“份子钱”这块难啃的“骨头”，要从不完全竞争到完全竞争恐怕还需时间和决心。

## 网约车正探索规范发展路径

大量的网约车正让出行变得更便捷，但网约车如何规范却一直是悬而未决的问题。

近期，上海市交通执法部门正加大对网络约车平台的查处力度；而深圳市交通运输行政执法支队也开展了非法营运专项整治行动，清明假期查处了28辆异地网约车。

据悉，4月起深圳启动对异地牌照网约车的清理工作。要求

尽快完成清理，逾期各网约车平台如果还未清理异地牌照，将受到惩罚。

私家车与挂靠车兼有的网约车，到底能不能获得运营许可成为各方关注的焦点。

世界各国对如何监管网约车一直争议不断，一些发达国家对网约车持完全禁止的态度，美国各州也是有禁有放。“我们在制定暂行办法时并没有一禁了之，

而是通过立法让专车获得合法身份。”交通运输部部长杨传堂此前表示，通过设计可操作、可执行的具体政策，鼓励新业态规范发展，更好满足人民群众高品质、多层次的出行需求。

网约车作为新生事物，给乘客带来良好体验。一些专家和市民表示，应通过设计新的管理制度，促其健康发展。

据新华社

## 数十所高校

### 发起“蚂蚁助学计划”

新华社电 2元钱就能做公益。由宁波多所大学公益社团发起的“蚂蚁助学计划”，呼吁大学生每月捐出2元钱，每50人帮助一名贫困儿童。这个启动不久的活动已吸引全国20所高校参与。

安徽巢湖市散兵镇的17名贫困儿童是首批受益者，他们被大学生们称为“蚂蚁宝贝”。小羽（化名）和小兵（化名）是一一对同母异父的兄弟，分别上小学二年级和五年级，他们的爸爸都在车祸中去世，妈妈带着他们靠着几百元的低保生活。如今这个家庭每个月能多200元的收入，两个孩子对这笔“巨款”很激动。

“蚂蚁助学计划”由浙江万里学院雷锋营、宁波诺丁汉大学青年协会和浙江大学宁波理工学院的青年协会发起，今年2月启动。目前全国已有20所大学加入，今年计划开展7期，资助1000名以上的贫困儿童。

## 唐山

### 市民有望免费快检食品

新华社电 记者从河北省唐山市食药监局获悉，为确保市民食品消费安全，从今年4月份开始，唐山市将陆续在大型超市建设食品快速检测室，每月至少2天免费为公众提供食品快速检测服务。经快速检测不合格的食品，食品销售者要无条件为群众退货退款，并立即停止销售。

目前，唐山市中心区大型超市中，华润万家、八方、大润发等3家超市已经建成了食品检测室。按照要求，其余沃尔玛、乐天、人民、友谊、企购等5个超市的食品检测室将在9月之前全部建成。此外，唐山市的农产品批发市场、农贸市场、标准化菜市场也将开展食品快速检测和“公众开放日”免费检验活动。

## 武汉

### APP可查询湖泊水质

新华社电 未来无论身处武汉何地，只要拿出手机APP，就能便捷地查询身边的涉湖信息资源。记者近日从武汉市网信办获悉，武汉推出智慧湖泊综合管理平台，进一步畅通市民参与湖泊管理的渠道。

据了解，目前，武汉市水务局已建设完成“云端武汉·湖泊”项目，利用空间地理信息、大数据分析、云计算等科技手段，搭建了全市湖泊的“一张图”。这张“图”运用视频监控体系和执法管理体系，可实现水务、环保、城管、旅游、气象等多部门的涉湖资源查询和共享。

据武汉市网信办有关负责人介绍，武汉已建立涵盖全市166个湖泊基础信息、水位、水质等监测信息，行政审批、执法巡查等管理信息和其他部门共享信息，公众互动信息为重点的综合数据库，将与市政服务中心、相关部门信息平台对接，实现信息资源共享和公众发布。

据新华社

# 连续暴雨警示汛期风险

3月下旬以来，南方持续出现强降雨。进入4月，雨水依然没有停歇的迹象。

据中央气象台预计，4月份江南、华南等地降雨依然偏多，其中5日至7日、9日至11日、13日至14日、16日至18日、21日前后及26日前后都有明显降雨出没，基本处于“停一天、下两三天”的状态。加上“史上最强”厄尔尼诺的叠加影响，今年汛期的防汛形势不容乐观，需做好防大汛、抗大灾的准备。

国家气候中心监测显示，本次厄尔尼诺事件自2014年9月开始发展，从生命史、累计强度和峰值强度等3个关键指标来看，已经超过了1997/1998年和1982/1983年这两次历史上的超强厄尔

尼诺事件，堪称有观测记录以来的“史上最强”厄尔尼诺。

厄尔尼诺事件对全球气候有着显著影响。对于我国来说，通常在厄尔尼诺事件发生当年，南方秋季多雨，北方地区冬季易出现暖冬。第二年夏季，长江流域和江南地区易出现洪涝，夏季东北地区易出现低温。

回顾历史，我国在超强厄尔尼诺事件发生次年的“灾情”基本符合这一判断。1983年夏季，长江中下游发生严重洪涝，东北出现低温，黑龙江6月气温为1951年以来同期最低；1997年秋季，南方降水偏多，1998年夏季，我国长江流域、东北地区发生流域性特大暴雨洪涝。

实际上，本次超强厄尔尼诺

事件对我国的影响已经逐步显现。去年入秋以后，南方地区降水较常年同期偏多，广西、湖南和江西等地出现罕见“冬汛”。冬季，全国平均降水量较常年同期偏多5成以上，创历史最多记录。

入春以来，我国华南持续暴雨、入汛时间较常年提前，透露出厄尔尼诺进一步“发威”的信号，这也为今年我国汛期形势增添了更多不确定因素。国家气候中心预计，本次超强厄尔尼诺事件将于今年5月结束，但对全球气候的影响仍将持续，并且可能增大，今年我国防汛抗旱形势更加严峻。

国家防总秘书长、水利部副部长刘宁也表示，从今年的水文

气象分析来看，受史上最强厄尔尼诺事件影响，长江流域发生大洪水的可能性很大，防汛工作“要以防御98年量级大洪水为目标”。

我国已是世界第二大经济体，物质财富大量集中、城乡人口加速流动、商贸旅游日趋频繁，如果出现1998年那样的灾害，对经济社会发展的冲击更强、影响更大。当前，必须坚持从最不利情况出发，超前部署，周密安排，提前修复水毁灾损工程，抓紧落实应急抢险队伍，备齐备足防汛抗旱物资，修订完善各类调度方案和应急预案，扎实做好防汛抗旱防台风各项准备工作。

据新华社