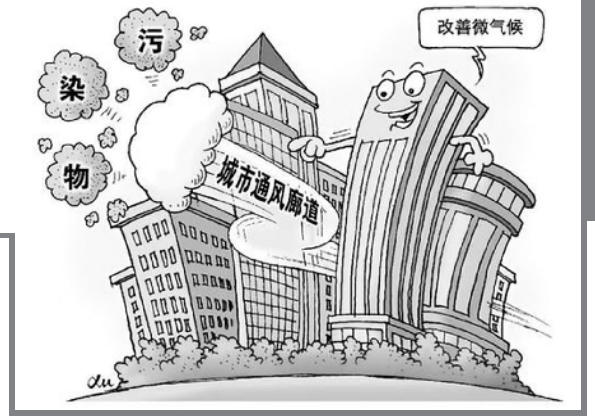


城市风道：“穿城风”能否吹散重霾？

在以往的城市规划中，我国曾提出过风道建设，想通过引入“徐徐清风”缓解城市“热岛效应”带来的系列难题。在当时城市规模普遍较小、环境污染问题不明显的情况下，这一规划思路未得到应有重视。

近年来，随着雾霾发生的频率越来越高，范围越来越大，程度越来越重，“风道建设”规划再次被提出。那么，它是否会导致大拆大建？是否会殃及周边城市？是否能起到振风散霾的作用？新华社记者多地采访，为您解答疑问。



重霾笼罩：多地提出建设风廊

城市风道，又称为城市通风廊道。城市风道建设就是通过规划建设，保证城市主风道的畅通，把郊区的风引进市区。近年来，北京、广州、西安、南京、福州等城市都在城市规划设计中提出过类似通风廊道的概念。

今年2月份，北京出台规划，将修建5条宽度500米以上的一级通风廊道、多条宽度800米以上的二级通风廊道；西安去年出台政策要求，今后西安市“风道”将被严格保护，“风道”内禁止建设高楼；香港特区规划署制定的《香港规划标准与准则》中，专门就“空气流动”的章节做出详细规定，并提出“应沿主要盛行风的方向辟

设通风廊，增设与通风廊交接的风道，使空气能够有效流入市区范围内，从而驱散热气、废气和微尘，以改善局部地区的微气候。”

风道就像人的经络，经络不通，人就容易生病，城市也一样。西安市城市风道建设的研究报告指出，传统城市规划缺乏前瞻性的规划内容，对通风因素的考虑较为欠缺。城市热岛效应、雾霾天气以及大气污染等问题长期困扰着城市的健康发展。

北京师范大学全球变化与地球系统科学研究院教授赵传峰指出，治理雾霾应从源头和去向两方面着手。源头上就是要减少排放，去向上最好能改变风场，造

成大风。

北京市城市规划设计研究院规划研究室副主任何永说：“通风廊道系统构建的主要目的是改善城市密集区的风热环境，缓解中心城区的热岛效应。在污染排放不减、气象条件不变的前提下，单靠通风廊道不能解决雾霾问题。但是可以肯定，中心城区通风廊道网络的形成对改善微气候有效，对促进污染物扩散有一定辅助作用。”

由此，有一点我们必须清楚地认识到，城市廊道建设，可增加城市空气流动，促进大气良性循环，缓减雾霾和“热岛效应”影响，但并不能根治雾霾。

风道建设：须以统筹破局

当前，不少城市普遍存在工业企业布点不断侵害环境质量、房地产开发不断蚕食生态功能区的现象。专家表示，城市风道的建设，经常会涉及工业布局调整，牵扯到一些利益主体博弈，需要多部门协同、企业配合，共同推动，不可能一蹴而就。

专家表示，尽管城市风道建设无法在短时间内完成，但这一问题应从长远出发，着眼于未来，将其纳入顶层设计，成为治污减霾的中长期措施。风道建设不是一时一地的问题，还应加强区域协调，实现整体统筹布局。

上海市曾公开发文表示，在新的城镇规划中，通风廊道设计要尽可能长和宽，同时要控制主要风道两侧建筑物的密度和高度。城市建筑布局要适应城市的冬夏季盛行风向和海陆风环流特点，建筑高度从内陆向沿江、沿海逐渐减低。

中国城市规划设计研究院副院长王凯认为，城市大气环境的改善十分复杂，空气流动状况随高度变化，各区域还会有很多小的气流涡旋，都会直接影响通风廊道的效果。这些年北京进行了大量高密度高层建筑开发，未来不仅要降低开发强度，还要配合加强绿地、水面的恢复建设。

利益博弈：难以一蹴而就

有用有益的廊道可不是说建就能建。专家指出，目前城市风道建设存在利益博弈，问题复杂。是否会产生新一轮的大拆大建？是否会影响沿线居民生活？这只是城市风道建设最直观的待解难题。

难题一：风道规划并非建在白纸上

赵传峰说，首先，在实际操作中，风道规划是在原有城市布局上的优化。这就决定了它是基于城市自净化能力与经济、社会指标一体化考虑的博弈选择。

城市风道建设的前提是该城市区域盛行风向相对稳定。大尺度风场的预报和描述相对容易，然而小尺度风场因为受到局部地形、湍流等的影响而非常复杂，尤其是在复杂城市布局下。这种情况下，一些简单的动力天气预报风场已经变得不再准确，不确定性很大，这些都会对城市风道规划设计、影响评估等产生很大影响，增大了规划和建设难度。

难题二：是否会产生大拆大建？

北京市中心城通风廊道系统研究团队多位专家向记者表示：北京规划的一级通风廊道，是基于北京市目前的城市建设密度和开阔程度划定的5条通道。城市风道建设是在已有风道上，控制开发，而不是重新开辟，所以不会大拆大建。

中国建筑设计研究院副院长兼总建筑师崔恺说，今后在城市的规划中，要优先考虑城市“风道”建设；对那些已经建成的、却又阻碍风道建设的大楼，也不能人为强拆，而是通过自然淘汰的方式，到达使用年限后再拆除，以免造成资源浪费。

难题三：是否会影响沿线居民生活？

有风了，霾和热浪会被吹到哪儿？“雾霾吹到周边省份的担忧大可不必。”项目研究团队专家表示，空气流动带走的污染物除了向中心城周边的开阔地带扩散，也将向上空扩散。污染物是一个逐渐稀释的过程，不会对周边省份带来影响。

实际上，通风廊道解决的是城市内部的问题。项目研究团队专家表示，中心城区空气流动性变差，导致生活、生产的空气污染物淤滞。而北京规划的通风廊道主要是让中心城区与远郊区之间更好地“换气”。

风道该建在哪？

专家表示，理想的城市风道最好能结合城市中的天然廊道或自然要素，如江河湖泊、沟渠绿带等进行规划布置，多种类型开敞空间的整合，有利于形成足够空间宽度的城市风道。有些老城区由于大量高楼挡住风道，但也无法立刻拆除，只能在未来的规划中，尽量留出风道。

风道该怎么建？

“风廊具体量化标准的制定十分复杂，将综合考虑避灾、景观、生态、游憩、排污、降噪以及空气流动等多方面因素。”北京市城市规划设计研究院规划研究室副主任何永说，对于大城市而言，重新规划开敞的空间已不具备条件，因此应该尽量利用现在通风潜力较大的区域，并将其连续和贯通。

建风道，关键在哪里？

浙江工业大学工程设计集团有限公司城市规划设计研究院副院长徐旭辉表示，对于已建成区域，可以针对微环境进行改造，比如屋顶绿化，利用好山谷风等。更重要的是对未建成区域进行提前规划，营造宜居的生活环境，不要让环境无节制恶化。

“城市风道的建设还应统筹、配合城市其他规划，即城市风道的建设是城市规划中的一部分，不应独立出来，应该综合提高城市自净化能力。”赵传峰说。

此外，鉴于城市间的联动性，建议城市风道的建设放在一个较大区域，如京津冀区域或者全国层面统筹考虑，尽量减少作为独立系统考虑，避免潜在的成本扩大化和效果抵消化。 据新华社

4月份，一批关系民生的新规开始实施。驾考改革拉开自学直考、自主报名的大幕，跨境电商新税制改变“海淘”格局……不断完善法治，为构建和谐社会助力添彩。

16地市试点“自学直考”

4月1日起，《关于修改〈机动车驾驶证申领和使用规定〉的决定》等驾考改革系列配套制度将正式施行。

“自学直考”是本次驾考改革的亮点。4月1日起，天津、包头、长春、南京等16个地市的学员，在车辆条件、随车指导人员条件均满足的情况下，可在交管部门指定的时间、路线上自学驾驶技能。需要注意的是，自学人员需携带学习驾驶证明、粘贴学车专用标识，并加装副刹车、辅助后视镜等装置。

一批新规4月起“落地” 16地市试点“自学直考”

70周岁以下司机无需每年体检

驾考改革的另一大福利是“自主报考”。今后，驾驶人可通过“互联网交通安全综合服务管理平台”，进行网上报名、约考和缴费。驾考科目的预约顺序也较以往更加灵活，当科目一考试合格后，既可以先约考科目二，也可以先约考科目三；有条件的地方，还可以同时约考科目二、科目三。

新规实施后，居民持身份证和居住证即可在居住地的车管所进行驾驶证的申领、补领、换领、审验，无需在居住地和原核发地之间来回奔波。

此外，新规进一步放宽上肢残疾人、单眼视障人员驾车条件，并将须每年体检并提交身体条件证明的驾驶人年龄由60周岁放宽到70周岁。

流浪乞讨人员将有专用车票

根据民政部、中国铁路总公司联合发布的《关于进一步加强生活无着流浪乞讨人员专用车票管理工作的通知》，4月1日起，生活无着的流浪乞讨人员乘车将使用统一的专用车票样式。

通知要求，今后生活无着的流浪乞讨人员乘车将使用有统一

标记的专用车票，救助管理机构与当地铁路车站共同研究确定专用车票的购、退、改签、票款结算等事项，有条件的车站可指定票务窗口负责办理专用车票相关事宜。

跨境电商税改“靴子落地”

4月8日起，我国将对跨境电商进口零售商品执行新税制，对其按照货物征收关税和进口环节增值税、消费税。

根据新政，跨境电商零售进口商品的单次交易限值由1000元提高至2000元，个人年度交易限

值为人民币20000元；行邮税的50元免税额度被取消，改为按一般贸易中的增值税和消费税率70%予以征收；在限值以内，关税税率暂设为0%；超过单次限值、累加后超过个人年度限值的单次交易，以及完税价格超过2000元限值的单个不可分割商品，均按照一般贸易方式全额征税。

新政实施后，跨境电商进口零售商品的税负将有所上升，但电商企业自身能够化解部分成本，因此对消费者的直接影响并不大。 据新华社