

能者上 庸者下 劣者汰

# 12省份出台细则明确干部能上能下

## 三类干部将重点面临“下”

记者发现，从中央规定到各地实施细则以及各地通报干部处理案例，治党不严、为官不为、违规乱为三类现象成为调整处理的重点类型。

——从严治党落实不力。在中央规定中补充的五条对领导干部实施问责的情形中，首条就是落实从严治党责任不力，本地区本部门本单位或者分管领域在较短时间内连续出现违纪违法问题的。

专家指出，过去对下属贪腐现象“睁只眼闭只眼”，只要自己不出问题的“太平官”，在从严治党的背景下属于要“下”的对象。

河南新乡原市委书记李庆贵在任期间，下属3名厅级干部被查处，因此被河南省委免职；湖北省地税系统去年被查出领导班子成员办公用房面积超标率超过

60%，违规修建办公楼、违规配备公车等问题严重，湖北省地税局党组书记、局长许建国被免职。

——工作不担当不作为。去年11月，位于长江中游的湖北黄石港海关卡口、箱管系统不能用或不达标被要求限期整改，然而具体负责的职能部门办事拖拉，未能按期完成整改任务，导致港口外贸货物运输业务被停止，外贸企业运输成本大幅提升。黄石市口岸办、黄石港口集团两家单位“一把手”均被免职。

为官不为、不敢担当、群众意见较大等情形，已被多地明确列入“不适宜担任现职干部”情形。中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生说，少数干部不在状态，为官不为，已成为当前阻碍改革创新的顽疾，群众反映突出。这类干部“下”，才

能为敢为、愿为、善为者腾岗位、搭舞台。

——违反组织规定行为。个人有关事项填报不实、亲属违规经商办企业、开展封建迷信活动等违反组织相关规定行为，被不少地区列入范围。

中组部公布的数据显示，2015年全国因不如实报告个人有关事项等问题被取消提拔资格的3900多人，受到调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等处理的124人。

一位省级组织部门负责人表示，过去对于领导干部违反相关组织规定，究竟是给予警告处分还是降职免职处理标准比较模糊，“现在对此类违规现象是否下、如何下作出明确界定后，对处理干部规矩意识不强等问题就有了标尺”。

北京市日前下发《北京市贯彻〈推进领导干部能上能下若干规定（试行）〉的实施办法》，提出进一步完善从严管理干部制度体系，及时将那些锐意改革的干部大胆使用起来，宽容改革探索中的失误，明确违法违纪免职等七种“下”的渠道。

去年7月，中央印发了《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，与2014年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》组合实施，进一步完善了干部管理制度。记者梳理发现，规定印发以来，已有北京、天津、河北、甘肃等至少12个省份出台了实施细则或实施意见，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

## 各地积极推出落实举措

为落实中央精神，各地积极推出相关举措。除北京、天津、河北、甘肃等12个省份外，甘肃定西、宁夏银川等地市以及国土资源部等单位也结合各自实际，制定了相关实施细则。此外，吉林、江苏等省份的实施细则也已进入讨论或计划阶段。

在中央和地方出台的相关规定中，比较突出的内容是完善了领导干部的问责机制，各地的细则更是根据实际情况，对领导干部不适宜担任现职的情形、程序等进行了完善细化。

北京在实施办法中，在问责追究中增加了“篡改、伪造个人档案材料”等情形，在不适宜担任现职干部调整的情形中增加了“违反有关规定经商办企业、在企业等经济实体兼职”等内容。此外，北京还在“辞职辞退”中列出了“自愿辞职”条款，为领导干部主动请辞明确了

规则。湖北省出台的实施意见，把不适宜担任现职需要调整的情形扩充到20种，包括“参与封建迷信活动”“不服从组织安排，跟组织讨价还价”等内容。

此外，一些地方还把扶贫等工作的履职情况以及执行民族宗教政策情况等作为干部“下”的依据和标准。去年，甘肃省在精准扶贫中落实能上能下，对扶贫开发业绩突出的8名县委书记予以提拔重用、10名县长转任县委书记，而对考核成绩为“一般”的3个县6名党政主要领导则进行了组织调整。

随着规定和细则的陆续落地，对领导干部的监督处理效果已经显现。据中组部统计，截至去年底，31个省份根据规定精神，采取问责追究、调整不适宜担任现职干部方式，共调整县级以上干部584人。

## 真正解决“能上不能下”问题

一位省级组织部门负责人告诉记者，以前对于什么干部能“上”的规定和标准相对明确，而对于什么样的情况应该“下”、如何“下”等则比较模糊，在实际工作中很难界定，“能上不能下”的情况很多。

记者了解到，“能上不能下”是一些地方的领导干部职数长期超员、超配的原因之一。中央党校教授辛鸣表示，此前缺少有关规定作为有力抓手，干部队伍“清超”工作进展一度慢于预期，影响了整个干部队伍的活力。

中国社科院廉政研究中心副

秘书长高波认为，“为官不为”使政策梗阻在出台实施的“最后一公里”和落地生根的“最后一公里”，严重影响了改革效率。“能上能下”的制度是让广大干部愿干事、敢干事、能干成事的重要保障。国家行政学院教授汪玉凯认为，推进干部“能上能下”，重点是解决能下问题。只要让不作为、乱作为、慢作为的干部“下”，会作为、能作为、敢作为的干部就有机会和空间能“上”。一些人士指出，干部被调整或免职，并不意味着“打入冷宫”，或直接清理出公务员队伍。

比如中央规定中明确，对不适宜担任现职干部，应当根据其一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等方式予以调整。对非个人原因不能胜任现职岗位的，应当予以妥善安排。

“既要规范领导干部的行为，也要给有能力干事的人撑腰兜底。”一些基层组织干部认为，在推进干部“下”的同时，要增加对干部的激励和引导，强化对干部工作情形的鉴别，让纠错与容错并行不悖，切实调动干部谋创新发展积极性。

据新华社

## 网络作品频遭“秒盗”，靠写作养活自己很难

日前，第十届作家榜榜单“网络作家榜”正式发布，连续三年雄霸榜首的网络“大神”唐家三少，以1.1亿元的年度版税收入登顶冠军。

2015年堪称网络文学的爆发年，根据网络文学作品改编的电影、电视剧、网络剧占据大小荧屏。这些IP改编影视作品的爆红，给网络作家带来了更多的版权收入。但与此同时，网络文学侵权盗版愈演愈烈，不少网络文学作品“从出生那天起就开始被侵权”。

“我们这个行业两极分化严重，仅靠写作能够养活自己的人不多，绝大多数的从业者很辛苦，经常每天写作上万字，但付出跟回报不成正比。”网络作家“蛇发优雅”告诉记者，能够卖出版权的网络文学作者“绝对是金字塔的塔尖”，大多数写作者的收入来源靠网络订阅读费，但因盗版损失惨重，网络作家的付出和回报相差甚远。

艾瑞咨询今年初发布的《中国网络文学版权保护白皮书》显示，网络文学盗版现象由来已久。2014年盗版网络文学如果全部按照正版计价，PC端付费阅读收入损失达43.2亿元，移动端付费阅读收入损失达34.5亿元，衍生产品产值损失21.8亿元，行业损失近100亿元。盗版用户在论坛贴吧

## 一年百亿元被“盗”走

# 网络文学成盗版重灾区

《花千骨》《琅琊榜》《寻龙诀》等由网络文学改编的影视作品聚拢起超高人气，印证了网络文学强大的“吸金力”。但在火热的表象背后，网络文学成盗版“重灾区”，一年有近百亿元被“盗”走，且侵权成本低、举证维权难，让行业人士苦不堪言。

等看小说的比例均超过50%。

“现在网络上最大的盗版来源是贴吧，贴吧有一批人叫‘手打团’，在正版作品出来后，他们一边看正版一边打字，几分钟内就可以在贴吧里连载。”“蛇发优雅”表示，业内有一个词叫“秒盗”，即网络文学的盗版速度可以用秒计算，盗版与正版在时间上接近同步也使得大量用户选择盗版网络文学内容。

## 侵权易维权难使网络盗版“肆无忌惮”

“随着网络技术的发展，盗版侵权模式变得更加复杂隐蔽。”全国政协委员、韬奋基金会理事长聂震宁说，目前我国网络文学主要的侵权途径有网络站点、文档分享平台、云储存和应用软件App等几大类。

据介绍，网络站点侵权主要是利用上传未经作者许可的作品

吸引公众点击，引入广告商投放广告，已形成完整的利益链条，由于互联网的虚拟性，对这种盗版模式打击成果收效甚微；文档分享平台由于注册不需要实名认证，监管部门无法做到追踪打击，外加海量的上传文档，平台也无法做到精确审查；云储存和应用软件App等新型侵权手段使版权方难以有效控制内容传播，维权投入不断加大，很多企业已经不堪重负。

记者了解到，为躲避执法和惩处，一些盗版站点会将服务器架设在海外，一有风吹草动就将盗版内容进行下架处理或暂停站点运营；还有许多盗版站点被查封后使用金蝉脱壳的方式更换阵地，这给取证、执法带来诸多困难。

“行业的现实是，低廉的侵权成本与高昂的维权成本形成了鲜明对比。”聂震宁说。

中国文字著作权协会总干事张洪波认为，侵权成本低、法律赔偿额低助长了侵权盗版行为的蔓延。他举例说，盛大文学诉百度侵权案获法院判赔50万元，这是网络文学获得的最高法定赔偿额，但对于超大市值的企业来讲产生不了任何作用。

聂震宁认为，网络版权不仅涉及文字和阅读层面，还包括影视、游戏等产业的创意基础。如果网络版权乱象任其蔓延，最终将导致数字文化创意产业的损伤。

## 构建网络侵权盗版者不敢碰触的红线

专家指出，我国数字化版权立法不断完善，但法律的制定或多或少地滞后于产业的发展，执法不严也会导致对行业有效监管的缺失。建议从严保护知识产权，规范行业秩序。

今年全国两会期间，聂震宁

等32位全国政协委员提交了相关提案，呼吁加强网络版权的法律保护，制定《信息网络传播权保护条例实施细则》或《信息网络传播权保护办法》，尽快完成《著作权法》第三次修改，完善著作权法律制度，为数字文化创意产业提供更加有力的法律保障。

张洪波认为，要加大司法机关查处网络侵权盗版的力度，让侵害版权的网络企业受到应有的法律制裁。

“在逐步规范互联网行业秩序的同时，应倡导和鼓励权利人进行版权登记、鼓励正版网络平台自愿向版权监管机构进行登记备案，以便甄别盗版网站站点。”聂震宁表示，加强行业内部的管理是必不可少的基础，还应开展对权利人和产业界版权信用体系研究，探索建立“黑名单”制度，扶持正版，让网络侵权盗版者不敢碰触红线。

据新华社