

社保费率下调待遇是否会降?

——聚焦多地下调社保缴费费率

“十三五”规划纲要提出，适当降低社会保险费率。“新华视点”记者梳理发现，目前，已有超过12个省市陆续出台降低社保费率措施。此次社保费率下调主要涉及哪些险种?费率下降待遇是否会降低?未来继续下调费率的空间在哪里?记者多方采访业内人士和专家，解读社保费率下调三大焦点。



焦点1 社保“五险”哪些费率在下调?

目前，我国俗称的职工社保“五险”包括养老、医疗、工伤、失业、生育五大类。记者梳理发现，近期，已有上海、广东、天津、甘肃、江西、北京等超过12个省市相继出台文件下调降低社保费率，而且主要集中在工伤、失业、生育“三险”。

北京、天津工伤保险基准费率由原来的0.5%至2%调整为0.2%至1.9%。天津还提出将企业缴纳失业保险费率由2%降至1%，缴纳生育保险费率由0.8%降至0.5%。上海宣布失业保险费率单位缴费部分从1.5%下调到1%。

业内人士指出，此轮社保费率下调，主要集中在工伤、失业、生育“三险”的原因，一方面是去年国务院常务会就明确要求下调这三项保险费率；另一方面，工伤、失业、生育等保险基金目前各地普遍收大于支、结余较多，因此适当下调费率不会影响保险基金正常运行。

以天津市为例，根据当地2015年财政预算执行情况报告显

示，去年全市工伤保险基金收入11亿元，支出10.6亿元，滚存结余16亿元；城镇职工生育保险基金收入11亿元，支出10亿元，滚存结余20亿元。因此适度下调缴费费率，可能会导致收入减少，但可调剂往年结余，加上基金总量较少，出现收支缺口的情况下填补压力较小。

人社部公布的数字显示，目前我国社保费率为39.25%，其中养老和医保占36%左右。对于各界普遍呼吁下调的养老和医保费率，目前有上海、浙江杭州和福建厦门等地涉及。

上海宣布从今年1月1日起下调社保费率，其中职工基本养老保险费率企业的单位缴费部分从21%下降到20%，职工基本医疗保险费率单位缴费部分从11%调整为10%。杭州拟对企业缴纳职工基本医疗保险费率部分每年临时性减征1个月。据杭州市人力社保局测算，仅杭州主城区，此举一年将减收近10亿元医保基金收入，相当于降低费率1个多百分

点。

据上海市财政部门公布数据显示，去年全市基本养老保险结余182亿元，累计结余达1111亿元；基本医疗保险基金当年收支结余217亿元，累计结余1093亿元。据此简单测算，以去年收入为基数，养老与医疗费率均降低1个百分点，两项基金仍能实现结余。广东省职工基本养老保险也保持基金常年结余，仅2015年就结余1007亿多元，累计结余6135亿元。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平说，上海、广东等地区属于劳动力流入地。大量农民工都在务工地缴纳养老保险等社保，养老保险基金转移回待遇支付地时，只能转移个人账户，以及统筹账户中部分比例基金，因此给上海、广东等地留下不少结余，因此具备下调空间。而不少劳动力输出大省，基金收入相对较少，支付压力较大，由此降低缴费比例空间不大。

焦点2 社保费率下调是否会使待遇降低?

上海市相关负责人在解释当地三项社保费率调整政策时明确表示，职工基本养老、医疗、失业保险费率下调，不会影响到参保人员的总体待遇水平。相关保障待遇水平还将根据国家部署和当地经济社会发展情况，适当提高。

据业内人士介绍，当前“五险”基金征收与待遇发放两者并不直接挂钩。社保待遇发放高低，主要取决于国家和各地已制定的待遇计发或报销管理办法，除部分基础养老金待遇外，其他社保待遇与缴费费率高低并不直接相关。

记者采访发现，当前失业、工伤、生育保险待遇发放标准，主要与在岗职工平均工资等因素密切相关，而医保报销主要与报销范围与报销比例相关，均不涉及缴费费率因素。因此，只要现有社保

待遇发放标准不改变，后期待遇就不会受到费率调整影响。

降低单位缴费费率对养老保险待遇也不会产生影响。目前，退休职工养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。根据基础养老金计发公式，基础养老金发放高低主要取决于职工退休时上一年度在岗职工月平均工资、职工本人平均缴费工资和缴费年限三项因素，与企业或个人缴费费率高低无关。而个人账户养老金部分会受职工本人缴费费率影响，只有职工个人缴费费率下调，才会影响个人账户养老金这部分收入。

记者采访了解到，此次多地调整的养老保险费率，仅涉及企业缴费部分，个人缴费比例并未调整，不会影响个人账户养老金收入。

焦点3 社保费率下一步怎么降?

一些地方社保部门工作人员介绍，由于不少地区职工养老、医疗两项保险基金常年收不抵支，因此这两项保险缴费费率降低的难度较大，需要全国统筹协调推进。

“十三五”规划纲要中提出，将生育保险和基本医疗保险合并实施，实现职工基础养老金全国统筹。

一些受访专家表示，生育保险与医疗保险合并，意味着今后“五险一金”将精简为“四险一金”，同时也将为医保费率下调创造空间。当前生育保险覆盖面并不高，且各地生育保险基金普遍还有结余。生育保险与医疗保险合并后，将扩大生育保险缴费面，基金结余调节用于医疗保险支出，而且两项保险合并也能降低运营管理成本。

还有专家表示，养老保险缴费比例要从部分地区下调，到全国范围内全面下调，除养老保险基础养老金实现全国统筹外，还需完善国有资本划转充实社保基金机制，为降低社保费率可能出现的收支缺口提供基金筹资保障。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，目前人社部等有关部门正在研究城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案。由于各地区经济发展不平衡，各地人口结构和养老保险基金收支以及积累结余状况之间存在显著差异，这次全国统筹还不可能实现基金统收统支。因此，在该方案出台并实施之后，全国各地养老保险费率的统一还需要经历一个逐步调整的过程。

据新华社

疫苗事件催生的美式监管

1955年发生的卡特制药厂事件，可以说是美国疫苗接种历史上最严重的灾难事件。美国食品和药物管理局一名不愿透露姓名的官员指出，当时的美国疫苗监管体系可谓“混乱”。

那起事件中，美国卡特制药厂制备的脊髓灰质炎疫苗，由于病毒灭活不彻底，导致12万名接种儿童中的4万人染病，上百人瘫痪，5人死亡。

法院判决结果认为，卡特制药厂不存在刑事犯罪，“罪魁祸首”是负责疫苗监管的国家卫生研究院，理由是1954年已有研究报告了一些猴子接种这种疫苗后瘫痪，但国家卫生研究院生物控制实验室主管威廉·锡布雷尔对此视而不见。随后，包括锡布雷尔和美国卫生与公众服务部负责人奥维塔·霍比在内的一大批人丢了“官帽”。而这起事件更深远的影响则是促使美国建立起严格的疫苗监管体系。

“这一体系比较健全，违规操作的代价高昂，甚至从商业角

度来说，疫苗生产厂家几乎没什么利可图。”熟悉这一体系的原阿斯利康公司资深研究员范军日前接受记者采访时说。

首先，美国疫苗监管的现行框架中，从研制、生产、运输、存储，到使用和反馈，各个环节都有比较严格的管控措施。

“在审查过程中，只要发现‘蛛丝马迹’，就会触发美国食品和药物管理局的检查机制。”范军介绍说。“近年来，被美国食品和药物管理局查到问题的制药公司也很多，其中大多并非造假，而是属于质量管理问题。”

据介绍，美国食品和药物管理局拥有一支由多个下设机构组成的疫苗安全团队，随时监控上市疫苗对公众健康构成的危险，一旦发现危险，立即责令疫苗生产商将其疫苗召回或下架，丝毫的违规行为都会带来巨大代价。

第二，设立严格的疫苗不良事件报告系统(VAERS)，加强疫苗监管的同时，帮助人们认识到疫苗注射的好处远远大于风

险。

迄今，这一系统已收到超过20万份报告，其中大部分是疫苗注射后产生的轻微副作用。作为全国性自发报告系统，它在疫苗知识普及、疫苗使用信息反馈，以及调查监管等方面发挥着独特作用。

第三，恶性疫苗事件催生了相对严格和健全的法律法规。除了卡特制药厂事件，美国还发生过多起疫苗事件。比如，1901年在密苏里州圣路易斯，破伤风疫苗被污染，造成13名儿童死亡；同年，天花疫苗污染造成新泽西州9名儿童死亡。这两起事件直接推动美国于1902年通过了《生物制品控制法》。随后，美国国家卫生研究院的前身——海军医疗服务机构卫生实验室颁布了天花疫苗、狂犬疫苗等标准，并给相应的疫苗生产企业颁发了许可证。

相关事件发生后，不仅有案可查，而且对肇事者惩罚严厉，小到罚款，大到追究刑事责任，甚至可能将其列入黑名单，永远不准涉足该行业。

据新华社

智利报告首例本土传播寨卡病例

新华社电 智利卫生部26日证实，智利确诊首例在本土传播的寨卡病例。

智利卫生部当天在一份公报中说，经智利天主教大学有关实验室确认，一名46岁女性感染寨卡病毒。该女子曾与一名从海地归来感染寨卡病毒的男子在没有保护措施的情况下发生性接触。

公报说，截至目前，智利已

发现10例输入性寨卡病例，其中8例发生在今年。

寨卡病毒主要通过埃及伊蚊传播，人被携带病毒的伊蚊叮咬感染后可能患上寨卡热，症状与登革热相似，包括发热、皮疹、头痛、关节痛、肌肉痛以及非化脓性结膜炎等。寨卡病毒被认为对孕妇威胁最大，因为可能会引起新生儿小头症。

土库曼斯坦全国军队进入战备状态

新华社电 土库曼斯坦总统兼武装力量最高统帅别尔德穆哈梅多夫日前命令全国军队进入战备状态，接受突击检查。

据土库曼斯坦通讯社27日报道，别尔德穆哈梅多夫通过视频连线，命令国防部长兼国家安全委员会秘书别尔季耶夫进一步提高武装力量和诸兵种的战斗素养，检查全国军队的战斗准备状态。

根据命令，26日凌晨，值班人员宣布全体官兵进入战备状

态，各军兵种司令及时报告相关情况，国防部完成实弹战术演习的具体任务。

别尔德穆哈梅多夫强调，本次行动的目的是加强国家的防御能力，确保国界线的不可侵犯，为社会经济发展创造有利条件。

土库曼斯坦和阿富汗拥有700多公里的共同边界线。外国媒体多次报道塔利班和恐怖分子在靠近边界线的阿富汗一侧猖獗活动。