

李克强总理答中外记者问

过剩产能要去, 职工饭碗不能丢

新华社电 十二届全国人大四次会议16日上午在人民大会堂举行记者会, 国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者, 并回答记者提问。

■金融市场

实体经济不发展, 是金融最大的风险

路透社记者: 近期中国股市和汇市的波动引起了国际投资者的高度关注。请问总理, 您认为中国的金融市场目前面临哪些主要问题和挑战? 中国政府对金融市场未来的发展和加强监管有什么计划? 股市、汇市和债券市场将会有哪些重点改革措施? 近期的市场波动会不会影响改革的进度? 深港通会不会年内推出?

李克强: 请你提第一个问题, 你就把股市汇市等金融市场问题当“当头炮”, 不过也可以理解。因为许多金融问题的表现往往早于经济问题的发生。但是金融的首要任务还是要支持实体经济发展, 实体经济不发展, 是金融最大的风险。去年我们采取了一系列像降息、降准、定向降准等措施, 这不是量化宽松, 我们始终注意把握货币供应量的松紧适度, 主要还是为了降低实体经济融资成本。所以金融机构还是要着力支持实体经济, 特别是小微企业的健康发展, 绝不能脱实向虚。

当然金融也有其自身的规律, 要防范风险。我更关注的是金融机构本身, 去年由于一些行业产能过剩、企业经营困难, 金融机构不良贷款比例是在上升的。但是我们有抵御风险的能力, 因为商业银行的资本充足率超过了13%, 高于国际标准, 拨备覆盖率达到180%以上, 高于我们设定的150%的标准, 而且我们还可以利用市场化的手段降低企业的债务率。企业债务率高是老问题了, 因为中国是以间接融资为主, 但是我们的居民储蓄率也比较高。即便如此, 不管市场发生怎样的波动, 我们还是要坚定不移地发展多层次的资本市场, 而且也可以通过市场化债转股的方式来逐步降低企业的杠杆率。

去年由于多重因素的原因, 中国股票市场发生了异常波动, 有关方面采取综合性稳定市场的举措, 实际上是要防范发生系统性金融风险, 这一点是做到了的。下一步怎么办? 前两天我们新上任的证监会主席对具体问题已经作了阐述, 因为时间关系我不展开了。股市、债市、汇市这些金融市场, 本质上都是市场, 还是要推进市场化、法治化的改革。当然, 政府有监管的责任, 现在看, 随着形势的变化, 需要改革和完善我们的金融监管体系。要实现全覆盖, 因为现在金融创新的产品很多, 不能留下监管空白; 要增强协调性, 因为金融市场产品之间关联度比较高, 协调要权威; 还要做到权责一致, 中央有关部门和地方要分层负责, 发现问题要及时处置, 防止苗头性的问题蔓延, 也不能容忍道德风险。总之, 还是要瞪大眼睛, 练就一双加强监管的“火眼金睛”。

借这个机会我还要强调一点, 改革和完善金融监管制度是



十二届全国人大四次会议记者会

Press Conference for the Fourth Session of the 12th National People's Congress

一个过程, 当前各有关部门和地方还是要按照已定的职能履行职责, 守土有责, 绝不能有任何的松懈, 而且还要总结经验和教训, 这也是保护好金融消费者和投资者的合法权益, 否则可就要拿你是问了。

关于“深港通”什么时候开通。我们已经开通了“沪港通”, 积累了比较丰富的经验, 而且实践表明, 对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商, 力争今年开通“深港通”。

■经济形势

中国经济是困难和希望并存, 希望大于困难

新华社记者: 开年以来, 世界经济金融形势很不稳定, 中国也面临较大的下行压力, 有人担忧中国经济会一路下滑, 甚至会击穿6.5%这条线, 不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设, 也会拖累世界经济, 请问您怎么看?

李克强: 你可是问了一个大问题。不过要说中国经济完不成已经确定的主要经济目标, 那是不可能的。

的确, 世界经济现在复苏乏力, 中国经济又深度地融入世界经济, 会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型, 一些长期积累的矛盾在凸显, 所以说下行的压力确实在持续加大。有一个很明显的特征, 就是地区和行业的走势分化。我记得前不久有外媒报道, 说是到中国的某个重化工企业, 感到经济不景气, 而到科技城看, 那里的场面火爆, 会令人以为经济还在以两位数增长, 这跟我们下去调研的一些感受是类似的, 说明中国经济是困难和希望并存, 如果从底盘和大势来看, 希望大于困难。

我们对中国经济长期向好充满信心, 这种信心并不是凭空的, 因为我们坚信只要坚持改革开放, 中国的经济就不会“硬着陆”。中国市场还有很大的潜力, 人民群众可以说有无穷的创造力, 但我们的政府部门确实还管了一些不该管的、束缚生产力发展的事情。同时, 在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位。所以通过推进改革, 就可以激发市场更大的活力、人民群众

更大的创造力, 把亿万群众的勤劳和智慧更好发挥出来, 就可以顶住中国经济下行的压力。像我们正在推进的简政、减税, 这些供给侧结构性改革措施都会释放市场的活力。

同时, 中国新的动能正在生成, 而且超出我们的预期。这几年中国经济增速是在放缓, 但是我们还是实现了比较充分的就业, 去年新增城镇就业1300多万人。今年一、二月份我们的服务业又增长了8.1%, 其中包括研发等高技术领域, 这也带动了传统动能的改造。我们的传统动能还有很大的潜力, 因为我们正处在工业化、城镇化的推进过程中, 产业升级有空间。新型城镇化是最大的内需, 特别是中西部地区, 还有很多有效投资需求。我们把培育新动能和改造提升传统动能结合起来, 形成中国经济的“双引擎”, 就会闯过困难的关口, 跃上希望的高原。

当然, 世界经济走势还不稳定, 不稳定的因素也在增加, 但是我们有政策储备。去年世界经济增速是6年来最低, 我们还是实现了7%左右的增长目标, 并没有用“大水漫灌”式的强刺激, 而是选择了一条更为艰难但可持续的路, 就是推进结构性改革。中国经济在发展过程中, 还会有小幅的、短期的波动, 如果经济运行滑出合理区间, 我们有创新宏观调控的手段, 可以稳定中国经济的运行。

我们所经历的压力测试也可以说是宝贵的经验。我相信, 在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下, 落实好新发展理念, 全国人民同心协力, 我们完全可以实现“十三五”良好开局, 这给世界带来的会是一股暖风。

■中美关系

中美关系向前发展的大势不会改变

美国全国广播公司记者: 总理先生, 您的政府工作报告中提出一系列稳定中国经济增长的措施, 这些都会有助于世界经济的发展。但同时还存在一个不确定因素, 就是似乎在美中这两个世界最大的经济体之间, 在某些问

题上始终存在一些分歧。您觉得应该采取什么措施来改善中美关系? 中方如何回应美方在有关问题上存在的一系列关切, 包括市场准入、投资限制、对美国企业的公平待遇, 开展公平贸易以便不要蚕食美国国内的就业岗位, 以及美国总统大选中一些候选人提出的关切。

李克强: 中美两国之间有广泛的共同利益, 当然也存在着分歧, 有的甚至还是比较尖锐的, 这毋庸讳言。一段时间不少人纷纷议论中美之间的分歧, 但是往往会忽视中美之间去年发生的一件重要事情, 就是中国成为美国最大的贸易伙伴, 贸易额接近5600亿美元, 这本身就表明中美之间的共同利益是在不断扩大, 而且远远大于分歧。

如何使中美关系健康向前发展, 我想还是要遵循平等相待、互利共赢的原则。中美双方都表示, 要积极推进中美投资协定谈判, 我们将会逐步放开或降低美方对中国投资的准入门槛, 但这应该是双向的, 双方开放应该是对等的。我们希望美方在同我们进行《中美投资协定》谈判过程中, 能够本着平等共赢的原则来推进。我相信, 我们之间的共同利益会不断扩大。对于出现的分歧, 我们之间有上百个对话交流机制, 只要是出于诚意, 管控好分歧, 我相信中美共同利益还会不断扩大。在中美合作不断扩大的过程中, 分歧的“量”会增加, 但所占比例会下降。中美深化合作不仅有利于中美两国, 也有利于世界。

中美经贸关系的发展是双赢的, 对这一点, 美国的商人们心里最清楚。现在美国正在举行大选, 很热闹, 吸引眼球, 但是不管花落谁家, 最后谁当总统, 我相信中美关系向前发展的大势不会改变。中美建交几十年了, 经历了多少风风雨雨, 但是中美关系向前发展是大趋势。

■养老金发放

地方政府有困难, 中央政府给予补助

中国新闻记者: 我是中国新闻社、中国新闻网记者。据了解, 现在有些地方的养老金发放

已经出现困难, 一些市县在靠贷款发放养老金。请问总理, 中央政府是坐视不管还是准备为他们买单?

李克强: 你提的这个问题很尖锐, 确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题, 但这是一地之难、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹, 省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金, 来保证养老金的发放。确实有突出困难的, 只要地方政府尽力了, 中央政府是会给予补助的。这三年中央财政就拿了上万亿元, 但有一条, 地方必须尽职尽责, 而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金。

大家都有退休、需要养老的一天, 这里我想做个安民告示, 从全面、长期来看, 中国政府保障公民养老金发放是没有问题的。我们去年养老保险收支结余3400多亿元, 累计结余3.4万多亿元, 我们还有全国社会保障基金储备1.6万亿元没有动用, 同时还能够划拨国有资产来充实养老基金。所以可以肯定地说, 老有所养不会也绝不能是一句空话。

■化解产能

过剩产能要去, 职工饭碗不能丢

彭博新闻记者: 去年在同样的场合, 您曾经说过, 中国政府会继续下定决心推动壮士断腕的改革。在今年的政府工作报告中, 您说中国经济需要至少保持6.5%的增速。同时, 不同的政府部门官员也表示, 在化解过剩产能过程中不会出现下岗潮。我想问您, 如何解决好保持中国经济一定增速以及避免可能产生不稳定影响的下岗问题, 如何确保不会影响您本人所说的对中国经济发展至关重要的改革议程的推进。

李克强: 你问问题的时候很严肃, 让我略感沉重。我可以肯定地说, 中国会坚定不移地推进改革, 改革和发展是不矛盾的, 我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力, 支撑经济发展。但在这个过程中, 我们也看到, 的确产生了一些比较严重的过剩产能, 主要是在重化工行业。现在我们已经选择了钢铁、煤炭这两个行业在去产能上先行突破, 与此同时要避免出现大规模的下岗潮。

过去两年, 我们在钢铁行业淘汰了上亿吨的产能, 涉及到上百万职工。由于我们高度重视保护职工的合法权益, 保证了大量职工转岗并得到妥善安置, 可以说积累了经验。下一步要推进去产能, 必须做到过剩产能要去, 但大量职工的饭碗不能丢, 而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时还不能够做到的, 中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。中央已经建立了1000亿元主要用于转岗安置的专项奖补资金, 如有需要还可以增加。当然, 地方政府相应配套要跟上, 我们需要做到的是双赢, 在去产能、促发展、稳就业之间达到一个平衡, 最终在去产能的过程中, 实现重化工行业的持续健康发展。

(下转第4版)