

今年1月中旬，怀柔区又迎来了一个固定的“节日”——民主日，这项活动他们已经坚持了将近20年。怀柔区总工会副主席崔晓阳表示：“这是怀柔工会每年开年的首件大事，一般从前一年的12月底就开始忙活。每到这天，区里的四套班子都要走进基层企业参加活动。职工代表在民主日不但会认真听取企业领导的报告，在此之前，他们也会提交提案，并在当天听取反馈意见。企业行政领导每到民主日，也必定充分准备，细心聆听职工代表的意见和建议。”

### 一次督察行动促成的明星活动

要说怀柔的民主日，可是有近20年的历程了。而它的由来，却是缘于1996年县总工会牵头，县委组织部、纪律检查委员会共同参与的全县民主管理督察活动。

“那时，怀柔对企事业单位的职代会工作开展情况进行了督察，并根据督察的结果，最终于1997年，以县委名义下发了《关于在全县企事业单位中开展“民主日”活动的意见》。”崔晓阳回忆道，当时意见规定，每年的1月25日和7月25日为全县企事业单位的民主日。这天，怀柔所有的国有及其控股的企业、事业单位都要召开职代会或职工大会，履行职代会的各项职权。活动期间，县委常委以上领导、人大、政府、政协同级副职以上领导，全部参加基层单位的民主日活动。“为了能更好地开展民主日活动，怀柔还成立了民主管理工作领导小组，县委副书记任组长，县委组织部、纪律检查委员会、和县总工会的主要领导为成员，制定了明确的责任分工。领导小组办公室设在怀柔县总工会。”

1998年，根据工作需要，民主日活动时间改为了每年1月15日和7月15日，教育系统为每学期开学第三天。1999年，北京市出台了《关于开展厂务公开民主管理工作的意见》，怀柔的企事业单位民主日活动又被赋予了新的工作内容，并将原来的民主管理工作领导小组改称为“怀柔县厂务公开民主管理工作领导小组”。为进一步推进此项工作开展，怀柔又推出了厂务公开民主管理“三优”（领导厂务公开民主管理工作的优秀党支部书记、支持厂务公开民主管理工作的优秀厂长或经理、认真做好此项工作的优秀工会主席）评比表彰活动，并规定每三年进行一次。2000年，根据当时怀柔区的实际情况，最终把每年的1月15日民主日活动作为领导干部参加基层民主日活动时间，一直延续至今。

崔晓阳表示，多年来，怀柔区已形成了“党委统一领导，行政主体到位，工会主动配合，纪委监督检查，职工积极参与”的厂务公开领导体制和工作机制，先后将各工委纳入厂务公开民主

- 党委统一领导
- 行政主体到位
- 工会主动配合
- 纪委监督检查
- 职工积极参与

# 民主日让怀柔职工“坐”上建言直通车

□本报记者 崔欣

管理工作领导小组，不断完善厂务公开民主管理工作领导机构。建立了四大机关领导参加基层民主日活动制度；组织部、纪检委、总工会包片，各工委包系统，镇乡包块的工作制度；每年一次纪检委牵头的“党风廉政监察”制度；每年一次厂务公开民主管理自检自查制度等。

### 打通领导与职工沟通最后一公里

1月中旬，怀柔区委书记齐静来到怀柔区中医医院，参加了医院召开的2016年第一次民主日暨职工代表大会，并从中了解到医院目前的状况以及一线职工的真实心愿。因为民主日上都会有上一年度工作报告、本年度工作计划，还有一项重要议程——对职工代表提出的意见和建议进行答疑。就像2012年时任怀柔区委书记的张建东，在参加了北京市长城伟业投资开发总公司的民主日后，感叹道：“担任了多年的区长、书记，我还是第一次参加民主日活动。这个活动让我能充分了解企业和职工的情况及需求。”

要说对开展民主日感触最深的，得数怀柔区环卫集团了。在2014年1月15日举办的民主日活动上，职工代表在现场提出了解决环卫职工早餐费问题。“这个问题职工以前也反映过，我们也向上级机关申请过。可由于涉及这一问题的还有其他单位，所以一直没有结果。”环卫中心工会主席梁艳斌回忆道，那年的民主日，正好赶上区里主要领导参加，职工提出并阐述了原因。领导听后认为，环卫职工每天要起早贪黑地去工作，希望发放早餐费这一提案不应否决。“这样一来，从去年民主日后，早餐费就落实了。也因此，职工越来越重视民主日活动。”

正是由于能够与企业、与职工面对面真诚沟通，对于参加民主日活动，怀柔区各级领导是越来越重视。与此同时，企业领导对于准备民主日上的报告，也越来越慎重，不敢敷衍了事。

在怀柔区雁栖开发区内有一家私企北京南通大地电气有限公司，它的总经理朱群艳就非常重视民主日活动。朱群艳说：“当天所作的报告是我亲自撰写，又进行几次修改，才敢拿到民主日上。因为，我们公司职工非常



关心企业的发展，平时就能提出许多有实际操作意义的合理化建议，并为企业取得了可观的经济效益，也为我打开了新思路，所以，我这个报告必须全面、具体，以便让职工更清楚地了解到企业去年的成果，以及今后的发展目标。”

除了领导，职工也十分重视民主日。在选举职工代表时，所有职工都会参考各种因素，然后郑重地选出自己心目中能够胜任的人选。因为，大家都希望被选上的职工代表，能够真正在民主日上发挥出作用，把大家最真实

的意见和建议带到会上，让领导了解到职工最迫切的愿望。

北京沃绿洁环保有限公司是一家国有企业。在召开民主日那天，职工代表们都会穿上整洁、统一的服装，早早赶到会场等待开始。“因为我们不只代表自己，也代表我们各自的班组。”公司维修车间的赵冬生，可以算是老职工代表了。他告诉记者：“每年，我都会以职工代表的身份参加民主日活动。在这个活动上，我们可以听到企业发展情况报告，了解到企业在去年有哪些变化、进步和发展，今年将有什

么新计划，尤其是那些与自己切身利益有关的内容。会后好给没来的同事们念叨念叨，大家也好再看看能有什么可以帮企业出的主意。”

### 企业逐步走上“依靠员工发展”的良性轨道

经过多年的努力，怀柔区厂务公开民主管理工作已不仅仅依靠民主日来体现，而是内涵越来越丰富，联动性越来越强。“如今，怀柔已将厂务公开民主管理工作与建立健全现代企业制度相结合，与国有企事业单位重组改制工作相结合，与平等协商集体合同工作相结合，与企业党风廉政建设相结合，与转变经济发展方式相结合。由于它与职工的切身利益息息相关，引得职工越来越自觉地参加到管理工作中。”崔晓阳告诉记者，经统计，怀柔区目前厂务公开和职工代表大会建制率在国有、集体及其控股企业稳定在98%以上，已建工会的非公有制企业已达到85%以上。

随着厂务公开民主管理工作的不断完善，怀柔区各企业积极探索创新，不断开辟职工参与企业民主管理的新领域和新途径，有效搭建职工参与企业管理的平台，充分调动了职工参与企业改革和管理的积极性，使职工在参与中展示作为，给企业注入了新活力，推动企业各项工作在职工参与中实现健康和谐发展，使企业逐步走上“依靠员工发展”的良性轨道。在沃绿洁公司，就出现了职工有问题随时向相关部门反映的习惯，不再等待特定时间的现象。公司党支部书记、工会主席于海艳介绍道，平时，公司将定期对企业的重大决策以及与职工相关的事件、决定，进行公示，并征求意见。“我们公司最有特点的民主管理工作，就是公司5个党委支委联系1至2个车间，定期到各车间了解职工需求。像上次改造女浴室，就是到车间了解情况后，逐步完成的。”

随着职代会的规范和厂务公开民主管理工作的增强，北京雷力海洋生物新产业集团职工也真正“坐”上了建言直通车，企业更由此获益颇丰。公司董事长郭占武表示：“职工可以随时逐级向企业提出合理化建议，且这些合理化建议也将与工资挂钩。”曾经提出过合理化建议的库房管理员朱秀萍说：“企业广开言路，让我觉得与企业老板不隔心，距离缩短了，凝聚力也就更强了。”

“紧密围绕企业中心工作，发挥职工的聪明才智，促进企业和谐发展，这既是民主管理的目的，也是民主管理的发展方向。”崔晓阳表示，2016年，怀柔区将进一步加强领导体制和工作机制建设，保证厂务公开民主管理工作的质量和效果；深化创新企事业单位的“民主日”制度，切实保障广大职工民主权利的行使；深入开展职代会建制专项行动和集中攻坚行动，全面提高建制率；广泛开展厂务公开民主管理示范单位创建活动，逐级开展厂务公开民主管理培训和职工代表业务培训，推进制度化、规范化建设。