

# 两会传递八大民生任务时间表

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国两会上，延迟退休、社保、医疗、扶贫、学前教育等一系列与百姓息息相关的民生任务时间表有望得以明确。

## 任务1——

### 延迟退休

2016年将出台方案向社会征求意见

“十三五”规划纲要草案中明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。人力资源和社会保障部部长尹蔚民在两会期间表示，延迟退休方案今年将按照相关程序批准后向社会征求意见，完善后再正式推出。

专家分析认为，延迟退休方案出台至少还要经过广泛征求意见、按程序报批、各地出台细则三道程序。尹蔚民介绍，延迟退休政策的方向是小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施，预计每年只会延长几个月的退休年龄。

## 任务2——

### 社保

养老金2016年预计上调约6.5%，多地将下调社保费率

提交审议的中央和地方预算草案报告中提出，自2016年1月1日起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标

准。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，制定划转部分国有资本充实社保基金办法、完善职工养老保险个人账户、出台养老保险制度改革三项重要方案都已列入有关部门今年工作计划。目前，一些地方已经先行先试，广东等多地出台文件下调社保费率。

## 任务3——

### 医疗

2016年实现大病保险全覆盖，整合城乡居民基本医保制度

政府工作报告提出，2016年将协调推进医疗、医保、医药联动改革。要实现大病保险全覆盖。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元。同时，整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年380元提高到420元。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元，促进医疗资源向基层和农村流动。

全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙表示，我国医疗改革加速推进，老百姓看病难看病贵的问题正在逐步得到解决，这也是增进改革获得感的重要方式。目前，儿科医生短缺、医院“号贩子”等仍然存在，需要继续加大改革力度，让所有人都能享受到更完好的医疗服务。

## 任务4——

### 扶贫

2016年完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，中央财政扶贫资金增长43.4%

政府工作报告提出，实施脱贫攻坚工程。2016年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫200万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长43.4%。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。

全国人大代表李松泉表示，完成扶贫攻坚任务，要激发包括政府、企业等在内的各方力量，关注并帮助贫困地区，实施精准扶贫，让贫困地区的老百姓在小康路上不掉队。

## 任务5——

### 住房

2016年城镇棚户区住房改造600万套，农村危房改造314万户

政府工作报告以及国民经济和社会发展规划草案中提出，推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展，完成城镇棚户区住房改造600万套，农村危房改造314万户。并且，要建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。

全国人大代表、吉林省通化

市委书记金育辉表示，提高住房建设和保障水平、促进房地产市场健康发展等任务非常明确。“要从地方实际出发，尽快把有关惠民政策和保障措施落实到位，改善百姓居住条件，让百姓住有所居，有更多获得感。”金育辉说。

## 任务6——

### 个税

改革方案今年将提交全国人大审议

“十三五”规划纲要草案中明确，加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。财政部部长楼继伟在两会新闻发布会上表示，目前个税改革方案已提交国务院。按照全国人大立法的规划和国务院的要求，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大审议。

一些代表委员和业内专家表示，将11项分类所得适当归并、建立“基本扣除+专项扣除”的税前扣除这两方面将成为改革重点，使传统单纯提高工薪所得“起征点”的“一刀切”，转变为体现支出差异的“个性化”。

## 任务7——

### 环境治理

5年内地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%

政府工作报告提出，重点地

区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。同时，要着力抓好减少燃煤排放和机动车排放；淘汰黄标车和老旧车380万辆；大力发展节能环保产业。“十三五”规划纲要草案提出，制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类分级防治。

环境保护部部长陈吉宁在两会期间表示，我国目前正处在治理雾霾的第二个阶段，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM2.5浓度等指标正在发生积极变化。

## 任务8——

### 学前教育

5年内幼儿园毛入园率提高到85%

教育部部长袁贵仁在两会期间表示，全面二孩政策实施后，有关方面预计每年会新增300万名儿童，学前教育将面临较大压力。“十三五”规划纲要草案中提出，学前三年毛入园率提高到85%。

全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏等代表委员建议，当前应采取更多普惠性措施支持学前教育发展，提高公办园数量，通过对民办园教师予以财政补贴等灵活多样的方式，扩大幼儿教师培养规模。

据新华社

## 互联网金融：规范发展还要过几道坎？

今年的政府工作报告提出，规范发展互联网金融。在规范发展之年，互联网金融要过几道坎？

风险教育：“高大上”的理财产品宜回避

“最高年化利率达16.2%”、“国资背景、保本保息”……在一些城市的街头和社区，类似的宣传近两年并不鲜见。

谈到互联网金融风险防范，银监会主席尚福林认为投资者要做好“三看”：看对象，是不是面向社会不特定对象在筹集资金。看回报，是不是承诺超常的高利回报。看营销，是否以公开宣传的形式募集资金。

“互联网金融的本质应该是普惠金融。”全国人大代表、上海金融学院副院长陈晶莹说，当前一些“伪互联网金融”平台，违背这一本质，喜欢做大做高，投资者必须提高警惕。

在代表委员看来，“伪平台”的“高大上”特征往往体现如下：

理财产品超高收益率。随着经济大环境的变化，目前优质信托理财产品的年化收益率不过8%左右，而一些P2P平台却动辄给出12%以上的预期收益率。这是很难实现的，有非法集资之嫌。“贪图高收益率的结果，很可能是你要人家利息，人家要你本金。”全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说。

大范围融资，对资金需求无节制。正常的融资是为项目融资，有项目才需要资金，因而一个理财产品的发行是有额度的。

如果一个互联网金融平台对资金永远饥渴，极大的可能是需要源源不断的后来者为前者买单，即典型的庞氏骗局。

高调营销、高价租楼，显得“上档次”。为了取得投资者信任，一些互联网金融平台在营销时往往不计成本，不少娱乐明星也被拉来“站台”。为了证明自己“有实力”，这些机构还选择在高档写字楼办公。殊不知，上述营销和办公费用很可能意味着挪用客户资金。

行业准入：不是拉一根网线就可以搞金融

根据“网贷之家”统计，截至去年12月底，全国有2595家网贷运营平台，其中896家平台出现间题，是2014年的3.26倍。

“这么多网贷平台，本身就说明了一个问题，即行业准入门槛太低。”有全国政协委员告诉记者。

行业准入门槛低到什么程度？上海市政协常委屠海鸣之前做过调查：“开设一家P2P公司(网贷平台)，不需要申请任何牌照，只需办理一般的工商登记手续，花十多万元购买一套网上交易系统，就可以在互联网上接受公众的投资。”

“很多互联网金融从业者，只是拉了一根网线就把金融搬到网上，缺乏对金融风险的认知。”蚂蚁金服总裁井贤栋表示。

全国政协委员、交银施罗德基金副总经理谢卫认为：“未来，我国需要提高互联网金融的准入门槛。对于想要进入金融行业的互联网公司，要求其配备与

传统金融机构同样水平的金融人才、设备和风控措施。”

在加强准入管理的同时，行业自律也已提上日程。央行行长周小川近期表示，未来我国将成立互联网金融协会，加强自律管理。“要坚决清理害群之马，真正让市场回归理性、实现良币驱逐劣币。”井贤栋说。

政府监管：加强立法 从监管机构到管行为

对于互联网金融的监管问题，应该采取哪些措施？

“首要的当然是立法。虽然央行等部门先后颁布过规范互联网金融发展的指导意见和暂行办法，但单独的行政规章毕竟力道不足。要通过立法修法，制定适用于不同类型市场主体的市场规则，明确平台必须承担提示网络借贷风险和禁止性行为的义务。”陈晶莹表示。

此外，陈晶莹指出，考虑到互联网金融业务灵活多变，建议采用云计算、大数据等先进技术，建立实时动态监测体系。

互联网金融的飞速发展对我国金融监管体制提出了新课题。全国人大代表、华融资产管理公司董事长赖小民说，传统的金融监管以机构监管为主，这导致一些吸收存款、发放贷款的金融机构，由于不叫银行，也不申请银行牌照，所以没人按照银行来监管。“未来，无论是传统金融机构还是互联网金融机构，只要从事的是需要被监管的业务或行为，都适用于相应的法律法规、被置于相同的监管框架内。”赖小民表示。 据新华社

## 代表建议推动家政服务业健康发展

新华社电 我国家政服务市场规模巨大，但是也暴露出市场混乱、从业人员良莠不齐、服务价格节节攀升等问题。全国人大代表、民盟上海市委专职副主委沈志刚建议，国家亟须从法律、政策、人才培养等方面加以重视和扶持，尽快形成一批优秀的龙头企业，推动家政服务业健康发展，使这个潜力巨大的行业更好满足社会需求。

沈志刚代表介绍说，随着城乡居民生活方式的转变和生活水平的提高，家政服务业已成为目

前我国社会需求增长最快的行业之一，特别是大中型城市工作和生活节奏快，人口老龄化、独生子女家庭普遍化，居民对家政服务的依赖更加凸显。

沈志刚代表建议，应尽快建立和完善家政服务行业需要的专业技术人才培养和人员培训相结合的教育培训体系。“要推动家政服务业从低端的保姆市场向现代服务业转变，对从业标准和职业规范进行全面完善，使从业人员的职业道德、技能有质的提升。”



## “养牛”代表为农民代言

全国人大代表刘琴是安徽省淮南市潘集区古沟回族乡养牛大户，她自2001年开始养牛，经过10多年的创业，从一名普通农村妇女变成如今的养牛大户，并带动周边村民发展养牛业，共同致富。作为一名基层代表，刘琴一直关注农业发展、新农村建设、农民创业、留守儿童等乡亲们最关心的话题。她说：“我生长在农村，深知农民所想所需，作为农民代表就要为咱农民代言。”因为刘琴在驻地房间里翻阅资料。新华社发