

交通运输部部长杨传堂等答记者问

出租车“份子钱”制度将改革

新华社电 十二届全国人大四次会议14日在北京梅地亚中心举行记者会，交通运输部部长杨传堂、交通运输部运输服务司司长刘小明和北京交通发展研究中心主任郭继孚就“深化出租汽车改革与发展”相关问题回答了中外记者提问。

出租车改革坚持“两个导向”

谈到交通运输部去年向社会公开征求意见的《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》，杨传堂表示，出租车改革主要有两个导向。

“一是要提升传统出租汽车服务水平，更好满足人民群众出行需求。二是鼓励网约车新业态的创新和规范发展。”杨传堂表示，交通运输部正在会同相关部门进一步研究论证，完善相关政策，推动两个文件尽快出台和实施。

他同时表示，在改革中，出租车行业要明确定位，要建立运力规模动态调整机制，改革经营权管理，构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车的多样化服务体系，改革“份子钱”制度，完善价格形成机制。

坚定推动出租车改革

在回答“出租车改革会不会

难产”的问题时，杨传堂说，出租汽车行业管理在全世界都是一个难题。我国出租汽车行业既有观念体制束缚之阻，亦有利益固化藩篱之碍，“改革难度之大更是前所未有。”

“我把它总结为三难。”杨传堂说，第一难在于要统筹兼顾不同群体的利益和新旧业态发展，对利益格局进行深刻调整。第二难在于平衡公众当前利益和行业长远发展。第三难在于如何推进城市交通供给侧结构性改革和提升服务水平。

他表示，当前，规范互联网新业态和促进传统行业健康发展的任务十分紧迫。“不管有多大困难，我们都要坚定地推动这项工作。”

优先发展新能源公交车

刘小明说，目前北京、上海、深圳、济南、郑州等城市已经有5万多辆新能源公交车。交通运输部将继续把优先发展公共交通作为一个国家战略，进一步优先发展新能源公交车。

刘小明表示，根据规划，2020年城市公共交通领域新能源车要达到20万辆。

“还有一些清洁能源，比如燃气公交车、混合动力公交车，既满足老百姓出行需要，同时改善城市交通结构和空气质量，使汽车工业有更好发展。”他说，“这是一个一举多得的事情，我

想各个城市都会努力去做。”

对网约车不搞“一禁了之”

在回答“加强网约车管理会不会让它发展不下去”的问题时，杨传堂说，世界各国对如何监管网约车一直争议不断，许多发达国家对网约车持完全禁止的态度，美国各个州也是有禁有放。

“我们在制定暂行办法时并没有一禁了之，而是通过立法让专车获得合法身份。”杨传堂表示，通过设计可操作、可执行的具体政策，鼓励新业态规范发展，提供差异化、多样化的服务，更好满足人民群众高品质、多层次的出行需求。

针对“私家车做专车算不算‘黑车’”的问题，杨传堂表示，从现有法律法规来看，没有取得营运许可的人员和车辆对外提供客运服务，是不合法的。

“但是，对待新生事物，绝不能止步不前，墨守成规。网约车作为新生事物，给乘客带来良好体验，要给这种服务方式一个合法的出路。”他说，私家车想要转化为网约车，可以按照目前起草的办法，通过一定程序转化为合规营运车辆。要按照其特点“量体裁衣”，设计新的管理制度，使其健康发展。

出租车经营权坚持“无偿、有期限”

谈到出租车经营权的问题，

刘小明说，对出租车经营权总量必须要有所调控，通过数量控制形成合理的交通结构。

“我们的改革有一个非常明确的指向，就是出租汽车的经营权要无偿、有期限。”他说，“目的是为了出租车服务能够进入良性循环，用优质的服务来取得经营权。”

“至于是不是要取消经营权，完全放开数量，这要取决于各个城市的情况。”他进一步说，大城市要考虑城市的道路容量和公共交通发展水平，中小城市可以适当放开一些数量管控。“因城而异，因时而异，由各个城市自身进行研究和决策。”

网约车经营许可实行“两级工作，一级许可”

谈到网约车平台应当取得经营许可的问题，刘小明说，要通过尽可能减少许可环节为网约车平台企业提供最大便利，同时必须保证网约车能够满足公众基本服务要求。“从事网约车服务的企业、车辆、驾驶员应当具备一定的条件。”

他说，结合互联网企业服务特点和出租汽车区域管理特征，初步的想法是实行“两级工作，一级许可”。

“出租车服务已经实现了线上和线下的结合。线上部分由平台所在地省一级交通运输主管部门来进行许可，这个许可全网通

行，全国其他地方不需要再进行许可。线下实体服务，你在南京服务就在南京拿许可，你在杭州服务就在杭州拿许可。”他表示，这样的模式简化了工作程序，有利于网约车平台企业在一个省乃至全国范围内进行运营服务。

“份子钱”模式需优化，行动不便人群服务要跟上

在回答有关“份子钱”的问题时，刘小明表示，“份子钱”是一种管理模式，需要进一步改进和优化。

刘小明说，现在很多地方采取了不同方式来优化管理模式，有些城市采用了员工制方式，有的地方采取了改革明确提出的协商方式，组织行业协会、企业、驾驶员和工会组织进行协商。出租车改革强调和鼓励企业利用互联网新技术，结合实际运营情况来实现利益共享，风险共担。

谈到出租车行业如何更好服务老年人、残疾人等行动不便的人群，郭继孚表示，我国城市交通需求层次的多样性决定了各种交通方式都要各得其所，出租车必须要为服务各种特殊人群做好设计。

“例如北京奥运会时专门成立了无障碍出租车队，收到非常好的效果。”郭继孚说，如何更好利用无障碍出租车，也是未来出租汽车改革需要关注的重要方面。

国家统计局局长宁吉喆：

供给侧结构性改革已出现积极效应

新华社电 全国政协委员、国家统计局局长宁吉喆14日说，1至2月中国经济运行总体平稳、稳中有进，新经济呼之欲出，供给侧结构性改革已出现积极效应。

宁吉喆说，从1至2月统计数据看，中国经济总体平稳，主要表现在就业稳、内需稳、物价稳。

统计数据显示，1至2月全国固定资产投资同比增长10.2%，增速比去年全年小幅回升0.2个百分点，比去年四季度提高0.7个百分点。社会消费品零售总额同比

增长10.2%。1至2月CPI同比上涨2%。

“内需稳是当前中国经济运行的一个重要特征。”宁吉喆说，当前中国经济靠内需拉动态势比较明显。前两月物价涨幅和全年3%左右的目标相比还有较大空间。

宁吉喆说，今年前两个月，虽然工业增加值增速略低，但服务业保持较高增速。高耗能产业投资较低，高新技术产业和基础设施投资增长较快，投资结构向好。

“公费旅游下来了，大众旅游上去了；公费吃喝下来了，大众餐饮上去了。”宁吉喆说，吃穿用住行等服务性消费继续保持上升，春节期间旅游收入实现两位数增长。“投资、消费和产业结构进一步优化，经济稳中有进。”

“新经济正呼之欲出。”宁吉喆说，机器人、新能源汽车都保持较快增长；与此同时，水泥、粗钢、有色金属等产量同比下降。“供给侧结构性改革已出现积极效应。”

(上接第1版)

俞正声指出，我们深切懂得，全面小康是惠及13亿中国人民的小康，必须坚持以人民为中心的发展思想，最大限度地凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力铸就全国人民的共同愿望。

俞正声指出，紧紧围绕全面建成小康社会献计出力，是人民政协义不容辞的责任。要自觉服从服务全面建成小康社会大局，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，毫不动摇坚持中国共产党的领导，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，确保正确政治方向；要始终聚焦全面建成小康社会目标，把为“十三五”时期发展献计出力作为履行职能的主线，贯彻创新、协调、

绿色、开放、共享发展理念，紧扣经济社会发展的重大问题、全面深化改革的难点问题、推动创新创造的关键问题，深度调研、集中议政、有效监督，努力提出更多真知灼见；要广泛汇聚全面建成小康社会力量，更好发挥人民政协作为爱国统一战线组织作用，正确处理一致性与多样性关系，扩大团结面，增进共识度，努力形成共创伟业的良好局面。广大政协委员要积极投身全面建成小康社会实践，进一步增强政治意识、大局意识、责任意识，充分发挥委员主体作用，做到懂政协、会协商、善议政，坚持建真言、谋良策、出实招，客观理性、拒绝极端主张，脚踏实地、力戒虚浮作风，在政协工作中履职尽责，在本职岗位上建功立业，在界别群众中示范引领，为推动党和国家事业发展作

出新贡献。

截至3月8日下午5时，全国政协提案委员会共收到提案5375件，已审查立案4248件。在立案提案中，经济建设方面的提案1783件，政治建设方面的提案445件，文化建设方面的提案269件，社会建设方面的提案1334件，生态文明建设方面的提案417件。

据介绍，这次会议提案有三个特点：一是委员参与率高，参与提案的委员达到1972名，占委员总数的89.1%；二是议题相对集中，重点就“十三五”规划编制与实施、加强供给侧结构性改革、实施精准扶贫精准脱贫、推进大众创业万众创新、促进城乡区域协调协同发展、保障和改善民生等提出意见和建议；三是更加注重提案质量，不追求数量。

代表委员访谈

用行动温暖社会

——访“草根”委员何宗文



完成提案、社情民意信息、大会发言数百件，帮助解决群众反映的实际问题620多件……26年间，他拖着患有小儿麻痹后遗症的腿走了50万公里路，成了群众口中专门排忧解难的“何委员”。

何宗文说，小时候他曾经因为身体残疾，遭遇过歧视。如今他最大的心愿，就是用热情消融社会的冷漠。

“化解一个矛盾算一个，化解两个矛盾算两个，我就是踏踏实实、竭尽所能地为群众做点事情。”为了帮助被人错宰了头猪的老农讨回公道，他拖着一条病腿，在雨里泥里往返无数次；他心系因受工伤而高位截瘫的龚建平，像个陀螺一样为他奔波，帮他得到康复赔偿费用几十万元……这样的事，何宗文做了几百件。

“全国政协委员的参政议政水平特别高、讨论问题热烈而深刻。”何宗文说，他要把学到的有益经验带回去，帮更多群众排忧解难。

“温度不是说出来的，是做出来的。我愿意继续做一个有温度的政协委员，让人民群众从我们身上，不仅感受到政协的温暖，更能感受到党和政府的温暖、社会的温暖、人与人之间的温暖。”何宗文说。 据新华社

“我是群众身边的‘草根’委员。比起绞尽脑汁赚大钱，我更喜欢帮助群众们解决问题。”安徽省政协委员何宗文说。

做有温度的政协委员——12日下午，列席全国政协十二届四次会议第四次全体会议的何宗文，其大会发言感动了在场的所有人。

“何宗文数十年倾听群众心声、解决群众疾苦的履职故事，让我开始重新思考一个政协委员的责任担当是什么。”全国政协委员梁晓声感慨道。

“一个有温度的人，能温暖身边每一个人。人人都被温暖了，全社会就有温度。”何宗文这样解释自己发言主题的用意。

1990年，何宗文被推荐为区政协委员。自此，他从区政协委员一步步成为安徽省政协委员，却从未放缓访贫问苦、调停纠纷和宣讲政策的脚步。