



全国人大就人大立法问题答记者问

各地限行规定不违反上位法

本报综合消息 十二届全国人大四次会议10日举行记者会，全国人大常委会副主任委员王胜明、全国人大财经委副主任委员乌日图、全国人大环资委副主任委员袁驷、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就人大立法工作相关问题回答中外记者的提问。

已有214个设区市行使立法权

去年修订的立法法赋予所有设区的市地方立法权，全国人大常委会法工委副主任郑淑娜介绍，截至今年2月，全国27个省份中，已有24个省份作出了确定设区市行使立法权的决定，涉及214个设区的市、自治州、地级市，占到总数271个中的79%，6个设区的市已出台地方性法规。

对于舆论担心的扩大地方立法权存在立法重复、选择性立法、立法质量难以保证等隐忧，郑淑娜说，立法法为此设立了五道防线，也给设区的市规定了城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护三方面的立法权限，并强调不能与国家的法律、行政法规包括省里的地方性法规相抵触。

郑淑娜举例说，按照行政处罚法规定，地方性法规不能设定限制人身自由和吊销企业营业执照的规定。“即使其他的行政处罚，如果法律、行政法规已经对这个处罚做出规定了，地方性法规在具体规定时必须要在法律、行政法规规定的行为种类和处罚幅度的范围内做出规定，这就管住了。”

慈善项目运作情况定期公开

“善款怎么能够看住、用好？慈善行为怎么规范？一靠自律，二靠严管，自律和严管的主要途径是信息公开。”谈到本次大会正在审议的慈善法草案，王胜明表示，慈善法草案在许多方面对信息公开作出规定。

他说，慈善组织的生命力在于信息公开。慈善法草案根据不同主体和方式给慈善组织规定了信息公开义务，明确规定慈善组织必须定期公开组织基本情况、慈善项目运作情况、募款目的、募集金额和用途等。此外，草案还规定了信息披露的平台和违反信息公开义务的法律义务。

对于各界争议较大的“互联网募捐”，王胜明表示，对此一种意见建议全面放开，另一种意见认为应有所限制。“我赞成有所限制，如果放开也应当根据我国慈善事业发展水平和管理水平逐步放开。最终如何规定，要看多数全国人大代表的意见。”

各地限行规定不违反上位法

郑淑娜回应记者关于“限行是否违法”的问题时表示，各地根据实际情况和地方性法规来制定车辆限行的规定，“很难说它是与法律相抵触的。”

郑淑娜说，去年大气污染防治法草案审议过程中，常委会组成人员对草案中原有的限行限购条款提出许多意见，最终出台的法律删除了相关条款。

“法律没有规定限行，那么地方还能不能限行？是不是违反上位法、违反法律？”她说，“根据地方实际情况和地方性法规，作出一些限行的规定，很难说它是与法律相抵触的，因为法律规定这个可以由地方人大常委会根据当地的实际情况做出规

核安全立法已纳入立法规划

谈到土壤污染防治法立法进展，袁驷介绍说，这部法律将建立完善土壤污染防治管理体制，明确政府各部门的职责分工；建立健全土壤污染防治调查和监测标准体系；明确经济政策，加大土壤污染治理资金投入；重点针对农用地和建设用地的保障，保障农产品质量和人居环境安全；建立全社会共同参与机制。

“目前我们委托环保部起草土壤污染防治法的建议稿，初步拟订在今年年内环资委内进行两次初审，2017年提交给常委会，纳入到常委会的立法计划，完成提请和审议的任务。”他说。

在回答记者关于我国核安全立法的问题时，袁驷表示，人们对核能的利用有一些顾虑和恐惧，需要制定核安全法，依法保障核安全。制定核安全法也是履行我国对国际上的承诺。

“核安全立法已经纳入立法

规划，由全国人大环资委负责提请审议，现在正在进程当中。”他透露。

电子商务法已形成法律草案

谈到电子商务立法，乌日图透露，电子商务立法已列入十二届全国人大常委会五年立法规划，目前法律草案稿已经形成，将尽早提请审议。

乌日图表示，电子商务立法坚持问题导向，对电子商务经营的主体责任、交易与服务安全、数据信息保护、维护消费者权益以及市场秩序、公平竞争等内容都进行了规范。

乌日图还介绍说，旨在破解中小企业融资难、维权难等困境的中小企业促进法修订草案已经形成，并将于今年10月份提请十二届全国人大常委会第二十三次会议审议。

“修订草案具体内容主要针对目前中小企业面临的融资难、负担重、技术研发能力弱以及维权难、公共服务机制不健全等问题，对现行法律进行一次比较全面的细化和补充。”他说。

科技部部长万钢等就“科技创新发展”相关问题答记者问

工匠精神实际是一种敬业精神

新华社电 “在科技领域如何推进供给侧改革？”“如何深化科技军民融合？”“如何让科研成果走出实验室，在市场大潮中开花结果？”10日上午，科技部部长万钢，全国政协委员、中国科技大学常务副校长潘建伟，浙江省科技厅厅长周国辉在十二届全国人大四次会议记者会上就“科技创新发展”相关问题回答了中外记者提问。

推进供给侧改革首要提高创新能力

对于如何在科技领域推进供给侧结构性改革，万钢说，市场对科技产品存在很大的潜在需求，提高创新能力，推进供给侧改革才能紧跟市场。“我们创新政策的指向是提升原始创新能力，加强集成创新，面向市场的需求供给，同时也进行引进消化吸收和再创新。”万钢说。

万钢说，推进供给侧改革首先要增强创新能力，发挥新动能，推动大众创业、万众创新，激发全社会，特别是青年人的创新积极性；其次，要着力提高原始创新能力，要有积累、有发展。

科技成果转化仍存在障碍

万钢说，这几年科技成果转化取得一些发展，但依然存在短板。从发展的角度看，2015年末，全国技术市场的成交额已经达到9835亿元，科技成果转化发展较快。但从结构上看，80%左右是企业进行转让和吸纳的，高校、研究院所在转化成果时还有一些障碍。

对于如何破除科技成果转化过程中存在的障碍，万钢说，第一，要取消审批程序；第二，收益权、分配权由高校自己按规定程序自主处理；第三，要促进企

业和高校的紧密合作，鼓励高校科技资源的开放；最后，要加强技术市场的建设，培育一支既懂产业又懂科研的专门从事转化服务的队伍。

周国辉说，推进科技成果转化重点要解决两大问题：第一，明确供给方面的产权，给予科研人员自主处置权、收益权。第二，要有市场体系。

重大科技项目也能很“生活”

谈到国家重大科技项目与民众生活的关系，万钢表示，我国重大科技项目和重大工程都与生活紧密结合。他说，比如北斗导航，我国5万多艘渔船都使用了北斗导航，在没有网络的情况下渔船可以获得短报；蛟龙号已经下潜100多次，许多科学家跟着走向海底世界；前些年黑龙江发大水，就是用资源卫星来监控，减轻了灾情。

万钢用前期调研的经历说明了重大科技项目、工程与生活的紧密结合：“最近我到内蒙古去调研，有一个企业用北斗放牛，给牛带项圈，还用上了WI-FI，牛吃什么草、在什么地方都知道，如果一旦过界，牧民派个无人机把它给撵回来。”

万钢表示，我国“十三五”将要实施的一批重大项目，一方面将支持原始创新积累，实现科学知识突破。“另一方面也会改善我们的生活，促进我们的经济和社会发展。”

鼓励民企参与科技军民融合

万钢表示，科技领域的军民融合目前有一些不够协调、连通不畅的问题，将从航天、潜海、超算、信息技术应用等进行统筹布局，共同谋划。

万钢说，已经有很多民营企业参与了国防装备的研究和采

购，未来要从科研设施的互通互用来促进军民融合，通过人才培养促进军民融合。“科学的探索实际上没有军用、民用之分，而是用在什么地方，怎么样使它更好地发挥效率。”万钢说。

众创空间更多聚焦实体经济

万钢说，目前全国已有约500家获国家各类支持的众创空间，和原有的企业孵化器、各类大学科技园、高新区、自主创新示范区形成了一个创业的体系。

下一步如何更好发展众创空间？万钢说，国务院发文明确要求众创空间未来在发展上更多聚焦于实体经济，更多用科技成果来带动量大面广的传统产业升级，更多面向市场的新需求、潜在需求，推动供给侧结构性改革。目前，很多企业的创新实践带来启迪，如海尔打开市场销售渠道、打开零部件资源渠道、打开制造服务的做法既推进众创的发展，又推进企业转型升级。

工匠精神实际是敬业精神

政府工作报告提到的“工匠精神”受到广泛关注。

曾在德国留学工作的万钢说，工匠精神实际是一种敬业精神，就是对每个人所从事的工作锲而不舍，对质量的要求不断提升，在每一个工作岗位上的每一件事都不能放松，德国的很多做法值得借鉴。

他指出，工匠精神的培育首先是教育的结果。“德国哪怕一个商店的售货员也要进行系统的教育，包括包盒子、做礼品等都有一个系统的教育。”其次，工匠精神也是文化的体现。创新时代，中国也要加强基础教育和职业教育，使更多产业一线工人能得到更系统的教育，使质量上的要求变成企业发展的文化。

梁伟代表：

正推进技师专项工资协商

本报讯 近日，全国人大代表、北京市第十四届人大常委会原副主任、党组副书记梁伟在参加北京团小组审议时透露，目前工会正在推进对技师、高级技师进行专项工资协商，让技工人才实现自己的市场价值。

梁伟表示，要高度重视技术工人的培养，提高工人的技术能力和素质。调整结构、提高经济发展的水平，除了科技人员和专家的努力，技术工人也非常重要。德国对工人技能技术水平的提升就非常重视，企业要想提升水平，技术工人的缺乏是一大障

碍。北京职工素质提高了，才能适应产业结构的调整，如果技术工人的比例不能满足需求，其他都是空谈。“现在技术工人的培养有很多困难，工会已经开始实施技师和高级技师的助推计划，只要是会员，考上了技师、高级技师后，凭着考下来的证书，工会都会给予培训费作为奖励。”梁伟介绍，“这样做是为了不断扩大我们的技工队伍。同时，工会目前正推进对技师、高级技师进行专项工资协商，以更有利于他们实现自己的市场价值。”

(左 颖)

(上接第1版) “主要有两点需要注意：一是奖励的必须是为本企业作出贡献的人，二是必须公开化，防止个别领导人说了算，或为了平衡企业内部矛盾而违背当初实行股权激励制度的初衷。”

厉以宁还建议，根据企业状况，推行职工持股制度，并逐步实行职业经理人制度。他认为董事会决议、职业经理人负责执行的结构适应于市场经济体制下的企业运营，也适应于市场环境，可以通过对现有国企中高层管理人员中愿意担任混合所有制企业经理人的，进行短期培训，以解决职业经理人供不应求的现状。

袁亚非委员作大会发言时说，大力支持实体经济发展，离不开民营经济这个主体，但目前融资难、融资贵、创新能力不足、人才严重缺乏、税费负担较重等问题，极大制约了民营企业的发展，要帮助民营经济走出困境、健康发展。

袁亚非建议，千方百计破解融资难、融资贵。应进一步推广企业综合授信和全球统一授信，落实无抵押贷款政策；对于专注民营企业特别是小微企业贷款的银行，要给予政策优惠和鼓励；尽快

推动建立投贷联动机制；鼓励设立民营银行，同时通过互联网金融等手段降低企业融资成本等。

李稻葵委员作大会发言时说，近期我国出现了一轮股票指数快速下行与人民币汇率贬值预期轮番互动的市场波动。金融市场的波动对当前中国经济的运行和转型升级构成了直接的威胁。

李稻葵建议，必须从根本上加强监管，严厉打击那些内幕交易和不合理行为；应该在适当时候将“一行三会”分业监管模式整合为统一的大金融监管；上市公司注册制的实行必须辅之以更加严格的事后监管，尤其是要强力清理注册制推行后靠弄虚作假上市的公司。

李稻葵建议，建立较大规模的资本市场稳定基金，一旦金融市场出现恐慌性巨幅下降，资本市场稳定基金就及时果断入市；迅速稳定人民币汇率的市场预期，在国际市场上反复表明人民币汇率政策意图，同时更加科学、精准地管理跨境资本流动。

当天，柯炳生、汤维建、陈章良、解振华等12位委员也围绕经济建设和生态文明建设作了大会发言。