



两会观察

# 杜绝“奇葩证明”须按下“依法问责键”

□张智全

毫无疑问，根治让百姓操心劳累的“奇葩证明”顽疾，必须拿权力的任性“开刀”。而最有效的选项，就是对任性行使权力的相关责任人依法问责。

在今年全国两会上，“奇葩证明”引发代表委员热议。全国政协委员刘晓庄提出，杜绝“奇葩证明”，必须在查处上动真格，对那些“设卡添堵”的单位和公职人员要及时曝光，严厉查处（3月10日《京华时报》）。

自去年以来，百姓为办理“你妈是你妈”“活人需健在”

等“奇葩证明”的事件一再上演。为此，国务院办公厅于2015年11月30日发布《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，要求各地加强部门间信息共享和业务协同，从源头上避免各类“奇葩证明”等现象。然而，遗憾的是，一纸通知并没有让各地的“奇葩证明”寿终正寝，百姓依然要为诸如自愿引产需提供“社区同意”等“奇葩证明”叫苦不迭。

“奇葩证明”顽疾久治不愈，除了制度上的设计不合理外，更多的是其背后权力的傲慢与冷漠在作祟。在“有权不用过期作废”的特权思想支配下，某些经办人员忘记为民服务宗旨，习惯于对前来办证的群众“打官

腔、甩冷脸、踢皮球”，甚至“吃拿卡要”，令群众望而生畏。同时，由于特权思想的支配，相关职能部门没能完全按照《行政许可法》第30条的规定，对办证的相关流程和所需材料一次性告知，造成信息的不对称，导致群众对办证的各种要求“一头雾水”，“跑断腿、磨破嘴”的奔波劳累自然在所难免。

毫无疑问，根治让百姓操心劳累的“奇葩证明”顽疾，必须拿权力的任性“开刀”。而最有效的选项，就是对任性行使权力的相关责任人依法问责。把脉“奇葩证明”病入膏肓之病因，权力的任性显然是最主要的病根。刘晓庄委员建议对“设卡添堵”的单位和公职人员及时曝光并严厉查

处，体现了依法问责的法治思维，可谓一针见血，切中要害。

毋庸置疑，依法问责，是遏制权力任性的最有效路径。没有依法问责，权力关进制度的笼子只能是一纸空文。目前，我国已初步形成了完善的法律法规体系，相关法律法规对行政事权中的不作为或“吃拿卡要”等行为作出了明确而又具体的法律问责规定。不过，规定与落实并没有实现无缝隙对接，以致在实际中跑调走样。不少职能部门本位思想严重，对“娘家人”的处罚往往停留在行政问责层面，有的甚至是“皮鞭高举又轻放”，连行政问责都不愿启动，法律问责更是少之又少。通常情况是，只有当“奇葩证明”事件造成的后果相当严重、

影响相当恶劣并被相关媒体披露后，职能部门才出面查处。

很明显，这种隔靴搔痒式的问责，自然难以起到应有的法律震慑作用，不仅难以根除“奇葩证明”顽疾，而且还会因为恶性循环进一步加剧“奇葩证明”事件的蔓延。

由是观之，根治“奇葩证明”顽疾，功夫不仅仅在“诗内”，按下“依法问责键”更为重要。实践经验一再证明，只有以法治思维问责“奇葩证明”事件的相关责任人，法律的震慑才能起到令行禁止的良好效果。没有法律问责的兜底保障，制度不论多么完善和严密，终究都会沦为“稻草人”和“橡皮筋”，甚至形同虚设，于事无补。

## 每日图评

### 用电安全决不能忽视

2016年3月9日凌晨，河南省郑州市黄河路一居民楼外突发火灾，8辆电动车被烧成“骨架”，一辆轿车被烧报废。据初步调查，火灾原因与多辆电动车同时在一个电源盒上充电有关。有居民称，他曾经多次看到，垂悬在楼外的电线电源盒上被插满给电动车充电的插销。（3月9日光明网）

环顾四周，我们也会经常看到各种不规范的为电动自行车充电的情形。有的从楼上“顺”下一根电线，有的从窗口“拉”出一根电线，有的把电池拎到楼上家中，还有的用一根电线连上接

线板同时为几块电池充电。

有数据表明，北京市每年的电动自行车销量在70万辆至80万辆之间，电动自行车的保有量在300万辆以上。电动自行车火灾多由充电引发。有报道称，从2009年以来，北京市已经发生因为电动自行车充电而引发的火灾35起。2013年10月，因电动自行车充电短路，引发石景山喜隆多商场大火，致使两名消防员牺牲。

可以说，面对300万辆以上的电动自行车保有量，如何安全地进行充电，已经是摆在我们面前的十分重要问题。首先，住宅



小区应该考虑建设集中进行充电的设施，由专人管理，车主交一定的充电费用；其次，有条件的单位也应为自己的员工设立专用充电装置，上班来充上电；再

次，社会上也应建立正规的有偿快速充电摊点，以方便骑行者。总之，要采取一切措施，消除乱拉电线，不规范充电的行为，远离火灾。 □许庆惠

## 长话短说

### 带薪“保胎假”有助保护女工权益

近日，江苏连云港经济开发区猴嘴工业园一家企业的女工按照合同规定开始享受“保胎假”，每月工资标准与在岗正常出勤没有差别。该园在连云港市率先推行企业签订《女职工权益保障专项集体协议》，以合同形式保护女工特殊权益。（3月10日《中国青年报》）

国家全面放开二胎，女性生育意愿一直被热议。前几天，商丘女教师怀孕准备生育却遭遇学校奇葩合同的新闻，又把女性生育权益保障的话题推到舆论的前台。女性生育权益保障大打折扣，职场生存空间狭窄，这是无奈的现实，也是我们亟待改善的法律困境。

连云港经济开发区这家企业不仅严格依法保障女工的生育权益，还把女工的生育权益外延扩充，让符合条件的女工享受带薪“保胎假”，让我们眼前一亮。一般而言，女性职工的产假是从预产期前15天开始批准的，可是，很多特殊情况让怀孕女工需要“保胎”，不得不提前休息，停止工作。带薪“保胎假”的亮点就是让符合条件的女职工安心保胎，并享受带薪的待遇。因此，带薪“保胎假”是妇女权益保障的良性示范。

但坦诚地讲，我们对带薪“保胎假”的还是有所忧虑的。比如是否有人浑水摸鱼，假造产前疾病证明，不择手段拼凑带薪“保胎假”条件。但最大的忧虑是，企业能否不折不扣地落实带薪“保胎假”。

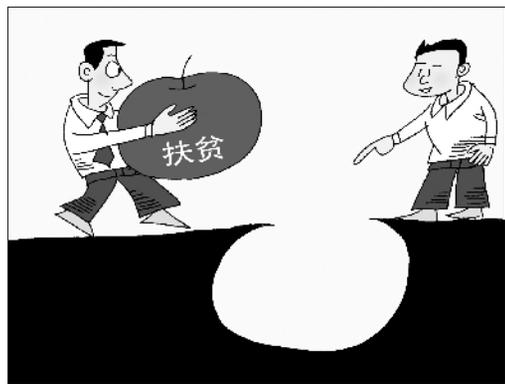
杜绝一切歧视女职工的行为，依法保障女性权益，这一点毫不含糊，不能让某些用人单位成漏网之鱼。此外，对于女性生理、生育权益外延的拓展，比如痛经假、带薪“保胎假”等等，政府就应当从政策、资金、税费等各个方面予以帮扶。 □黄齐超

## 网评锐语

### 圈里有风险 晒照须谨慎

天歌：朋友圈里看到老家发的国外旅游照，前保姆扮成驼背老姬进屋盗窃爱马仕、香奈儿5个品牌包、7件铂金首饰共计价值10万余元物品，但锁孔里半截断钥匙留下作案痕迹。9日，涉嫌盗窃他人财物的黄某被江汉警方刑事拘留。玩微信朋友圈没错，在朋友圈晒照片也没错，但一定要意识到背后的各种风险，什么该晒，什么不该晒，要做到心里有数。

## 世象漫说



### 精准扶贫

精准扶贫无疑是今年全国两会的热词之一。接下来五年内如何让贫困乡亲致富，广西代表团里的市、县、村三级代表们虽“各有想法”，但愿景一致，那就是“产业开发、收入归民”，让扶贫这条“长藤”结下“硕果”。“真扶贫”“扶真贫”，做起来并不简单。”全国人大代表、来宾市委书记李志刚谈起扶贫深有感触。桂中城市来宾七成人口是少数民族，“十三五”还有27万贫困人口。除了改善水、路、电、网等基础设施，李志刚更注重产业扶贫。（3月9日新华网） □老笔

## 有感而发

### 单位招聘员工为啥问何时结婚

为了增加自己的竞争力，天津某高校经济学专业研三女生刘娜甚至在简历里标注：“能吃苦、能加班、能出差”，可用人单位对这些承诺却并不怎么领情，反而追问她对结婚和要小孩的时间表：“你这个年纪，打算什么时候结婚要孩子？”（3月9日新华网）

《劳动法》和《就业促进法》规定，妇女享有和男子平等的就业权利，用人单位招聘人员时，应当向劳动者提供平等的就业机会和公平的就业条件，不得实施就业歧视。而今，招人时追问结婚时间，说穿了，是对女性就业

的歧视，不仅违背了《劳动法》、《就业促进法》，还显得不人道。因为生育权是一项基本人权，是与生俱来的，是由女性的生理特征和神圣使命决定的，并非女性有意为之。强调和重视公民的生育权，既是对家庭负责，更是对社会繁衍负责。用人单位作为社会的一员，责无旁贷。

单位招人问结婚时间，是只从自身利益着想，不承担相应的社会责任，随便侵犯女职工的生育权，其结果必将由社会来“兜底”，用人单位问题就有可能演变成社会问题。

当然，用人单位特别是企业一般是“一个萝卜一个坑”，招女性劳动者多了，必然会影响企业运转。特别是二胎政策放开，延长产假和哺乳假的呼声增多，加大了女性的就业成本，有关部门应该从完善政府社会保险和社会保障等相关制度设计，合理分担女性就业成本。比如，相关企业事业单位生育妇女在一定期间内达到一定比例的，国家给予相关的经济补偿，如发放生育补助金等，从而最大限度地缓解生育和劳动关系的冲突，杜绝因生育权而引发的就业歧视。 □致昆仑

### 缓解“停车难”不能单靠“建”

李强：周末出行，哪里停车方便？哪个停车场性价比高？宁波市鄞州区在汇总中心城区公共停车场备案数据的基础上，制作了一份鄞州新城区主要停车场收费指南，方便市民根据出行时间“智慧”选择停车场。就是这份“停车宝典”，清清楚楚提醒市民，去哪里车该何时停。缓解“停车难”靠的不单单是“建”的认识有关，与建了还要管用好的决心有关。