

“发市场化薪酬，超了工资总额咋办？”

——代表委员三问国企用人改革

新华社电 “深化企业用人制度改革，探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。”今年的政府工作报告在谈到国企改革时如是表示。作为激发国企活力的重要途径，用人和薪酬分配改革如何落到实处，成为参加两会代表委员关注的话题。

哪些领域适合先试？

用人和薪酬分配改革，是今年国企改革的重头戏。在国资委年初确定的国企“十项改革试点”中，有三项与此直接相关。

哪些企业、部门和人才可以率先享受到改革红利？国资委之前表示，将优先选择主业处于充分竞争领域的商业类企业试点，同时鼓励中央企业选择部分条件成熟的二三级公司开展试点。

全国人大代表、东航集团党组书记马须伦说，互联网对航空公司转型的重要性日益凸显。东

航对近年新兴业务部门如IT和电商部门，实行市场化的用人机制。集团500多名IT人员，基本上都拿市场化的薪水。“下一步我们还将一些二级公司、子公司探索员工持股，进一步完善激励制度。”

中国企业研究院首席研究员李锦也认为，市场化选聘国企高管可以先从一些专业性较强的岗位做起，如首席财务官、首席分析师、首席信息官等。这些岗位在不同企业之间是通用的，市场上也有成熟的薪酬体系供参考。

配套措施如何跟上？

市场化的选人用人，必须要配备市场化的薪酬。

“我们之前在一些部门试点市场化用人和薪酬改革，很快遇到了问题：现在国资委对国企工资总额管理非常严格，发市场化薪水，超过了这个额度咋办？”马须伦建议，抓紧研究制定切实的细则，不妨对试点的子公司或

部门工资总额进行单列，这样改革才能落地。他同时指出，管理市场化选聘的人才，必须和国企现有的干部管理制度区分开来。

展望未来，周放生认为，既然下决心搞用人和薪酬分配改革，步子不妨迈得大一些。“像以前那样拿出一两个经营层副职

搞市场选聘，效果可能不会太好。道理很简单，差不多的身份，坐在同一个屋子里，行政任命的人拿50万元，市场选聘的人拿200万元，怎么能长期持续下去？不妨从总经理开始，整个经营班子都聘请职业经理人，营造一个整体的市场化氛围，通过试点积累经验。”

优秀人才哪里选拔？

副会长周放生说：“真正的将军都是从战场上出来的。民企和外企已经培养了一批职业经理人，国企内部也有很多优秀人才，等待合适的条件和环境去发掘。”

从发达国家的经验看，国企选聘职业经理人的视野非常宽广。如新加坡国企的职业经理人面向全球招聘，来自马

来西亚、印度、中国等不同国家。

来西亚、印度、中国等不同国家。

来西亚、印度、中国等不同国家。

来西亚、印度、中国等不同国家。

大病保险全覆盖，医务人员调薪酬

——聚焦政府工作报告里的医卫热点

“大病医保全覆盖”“医务人员薪酬调整”“全面完善二孩配套政策”……政府工作报告提出的这些医疗卫生热点将如何落地？代表委员对此展开讨论。

大病保险全覆盖 百姓就医更有保障

5日上午，当黄月芳听到政府工作报告提出今年要实现大病保险全覆盖时，她的心一下子敞亮了。

这位来自海南省五指山市畅好乡番贺村的全国人大代表，对农村因病致贫深有感触。两会前，她走访了番贺村70家贫困户，除了原有的51户是缺乏资金技术导致收入不济外，去年还新增了19户因病返贫的。

“大病保险全覆盖，意味着老百姓就医更有保障。”黄月芳说，一些因病致贫的家庭将得到实惠。

全国政协委员、海南省社会主义学院院长施耀忠表示，全面实施城乡居民大病保险，是持续深化医改的重大举措。然而，改革不会一蹴而就。一方面，在落实这一惠民举措的过程中，还面临着报销目录受限、筹资难、统筹层次低等诸多困难；另一方面，从一些前期试点来看，一些地方医保“吃紧”，使得大病医保资金难以得到有效保障。这些，都需要各地相关部门发挥深化改革的主动性，积极探索、大胆创新，让惠民好政策落实不打折。

完善二孩配套政策 提供“想生敢生”保障

政府工作报告里提出“完善二孩配套政策”，让“80后”的陕西某大型国企高级经理王博文看到了希望。



这位“80后”生育二孩意愿强烈，但一些现实考量让她纠结了大半年。

“完善二孩配套政策，意味着降低二孩的养育和生育成本。”全国人大代表、四川雅安市人民政府副市长张德明认为，“如果说‘放开二孩’解决了能不能生的问题，那么，完善二孩配套政策就是解决人们敢不敢生的问题。”

他表示，要解决“二孩时代”的生育需求，急需完善和加强产科医疗服务体系建设。同时还需解决二孩的教育问题。

“学前教育刚性需求也将出现增长，推行义务学前教育的时机已经到来。”张德明代表表示，我国学前教育三年行动计划虽已取得初步成效，但入园难、入园贵问题仍较明显。建议将学前教育纳入义务教育体系，保障学前教育并且规范、同质。

调整基层医生薪酬 留住“健康守门人”

“当初和我一起到镇卫生院的15个人，辞的辞，走的走，最

后只剩5个人，却要为了镇上5万名群众提供服务，困难可想而知。”在四川宜宾市屏山县中都镇卫生院工作了18年的医生向伟无奈地说。

今年的政府工作报告中提出，建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度，保护和调动医务人员积极性。作为基层医务人员，向伟感到心里有了盼头。

在张德明看来，所谓建立符合行业特点的薪酬制度，最关键的就是要提高医疗卫生行业的总体收入水平，使其能更好体现医务人员技术劳务的价值。同时，还需健全科学的绩效考评机制，调动医务人员工作积极性。

全国人大代表王安兰认为，薪酬调整应在基层医务人员中予以体现。基层医院较低的工资待遇导致人才流失率高，农村的病人无法在当地享受医疗服务，这也是导致城市公立医院人满为患的原因。

据新华社

沈瑾委员：

京津冀要共同划定生态红线

新华社电 “京津冀三地对生态红线理解不同、划定主体不同，造成划定结果也存在较大差别，带来实施管理困难。”全国政协委员、河北省林业厅副厅长、民革河北省副主委沈瑾说，京津冀要在共同平台上划定生态红线，推进区域协同发展，促进生态环境质量共同提升。

京津冀区域协同发展已上升为国家战略，改善生态环境是重要突破口。《京津冀协同发展规划纲要》中对于“推进生态保护与建设”提出：“通过优化生态安全格局，划定生态保护红线，实施分区管理，明确生态廊道。”

“然而，采用以各类生态保护区范围为基础划定生态红线的方案可能造成实施困难，比如生态红线与现有自然保护区、风景

名胜区等生态保护现行法规之间如何对接，产业环境准入标准、生态补偿、违规惩罚制度不明确，将使生态红线的实施缺乏法治效力；再比如，各类生态保护区空间上交叉重叠，蓝、绿、黄色空间边界模糊，部门管理难以落地，这也是造成生态空间被侵蚀的重要原因。”沈瑾说。

他建议，三地确定统一的生态红线划定思路，搭建统一工作平台，成立京津冀三地生态红线划定工作协调组；资源共享，实现生态资源一张图；协同管理，实现部门之间的横向衔接。

“同时，要建立生态保护红线考核与责任追究机制，建立统一的生态补偿机制，开创京津冀区域生态管理的新模式。”沈瑾说。

谭孝曾委员：

建议调整专业艺术院校放假制度

本报讯（记者 王路曼）近年来，种类艺术人才的匮乏一直是备受关注，特别是戏曲方面，各剧种都存在极大的问题。学生基本功不足，艺术水平同比下降都是十分明显的表现。对此，全国政协委员、北京京剧院国家一级演员谭孝曾表示，“学生放假时间太长了，相关艺术院校在一定时间内很难培养出更加优秀的学生。”

此次参会，谭孝曾所带来的提案是，“建议调整专业艺术院校的放假制度，缩短专业艺术院校师生的假期。”

“这一定是一个会遭骂的提案。”谭孝曾表示，“这是对艺术负责，对传承艺术文化负责。”

目前，我国专业艺术院校和其他普通院校的放假制度是一样

的，全年包含周末、国家法定节假日和寒暑假，约170天左右。“也就是说，一年有大概一半的时间都在放假，这对学习艺术门类的学生来说，会直接影响他的学习成效和艺术基础。”

谭孝曾认为，艺术门类学生应该传承老一辈表演艺术家们“冬练三九、夏练三伏”的学习精神，在学校练好基本功，走上舞台才能更加扎实。都说“台上一分钟，台下十年功”，现行的假期制度，让艺术院校的学生们“台下十年功”得不到客观保证。

“所以，特殊情况应该特殊对待，才能培养出特殊人才。”谭孝曾告诉记者，在他的学生和徒弟当中，也有非常出色的，这都离不开他们利用假期时间，坚持练功。