

财政部长楼继伟回应财税改革热点

1000亿元预算安置去产能分流职工

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主可支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排

5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今年明两年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年，楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一

起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少，但地方减的多，会以过渡性办法解决。

个税法案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是

把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单部分，再随着信息系统、征管条件和大众习惯的建立逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。“吃饭”靠借钱不行，“吃

饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

今年地方到期债务5万亿 将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。” 据新华社

外交部长王毅：

积极支持中国企业“走出去”

新华社电 外交部部长王毅7日表示，外交部积极支持中国企业“走出去”。

当日，十二届全国人大四次会议浙江代表团举行全体会议，审查“十三五”规划纲要草案。前来听取意见的外交部部长王毅说，非洲是我们产能合作的重点

方向之一，非洲的产能结构和我们有高度互补性，非洲国家也普遍意识到不能仅仅依靠资源型产品，要加快工业化进程，走经济多元化道路，“我们合作的方向跟他们的需求是完全吻合的。”

当前中非的合作“更多地

向投资和产能合作领域，国家层面把非洲作为对外产能合作的主要方向。”王毅说，非洲国家需要的设备、技术、管理、人才，包括融资的支持，我们都可以提供，这与我国“走出去”的大方向是完全一致的。

代表委员访谈

加快修改《职业教育法》 促进职业教育健康发展

——访全国人大代表、市总工会副主席赵郁



“三五”规划纲要中关于“建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作”的要求，加快修改《职业教育法》的步伐，让新的《职业教育法》尽早提请全国人大审议。通过《职业教育法》的修改，释放更多的改革红利，促进职业教育的健康发展。

赵郁建议，将技能人才短缺问题列入有关部门重点研究的课题，借鉴德国、瑞士等发达国家职业教育的先进经验，尊重职业教育发展的规律，引导职业院校走校企合作、课堂与职场衔接、课程开发与产业需求相融通的创新与特色发展之路。同时，也应引导更多综合类高校向应用技术大学转型，培养更多的应用型人才。针对招生易却就业难、招生难却就业易的课题，制定教育战线“去产能、去库存、去杠杆、补短板”的措施，并严格落实，让职业教育成为国家可持续发展的助推器。

赵郁建议，要鼓励更多的年轻人走技能成才之路，需要政府、社会、学校、企业共同努力。要进一步宣传职业教育发展和技能人才培养的重大意义，同时也需持续加大对职业教育的宣传、技能人才的作用的宣传，形成“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的社会氛围，提升新时期技能工人的社会地位，增强技能人才的光荣感和责任感。用人单位应为技能人才全面发展提供平等的发展通道，制定相对应的薪酬机制激励高技能人才，制定相对应的考评机制拓宽高技能人才的成长之路。不再设立学历和学位的发展障碍，让更多的年轻人传承中国工匠精神，专心专注钻研技能，努力使我国成为技能人才强国。

本报记者 马超

(上接第1版)

“中央要求消除隐形壁垒，我们一直在探索研究三地医保对接、教育办分校资质互认、职称晋升等问题。”李士祥说，如果这些问题能够突破，三地协同将更加深化。

交通治堵：46个具体工作将逐步落实

未来会不会单双号限行常态化？拥堵费什么时候实施？这些问题不少媒体都着急问。李士祥明确表示，不会草率提出单双号限行，拥堵收费正在研究中。

李士祥说，北京是否实施单双号限行需要考虑两个前提：一是重大国事，二是极端天气。相关应急预案正在修改，会请环保部和专家论证。极端天气到来的时候，可考虑先停国一、国二、国三标准的车，把小轿车排在这个之后，大排量污染源先停。“先解决重大国事、极端天气，再进一步研究。”

“拥堵费的问题，不是为了收费而收费，更不可能‘拍脑门’，需要从降低小汽车使用强度的角度认真研究。”李士祥说，收拥堵费的问题，现在行业主管部门和法制部门在研究论证，但这并不意味着3月份就出台，是有程序的，必须建立在科学的基

础上。

对于停车的问题，李士祥表示，需要有序、有位、有价。北京市将投入建设停车设施。停车收费的价格，需要区分区位、区域。

展望未来一年交通拥堵治理的工作，李士祥表示，北京确定了46项具体任务。其中一个重要内容是建设道路微循环。“路网密度不够，衔接不够，在西城区要打通28条断头路，东城区要打通22条断头路。”李士祥说，这是有史以来力度最大的。很多中央单位、部队给了大量支持，允许拆墙让道路通过。

据了解，“十三五”期间，北京将建成轨道交通运营里程1000公里，还将建成1000公里市郊铁路。到“十三五”末，北京市地铁、公交、自行车、步行等绿色出行的比例将达到75%。

治理污染：下大力气“各个击破”

近年来，北京市对于大气污染治理采取了前所未有的力度。

李士祥透露，北京市在控车、压煤、降尘，控制工业污染等方面将下大力气一件一件抓，“我们对治理好大气污染充满信心。”

在控车方面，北京市将继续

控制小汽车的使用强度。“小汽车尾气对空气污染的贡献率达不到三分之一。”李士祥说，在极端天气下，我们尤其要控制机动车尾气排放，特别是控制国一、国二、国三标准的机动车的使用强度。

在压煤方面，两年来，东北燃气热电中心、西北燃气热电中心相继建成投运；京能、国华、高井燃煤电厂相继关停……北京市城六区基本无燃煤锅炉，全市燃煤总量压减到1200万吨以内。“今年将采取煤改气等方式继续调整，目标是将燃煤的使用量压减到920万吨。”李士祥说，同时，今年还要加大城乡接合部400个村散煤的燃烧治理。

对于扬尘治理，李士祥表示，北京还是建设中的城市，东城西城还有一定的棚户区改造。北京基础设施包括道路、停车设施还有一定的建设任务。在保证城市建设的基础上，扬尘污染必须牢牢治理。

在调整工业污染方面，北京市两年间已经关掉污染企业730家。“我们的目标是1200家。”李士祥说，“这些企业不是疏解，而是就地淘汰。我们绝不能把污染源转移出去，必须下狠心就地淘汰。这要付出一定的财政支出，同时要安置好就业转移。”