

去产能，人去哪儿？

各地积极出台政策分流安置职工

加快去产能、加速“僵尸企业”退出，是推进供给侧结构性改革的重要任务。改革难免带来阵痛，如何应对去产能带来的就业压力和职工安置问题，是政府和企业的工作重点，也是今年两会关注热点。

记者调查发现，今年有30个省份提出去产能安排，已有超过20个省份出台稳定岗位和分流安置职工相关政策。

稳妥安置职工政策密集出台

人社部近期披露，初步统计全国钢铁和煤炭行业化解产能过剩，涉及180万职工的分流安置。中央财政将拿出1000亿元奖补资金，主要用于职工安置。

去产能任务艰巨的河北省，据预测到2017年化解产能过剩，涉及职工54.7万人，其中钢铁行业42.6万人。煤炭资源丰富的内蒙古，去年全区140处煤矿停产半停产、7家钢铁企业停产，共涉及职工3.4万人。

记者梳理统计发现，在今年初两会上公布的各省政府工作报告中，河北、内蒙古、山西、湖北等地均提出“积极应对化解过剩产能带来的就业压力”“妥善做好化解过剩产能涉及职工转岗安置和再就业工作”等职

工安置就业要求。

河北省此前出台的职工安置分流相关政策要求，企业一次性裁员超过规定比例或人数的，须报经当地政府同意后方可实施。企业因产业结构调整需要关停并转的，应当预先制定职工安置分流方案。

江苏、湖北、广西等省份在国家政策基础上，纷纷制定失业保险稳定就业岗位的政策。如江苏省明确，对兼并重组、产能化解企业，采取有效措施不裁员、少裁员，稳定就业岗位的企业，按企业及其职工上年度缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴，用于职工生活补助、缴纳社会保险费、技能提升培训等相关支出。

内部安置、外部转岗、扶持创业，内退和公益性岗位“托底”

去产能后的企业职工如何安置？记者调查发现主要有以下几种渠道：

——内部安置。记者采访发现，当前各地通过企业产品结构调整、支持企业重组等方式，鼓励将富余职工内部转岗留用，作为职工安置主要渠道。在河北省，截至去年10月底产业结构调整涉及职工51.8万人中，企业内部转岗留用达24.87万人，占比接近一半。

——外部转岗。一位社保业内人士表示，去产能涉及职工的安置分流，尤其是关停破产企业，需要社保、工会等部门积极组织专项招聘会，将人员需求企业和去产能企业无缝对接，帮助职工外部转岗。此外，相关部门积极组织创业技能培训指导，协调小额创业贷款，鼓励有意愿、有技能的职工自主创业。

——内退和公益性岗位“托底”。国务院发展研究中心研究

吸纳就业有较大空间，政府职责重在引导和“兜底”

财政部部长楼继伟在不久前表示，在去产能的过程中，中国财政有预算给予下岗工人足够的支持。还有不少与会权威人士认为，除了财政托底，此轮去产能带来的就业压力并不大，中国高速发展的第三产业有可能吸纳产能过剩行业分流人员。

工信部副部长冯飞表示，在“僵尸企业”处置过程中，强调多兼并重组，少破产清算。中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金，用于解决职工安置问题，解决好职工的转岗、技

能培训等方面问题。

人社部劳动科学研究所所长郑东亮说，东部经济比较活跃的地方，吸纳就业的渠道比较多，即使某些行业企业出现比较集中的减员，也可以平稳过渡，不会有明显的压力出现，“但在一些产业单一的地方，职工安置再就业压力会比较大。”

郑东亮表示，除了煤炭和钢铁行业，水泥、平板玻璃、电解铝等重点行业也存在去产能压力，加上处置“僵尸企业”进入实质性阶段，这些行业与企业都

员张立群表示，对于部分临近退休、就业困难的人员，要通过内部退养和政府提供公益性岗位等方式来“托底”。

一位国企负责人介绍，根据相关政策，距退休年龄不到5年的职工，经本人申请、企业批准，可以退出工作岗位休养，由企业提供生活费并缴纳社保。离退休时间超过5年，年龄偏大、技能不足或身有残疾的职工，则推荐参与政府公益性岗位应聘。

政府职责重在引导和“兜底”

面临职工安置问题，具体涉及职工规模尚不清楚。

全国人大代表、中国社科院研究员朝克认为，当前建立标准、摸清底数、制定系统性方案仍是职工安置的首要任务。

全国人大代表郭乃硕说，去产能过程中的职工安置，政府职责在于政策引导与“兜底”保障。可以通过政府采购等方式，为安置职工提供更多专业化的劳动技能和就业培训选择，让这些人员不仅有去处，更能有出路。

据新华社



房山

建设生态宜居示范区 打造中关村南部创新城

如果要问今后五年的房山会是什么样子？这里的人们会这样向你描述：住地铁房，享受北京四中的优质教育资源、武警总医院的医疗配套，闲暇时徜徉在家门口的万亩绿色休闲公园，自由呼吸新鲜的空气……

这个愿景，在3月2日的记者采访中得到印证。房山区委书记、区长曾赞荣表示：下一个五年，在“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念下，房山将全力建设生态宜居示范区和中关村南部创新城，以打造京保石发展轴的桥头堡为总目标，更快融入京津冀协同发展大局，为百姓谋求更多发展福利。

房山关键词一：
生态宜居示范区

曾赞荣说，目前，房山区仍然处在爬坡过坎、转型发展的关键阶段，今后一个时期主要任务仍然是转型，要加快转变发展方式。“应该说，房山最大的优势就是有山有水有生态。这些年，全区下大力气退低端、拆违建、治河道、建公园，目的就是打造好的环境、提升城市宜居性、引进好的项目。这既是房山转型的现实需要，也是着眼于国际一流和谐宜居之都的长远追求。”

曾赞荣表示，房山区要高举生态文明建设大旗，坚定不移地走绿色发展道路，以示范区建设为引领，积极打造高品质的生态

空间、生产空间和生活空间，努力建设让群众看得见山、望得见水、记得住乡愁的绿色生态新家园，让生态成为房山最具核心竞争力的名牌。

“十三五”，房山区还将以“北京房山长沟泉水国家湿地公园（试点）”和“琉璃河湿地公园”两个项目为重点，并积极尝试采取PPP模式建设琉璃河湿地公园。重点构建“一屏两带三圈”的生态空间格局，打造西部屏障水源涵养区、中部森林湿地绿化美化带、东部城市景观生态休闲区三个区域，力争在2020年实现全区林木绿化率达到60.5%，森林覆盖率达到32%，建设服务市民、全域覆盖的休闲游憩空间体系，实现天更蓝、地更绿、水更清、山更美的绿色生态家园。

房山关键词二：
中关村南部创新城

近年来，房山区以纳入中关村国家自主创新示范区为契机，着眼于中关村功能全覆盖，与中关村合作建设中关村南部创新城，并纳入了北京市“十三五”规划纲要。

中关村南部创新城坚持与中关村深度对接，在智能制造、普惠金融、医疗健康、环保服务等方面实现产业技术联盟的合作共建，进一步厚植全区创新发展土壤，带动以跨界融合为特征的产业实体加速涌入，将房山打造成

区域创新的核心策源地、首都创新发展的生力军。

自2013年初，中关村房山园获批至今，房山区产业转型发展步入加速期，一批大央企、民企先后落户并迅速投产见效。其中包括“千人计划专家”、原中国移动研究院院长黄晓庆团队的达闼科技云端智能机器人产业化项目；“千人计划专家”、中关村高端领军人才张剑辉团队的海博思创新能源汽车电池系统产业化项目；英特尔中国研究院首席工程师吴甘沙团队的驭势科技无人驾驶汽车研发项目等。这批企业有80%是千人计划专家或长江学者创办的企业，在技术的前瞻性、产业的规模性、团队的影响方面均体现了国内最高水平。

创新驱动发展将继续贯穿“十三五”始终，房山区将以打造科技、金融、文化三大创新平台为重点，建设成为中关村国家自主创新示范区的核心拓展区。在北京高端制造业基地的中关村新兴产业前沿技术研究院，一个可供2000人创业打拼的平台已经建好。在这里，梦想没有那么多禁忌，创业者不但可以发布自己的新产品、开展学术交流活动，还能在园区宽敞的图书馆中打磨自己的思想。

在位于阎村镇的互联网金融安全示范产业园，大量基于互联网的第三方支付机构、网络信贷、金融电商等纷纷落户；孵化器、大学生创业实践基地等创新

创业服务载体也在这里提供面向互联网金融的创业服务。

而在有着“北方水乡”之称的长沟镇，北京基金小镇已吸引77家基金企业落地，这种起源于美国格林尼治小镇的基金发展模式，凭借金融聚集区效应，以优惠的税收及政策支持吸引企业入驻，到2020年，将有总规模超万亿的资产在此汇聚，推动房山向“高精尖”经济结构转变。

下一步，要以基金产业和互联网金融安全产业为龙头，打造国家级金融创新示范区。力争到2020年，北京基金小镇入驻基金企业超过500家，将其打造成为京津冀财富管理中心。”曾赞荣表示：“争取用三到五年时间，互联网金融安全示范产业园引入企业超过百家，实现产值超百亿元，形成完备的全产业链服务体系。”

房山关键词三：
京保石发展轴桥头堡

作为首都西南门户，房山既是城市发展新区，也是生态涵养发展区；既属于京津冀协同发展“一核”、“双城”的重要节点，更是“三轴”、“四区”中“京保石发展轴”和“中部核心功能区”、“西北部生态涵养区”的重要组成部分，特别是“京保石发展轴”的战略起点。

打造京保石发展轴桥头堡，全面提升“内承外联”功能，对

内成为承接市区高端要素的主要承载地之一，对外成为面向北京新机场、辐射拉动周边河北省地区发展的重要枢纽节点，在产业发展、基础设施、旅游生态等方面实现协同发展，把京保石发展轴打造成京津冀世界级城市群“三轴”中的示范轴。

“目前，房山区在退出低端、打造环境、承接高端等方面呈现出一些新的亮点和好的态势。同时，房山区与保定、涿州、沙河等市也签订了合作框架协议，利用首都的优质资源和自身的区位优势，在推进产业、旅游、交通、生态环境建设与保护一体化等方面已经开展务实合作，这些都为全面发挥桥头堡作用奠定了重要基础。”曾赞荣说。

“十三五”期间，房山将统筹考虑城市布局、产业布局和生态布局。轨道交通发展轴、京港澳高速发展轴、京昆高速发展轴三条城镇发展轴；平原核心功能区和山区生态涵养区两大功能发展区，形成以重点城镇为支撑、以重点功能区为载体、以交通大道为纽带的网格型骨架。探索与保定等地区在能源、汽车制造、现代农业、文化创意等领域开展广泛务实合作，围绕共建高新技术产业园、科技成果转化和产业化基地，形成一批跨区域重点合作项目，鼓励企业间开展产业链配套加工合作，不断挖掘合作潜力，促进优势互补，实现共赢发展。

本报记者 赵新政