

未来五年昌平181家污染企业全部退出

清河污水处理厂二期6月投入使用 PM2.5年均浓度将下降15%以上

在京津冀协同发展的大背景下，昌平扮演着功能疏解和承接的双重角色。近日，在昌平区“十三五”规划有关情况介绍会上，昌平区委常委、副区长苏贵光介绍，昌平继续实施管人、管地、管出租房屋、管低端产业等五管措施，人口总量保持小幅增长的基础上，确保常住外来人口占常住人口比例保持在50%以下。目前，昌平有181家污染企业，将在“十三五”期间全部退出。

今年常住人口控制在201.2万人

多年来，昌平承担了较多的中心城区人口转移和全市住房保障任务，同时区内遗留的违法违章建设存量较大，导致区域外来人口激增，资源环境承载压力增加。去年，昌平区常住人口达196.3万，其中常住外来人口102.6万，呈现人口严重倒挂的局面。2016年，昌平常住人口指标将控制在201.2万人。

今后，昌平继续实施管人、管地、管出租房屋、管低端产业等五管措施。“总量保持小幅增

长的基础上，甩掉倒挂的帽子，确保常住外来人口占常住人口比例保持在50%以下。”苏贵光表示。实施三个清单机制，建立可利用存量资源清单，为疏解奠定基础。其中，各类污染企业、批发市场、工业大院等是清理对象。

去年，昌平大量腾退了在天通苑和北七家的低端废品收购站，另外还有工业大院改造等，拆除违章建筑300多万平方米，今年将不少于240万平方米。今年，昌平区将退出不少于40家的污染企业。经过摸底，目前昌平有181家污染企业，将在“十三五”期间全部退出。

以业管人，不符合区域功能定位的产业有序退出，区域人口规模有效控制，常住人口结构进一步改善。2015年污染企业退出，昌平清理人口1270人。今年还将退出40家企业，将清理1000人左右。另外，通过整顿工业大院，将清理人口2000人左右。

第三产业占比将达72%

昌平区产业结构升级态势明显，第三产业比重由2010年的49.5%上升到2014年的57.4%，第三产业占比实现四连增，对地区生产总值增长的贡献率达到83.5%，其中生产性服务业在地区生产总值中的占比提高到26%，对经济增长的贡献率超过60%，高技术产业占GDP比重超过20%。

“近几年来，昌平区农业在整个产业占的比重不到2%，而第二产业也不再发展，基本考虑高端研发。目前，很多央企陆续登陆昌平，企业的生产环节在外地，研发中心和结算中心在昌平。”苏贵光介绍，“昌平区的第三产业比重不断增加，2015年为60%以上。‘十三五’末期，将占72%。”

科技创新能力持续增强。“十二五”末期，中关村昌平园总收入达到3400亿元，占中关村

示范区比重提升至9.5%。科研机构数量较“十一五”末增长31.1%。

清河污水处理厂二期6月投入使用

“十三五”期间，昌平区森林覆盖率将达到48%以上，生活垃圾实现全处理。加强再生水厂和污水处理管网建设，污水处理率将达到95%，苏贵光直言，这对昌平来说挑战很大。“十二五”期间，昌平区新建5座再生水厂、6座农村污水处理设施，全区污水处理率由“十一五”末的38%提高到72%。今年6月份，清河污水处理厂二期项目将投入使用，届时，朝阳区、海淀区和昌平区的污水都将引入清河污水处理厂。据悉，清河污水处理厂污水处理能力为50万吨，其中一期项目污水处理能力为20万吨。

PM2.5年均浓度将下降15%以上

另外，未来五年，昌平区PM2.5年均浓度将下降15%以上。据昌平区环保局相关负责人介绍，去年，北京各个区县空气质量排名中，昌平排在第四位，空气质量优良。其他前三位分别是延庆、怀柔 and 密云。

近几年，昌平区下大力气提升空气质量。前三年，昌平区淘汰了大量污染企业。例如“鹿牌”保温瓶前几年就转移了，南口的玻璃厂也已经停产，还有首钢在昌平区的加工企业也已经停产。另外，昌平大沙坑和煤场很多，一刮风就导致空气质量下降，现在已经关停，全部绿化种树。

与怀来签订协议建立科技园分园

苏贵光介绍说，疏解包括两方面，一个是低端产业退出，另一个是高端技术产业转移。为落实京津冀协同发展战略要求，与河北省怀来县探索跨区域产业园区共建共享模式，2014年，昌平区与怀来签订战略协议，建立中关村科技园昌平园分园。

一期土地范围已划定，首期项目已启动规划建设，2016年上半年将开工建设，已有多家企业具有入驻意向。“今年，将有三个项目启动建设。怀来分园的建设是对昌平园发展和疏解的重要储备。”

据了解，河北怀来分园建设，重点承接能源环保、生物医药、装备制造、新材料等产业的加工、制造、物流配送等环节，拓展区域产业转移疏解的承载空间。
本报记者 周美玉

假期究竟“宅”在家里还是外出旅游？又到了春暖花开，休假出门旅游一趟容易吗？这些问题都让人纠结。

记者日前赴京、沪、皖、琼等地调研发现，当百姓有钱有出游冲动后，时间却成为拦阻百姓出游脚步的重要因素。现实条件下，带薪休假该如何保障？弹性休假的路线图又该从哪开始？

休假之难：

我的时间我做不了主

每个黄金周，出门旅游的人一堆牢骚，宅在家里的人等着“看热闹”。

“断桥真快被挤断了！可年假难休，明知道会暴堵，也只能硬着头皮举家出游。”在杭州西湖，春节期间来旅游的郝轩边说边抱怨，自己工作10年从未休过年假。

郝轩的经历是当前国人出游普遍缺少时间的缩影。国家旅游局发布的《国民旅游休闲状况调查报告（2014）》显示，目前带薪年假普及率低，全国只惠及大约50%的职工。年假难休的另一方面是，国人年休假时间明显少于制度安排时间。按照在职职工工龄分析，我国人均带薪年假约为10天。而相关调查显示，我国人均享受带薪年假天数仅为6.29天，民营企业职工甚至不足4天，超72%未完整享受过休假。带薪休假遭遇“不能休”之痛，公共假日的集中休假则加剧了供给矛盾。

假日里，景区人满为患、旅游价格飞涨……令人“不敢休”。“中国式集中出游，不仅使游客体验大打折扣，也迫使旅游资源

年假难休 长假太堵 弹性假遇阻 “中国旅游”遭遇“时间”尴尬

在短期内承担巨大压力，造成不可逆转的破坏。”北京市民周忆已连续两年在长假期间选择“家里蹲”。

备受期待的弹性休假，在一些基层工作人员看来“真难休”。中部一省份旅游局去年向该省政府报送了《关于优化休假安排激发旅游消费需求的指导意见》，倡导落实带薪休假，鼓励错峰休假、弹性作息等，然而迟迟未获通过，据说“上面”可能担心影响经济发展。

时间之痛：

为何不能“说走就走”？

“年假难休，长假太堵，弹性休假迟迟没有实质进展。看起来假日不少，却不能‘说走就走’。”工作3年从未休过年假的安徽一国企职工顾静无奈地说。

专家认为，“时间之痛”反映出，社会还没有把旅游休闲看成公民的基本权利。

国家旅游局相关负责人说，当前关于带薪休假的约束和激励机制不明确，违规成本低且处罚执行难。因此，不少企业缺乏落实带薪休假制度的自觉性，规模越小的企业越是如此。即使被督查发现了，真正按要求限期改正、支付赔偿金的很少。相关调查报告显示，受访者中77%的未享受带薪年假人员未得到应有补偿，其中66%的未休假者没有

享受到任何补偿。

同时，职工自身更看重加班工资兑现、社保参保等权益，不敢或不想主动提出带薪休假。“专项检查之外，劳动监察局就较少收到专门的带薪休假投诉。”赵芝斌说。

为缓解“时间难题”，2015年8月国办关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见鼓励弹性作息。随之江西、湖南等地出台周五下午加周末的“2.5天小长假”措施。

然而，新浪网此前一项调查显示，高达60.7%的网友对这一弹性休假的落实并不乐观，认为实现“两天半小长假”的难度很大。

在走访中，游客、导游普遍反映，实施弹性休假缺少环境基础。一方面周五下午的4个小时从哪里挪。如果从工作日中挪取，周一至周四要每天工作9个小时，可操作性差。如果从带薪年假中挪取，相当于将长假打散，也不妥当。

能不能恢复“五一”黄金周来解公众的“长假饥渴症”？中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏认为，在带薪年假难以短期内实现的背景下，当务之急便是恢复“五一”黄金周，还可以在8月上旬增加3个法定假日，通过前挪后借，增设一个避暑黄金周。但也有专家对此提出异议，世界旅游城市联合会专家委员会

主任魏小安认为，黄金周设立带来集中排浪式消费，存在安全隐患等诸多弊端。他建议，甚至应该取消“十一”黄金周，增加小长假，以促进旅游波峰波谷间大致平衡。

多省旅游局负责人坦言，取消“十一”或者重设“五一”假日，不仅仅是旅游行业的事情，更牵动全国经济发展的大局。业界的存废之争恰恰折射出假期安排的现实困境。

供给之变：

落实带薪休假 探索“弹性工作制”

中国社科院研究员戴学锋指出，当前国内三分之一的旅游需求没有被释放，加大并优化时间供给，将进一步促进旅游业发展。

专家认为，我国法定节假日为11天，与世界平均水平接近。“时间之痛”的根源在于，时间管理的制度性安排太强，不利于个性化发展，需要加快实行时间供给侧改革：一是重视并保护公民的“时间权利”，不打折扣保障带薪休假、双休等法定假日权利；二是更加灵活，给予地方放假权力；三是还给个人假日安排权利。

多地旅游、劳动监察部门相关负责人表示，需要制定更严格的约束制度。安徽省旅游局监管处处长杨龙建议，可建立带薪休假落实情况的定期公示与披

露制度，要求单位对落实不力情况进行说明，倒逼一些单位落实带薪休假制度。

仅仅保障带薪休假制度还不够，中国社科院财经战略研究院魏翔副教授认为，可借鉴美国 and 欧洲经验，增加地方政府安排假日的自主权和灵活性。

业内人士认为，由国家负责规定全体公民假日，除春节、国庆长假使用的天数外，全国法定假期的余量可由地方自主安排，缓解集中出游之痛。同时，给予地方增设1至2天地方假期的自由裁量权，用于设立地方新节日，或者与原有节日结合形成组合效应。目前，已有10个省份提出了增设地方节假日意见，主要基于民族民俗、纪念日和适宜旅游出行等三方面考虑。

那么，2.5天假等弹性休假的时间从哪里来？

魏翔认为，必须先试点“弹性工作制”。“美国等早已实行，如时间银行、在家办公、工作分享制等弹性工作方式。这样在确保工作效率的同时，给予个人安排时间的权利，才能真正形成差异化的弹性休假。”

专家认为，在确保工作时长不变的情况下，发挥地方与个人的自主决定与安排假期的差异性，既能将更多旅游消费的需求转化成现实，又有助于推动中国步入休闲经济时代。
据新华社