

奋力铸就大国民生改善新篇章

——党的十八大以来民生保障启示

“民为邦本，本固邦宁”。民生一直是我们党工作的出发点和落脚点。党的十八大以来，在整个国民经济和社会发展过程中，以习近平同志为总书记的党中央始终注重民生、保障民生，奋力铸就大国民生改善新篇章。

“小康路上，不让一个困难群众掉队”

“小康路上，不让一个困难群众掉队”、“小康不小康，关键看老乡”……习近平总书记的一系列指示，充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。他多次强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，

特别是没有贫困地区的小康，就没有小康社会的全面建成。

“只要有信心，黄土变成金”。从2011年到2014年，我国农村贫困人口从1.22亿人减少到7017万人，累计减贫5221万人，相当于一个中等国家的人口总量。

2015年岁末，《中共中央国务

院关于打赢脱贫攻坚战的决定》正式发布。明确到2020年7000万贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。各级党委政府层层签订脱贫攻坚责任书，立下“军令状”。中国吹响了向贫困发动总攻的“冲锋号”。

明确靶向才能对症下药。

“要实施精准扶贫、精准脱贫。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。这就是中央确定的今后五年7000多万贫困人口全部脱贫的方向。”国务院扶贫办副主任洪天云说。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点”

三年多来，户籍制度改革、考试招生制度改革、农村土地制度改革、公立医院综合改革、环保改革、司法体制改革……一项项着眼民生长远发展的改革陆续布局落地。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，“坚持人民主体地位”被列为实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的第一原则。

“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”“要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”……

在各种场合，习近平总书记反复告诫全党。

只要我们在“四个全面”战略布局下，坚持“五位一体”的发展思路，全面推进和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，人民对美好生活的向往必将实现。

据新华社

“织就密实的民生保障网”

就业、医疗、养老、低保等，是人民群众生活的基本保障。为此中央提出，社会政策要托底，就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

三年多来，即使在经济下行

压力加大的情况下，我国民生保障力度不减反增。城乡居民养老、医疗、低保等保障水平不断提高，一张保基本、兜底线、广覆盖的民生保障网不断织密织牢：

2015年，我国城镇新增就业1312万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；职工医保、城镇居

民医保和新农合参保人数超过13亿，参保覆盖率稳定在95%以上；基本养老保险参保人数超过8.42亿人；2014年、2015年培训农民工均超过2000万人。前不久，《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》正式发布……

分配更公平……人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。全面小康，是惠及全体人民的小康，是人人参与、人人尽力、人人享有的小康。党的十八大以来，中央紧紧围绕共建共享这一核心，全面提高公共服务水平和覆盖面，不断增进人民福祉，让百姓有了更多的“获得感”。

“改革为了人民，改革也必须依靠人民。而要想得到人民支持，就必须体现公平正义，让人们从改革中受益，有更多获得感。十八大以来民生领域改革之所以能够稳步推进，最重要的就是赢得了广大人民群众的拥护和支持。”中央党校党史教研部主任谢春涛说。

“使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”

“让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”。

2016新年伊始，习近平总书记对食品安全工作作出重要指示强调，当前，我国食品安全形势依然严峻，人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016年

是“十三五”开局之年，要牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，加快完善统一权威的监管体制和制度，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

吃得更放心，住得更宽敞，行得更通畅，环境更优美，社会

国有企业“十项改革试点”落实计划25日首度对外披露。在“1+N”文件体系基本形成、改革依然面临诸多难点的背景下，试点被寄予为全局性改革经验、趟路子的厚望。人们关注的是：通过试点，国企董事会能否逐渐告别“有形无神”？国企薪酬怎么定？哪些国企员工可以持股？……

八问国企改革： 董事会能否告别“有形无神”？

管部门将做重大调整，国资委正在研究制定内部组织机构设置和能力建设方案，将对现有工作机构大刀阔斧地进行调整。

薪酬怎么定？用人“三轨制”高薪配高风险

未来，在国企工作，有的人将能拿到市场化的高薪，但与之对应，也将承担“干得不好就走人”的风险。

根据试点计划，国企领导人用人将采取“三轨制”：组织任命的企业负责人、市场化选聘的经营管理者和职业经理人，对于组织任命的企业负责人实行严格薪酬限制，市场化选聘的经营管理者实现上限调控，而市场化选聘的职业经理人将实行市场化薪酬分配机制。

高薪对应高风险。据国资委有关人士介绍，对于职业经理人主要考核经营业绩指标完成情况，实行市场化薪酬，聘任关系终止后，一并解除劳动合同，自然回到人才市场，充分体现“市场化来、市场化去”的原则。

国资如何布局？瞄准“命脉”和“民生”

改组组建国有资本投资、运

营公司是完善国有资产管理体制、以管资本为主加强国资监管的一项重要任务，同时肩负优化国有资本布局的重责。

根据试点计划，国有资本投资公司将以服务国家战略、提升产业竞争力为主要目标，通过开展投资融资、产业培育和资本整合等，投资和发展国民经济的重

要行业、关键领域、战略性新兴产业和优势支柱性产业。

据观察人士分析，在此轮试点中，国有资本将向“命脉”和“民生”领域集中，国防安全、信息安全、网络安全等“命脉”领域，养老产业、扶贫开发、环境产业等“民生”领域将是国有资本流动瞄准的重要方向。

谁能持股？员工干得好可持股

在关键岗位工作且干得好的员工有望持股，分享企业发展红利。备受关注的混合所有制企业员工持股，将在此番试点中实现突破。

国资委有关人士明确表示，将优先支持科技型企业开展员工持股试点，持股员工应符合：在关键岗位工作并对公司经营业绩和持续发展有直接或较大影响的

科研人员、经营管理人员和业务骨干。

不过，有关方面对试点范围进行严格规定：中央一级企业、金融、文化等国有企业暂不参与本次试点。试点计划并明确，党中央、国务院和地方党委、政府及其部门、机构任命的国有企业领导人员不得持股，外部董事、监事（含职工代表监事）不参与员工持股。

国企不透明怎么办？信息公开平台将能查负责人薪酬

想了解国企负责人薪酬？登录国企信息公开平台即能查询，这样的信息平台，已经提上改革试点议事日程。

根据国有企业信息公开试点计划，国资委将建设统一的国有企业信息公开平台，规范披露国有资产整体运营和监管、国企公司治理以及管理架构、经营情况、财务状况、关联交易、企业负责人薪酬等信息，为社会公众查阅信息提供便利。

央企重组有何妙招？推“铁塔”模式减少重复建设

推进中央企业兼并重组，对于解决国有资产布局结构不合理、资源配置效率不高、同质化发

展等问题，意义重大。此番试点计划提出要探索中央企业重组整合的有效模式，同时探索企业重组后，实施业务整合、消除同质化竞争、实现提质增效的有效做法。

记者注意到，中央企业在前期兼并重组实践中已初步探索出以铁塔公司为代表的共享竞合模式、以国家电投为代表的产业链纵向联合模式、以中国中车为代表的产业链横向联合模式，其中，铁塔模式有望在接下来多个领域企业改革中重点呈现。

哪些领域试点混改？垄断领域向民资开放：宜改则改

此番计划明确，将推动电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等垄断领域混合所有制改革试点，并指出通过引入非国有资本的多元化投资，形成有利于参与市场竞争的治理结构和运行机制。

不过，从有关方面透露信息看，这些领域混改将坚持宜改则改、稳妥推进，步子不会太大太急。

据记者了解，试点中将对引资规模以及股东提出一定要求，目前试点遴选工作仍在进行，具体试点企业尚未选定。据新华社