

习总书记2·26视察北京两周年  
特别报道 ④

# “走出北京又是一片新天地”

□本报记者 盛丽

春节前，金开利德市场正式闭市。元宵节刚过，曾经在金开利德市场经营服装摊位的张莹，一边推进着自家网店的“建设”，一边和老公为在外地办的服装厂做着计划……

撤并清退低端市场是疏解北京非首都功能中的一项，在回访时，不论是商户还是市民都表示，感受到疏解以及京津冀协同发展带来的变化。

## 召开家庭会议决定到外地办服装厂

天皓成服装批发市场、时尚天丽服装批发市场、信得时代商城、特别特鞋城……去年1月起，“动批”商圈开始紧锣密鼓的疏解工作。

2015年12月23日贴出疏解公告、12月31日顺利闭市，聚龙商场仅用8天就腾退完毕。进入2016年，撤并清退仍在继续。2月4日，距离春节还有3天的时间，位于动物园公交枢纽站的金开利德市场正式闭市。

老家在山东的张莹对这次的撤并清退表示理解。从一名促销员到几个摊位的摊主，在北京打拼10余年的张莹对“动批”有着很深的感情。“来北京打工后大多数时间都是在‘动批’，还在这里结识了自己的老公。”

张莹的老公是北京人，两个人一起在“动批”经营服装生意。“最初听说要清退低端市场，有些慌张。如果市场关闭，摊位要移到哪儿？客户会不会损失？”张莹介绍，为此她还和老公、公公、婆婆开过家庭会议。

而相关部门带来的一个个利好消息，让张莹一家人吃了定心丸。据了解，为解决商户的思想问题，早在2013年底，2014年初，相关部门就开始做商户、产权单位的思想工作。此外，还搭建平台，为商户在京外寻找适宜发展的市场，制定大多数商户认同的疏解方案。其中，金开利



图为聚龙外贸服装商城闭市前，引来大批市民抢购。

德市场疏解补偿方案包括1月25日至27日为奖励期，商户与市场方在此阶段签订疏解闭市协议的，每个摊位可以得到4万元奖励金。

“家庭会议中，老公提出让我们壮大发展，不要局限在批发市场的摊位上，他还支持我们到外地去办服装厂。”张莹介绍，她已经积攒了不少老顾客，而且都加了微信，如果到外地发展，准备在互联网上拓展自己的服装生意，“可以说，走出北京又是一片新天地。”

## “一卡通试行让京津冀旅游更便捷了”

提到“一卡通”，大多数人想到的都是：便捷。为贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》提出的“逐步推进区域内交通一卡通互联互通”工作部署，去年12月25日，京津冀交通一卡通互联互通卡开始试运行。

“互通卡”是指依照交通运输部互联互通标准要求，在京津冀交通领域互联互通使用，且卡面标有“交通联合”标识的IC卡。首批共开通运营139条线路，连通了北京、天津、石家庄、保定、张家口、廊坊6个城市。

这个消息，让不少人拍手称

赞。市民赵淑芬的外甥女一家在天津生活，每到节假日她都会赶来北京看望“姨妈”。“现在北京的公交很便捷，所以外甥女大多都是坐公交逛逛。”赵淑芬介绍，京津冀交通一卡通互联互通卡试运行让亲戚间的走动更便捷了。

同样为互通卡点赞的还有市民宋涛，毕业于南开大学的他，对天津这座城市有着特殊的感情。“大学四年让我爱上了天津，不少大学同学也留在天津发展。”虽然毕业后宋涛回到北京工作，但有时间他还是会到天津转转。

“开通高铁之后，半个多月就到了。”去年十一，宋涛带着父母一起坐高铁到天津玩了一趟。“火车上不少人在讨论北京的公交卡能不能在天津使用。”宋涛说，“其实，到其他城市游玩，乘坐公共交通工具也是很好的游玩体验，这次一卡通试行让人们旅游更便捷了。”

据了解，京津冀交通一卡通互联互通卡的运营主体是北京公交集团和祥龙集团。其中公交集团共运营69条公交线路、2条观光线路（下属企业八方达运营39条），分别由北京站、西客站、北京北站、北京南站四座火车站始发；祥龙集团（运通公司）运营29条线路。

据了解，京津冀交通一卡通互联互通卡的运营主体是北京公交集团和祥龙集团。其中公交集团共运营69条公交线路、2条观光线路（下属企业八方达运营39条），分别由北京站、西客站、北京北站、北京南站四座火车站始发；祥龙集团（运通公司）运营29条线路。

## 强化首都功能。

在这个过程中，我们也看到北京市企业、职工紧跟形势，转变观念，把企业、个人发展与城市发展相结合，积极探寻新的发展机遇、开拓新的发展空间，闯出了一片新天地，成为了有序疏解非首都功能的主力军。

从过去聚合资源实现发展，到如今疏解功能实现发展，两年来，北京城市发展正在实现着质的变化和飞跃。所以，我们一定要把思想和行动统一到总书记要求上来，在更大视野、更大范围内推动区域发展整体水平，着力打造现代化的新型首都经济圈，实现在大战略的实施中不断

# 新格局 新思路 新发展

——首都功能疏解、京津冀协同发展纪实

□本报记者 盛丽

两年来，将有序疏解非首都功能作为落实首都城市战略定位、解决北京“大城市病”、优化提升首都核心功能的先导和突破口，北京市推进四类非首都功能重点领域调整疏解，取得了阶段性成果。

## 城市学院疏解模式实现“三个突破”

在促进疏解中，不少学校的硬件设备得到升级。北京城市学院原有5个校区，位于海淀区多处。2015年，位于顺义杨镇职教园区的原现代职业技术学院、顺义一职、汽职三所学校并入北京城市学院。2015年9月，北京城市学院5000多名新生和1000名左右教职工迁入顺义校区。

总结北京城市学院的疏解模式，可以概括为“三个突破”。首先是教育模式突破，优化了学校发展空间。搬迁至顺义后，学校率先创建了全国第一个包括中职、高职专科、应用型本科、专业硕士一体化贯通式教育模式，本、专科在京招生比例达到85%左右，使北京市在加快建设现代职业教育体系，建设应用型大学方面走在全国前列。

其次是空间格局突破，优化了首都高等教育布局。北京城市学院入驻顺义后，结束了北京市潮白河以东地区（2885平方公里，占全市总面积六分之一）没有高校的历史，不仅使全市高校布局趋向均衡，而且将把杨镇建成北京东北部地区的教育中心。

再有是原校区利用的突破，提升了原有校区对首都核心功能的支撑作用。学校原有校区如中关村校区，将改建为“聚人少、效益高”的研发基地和创业孵化基地，3D打印研究院、亚洲文化设计中心等将陆续入驻。

除去教育领域的疏解，去年全年本市关停退出污染企业326家，2013年至今累计调整退出1006家。严控高耗水农业发展，减少小麦生产面积19万亩，生猪、肉禽生产规模分别调减5%、10%。

撤并清退低端市场也是疏解中的一项，去年本市撤并清退150家低端市场。动物园地区批发市场累计撤市闭市7个市场主体，实现疏解升级20.6万平方米；大红门地区批发市场关停7家市场，腾退建筑面积15.5

万平方米，疏解商户4081户，改造升级8家市场，减少摊位841个；东天意市场腾退摊位350个，疏解从业人员1050人；西直河石材市场拆除180万平方米，减少流动人口3万人，清退土地115万平方米；新发地批发市场仓储物流功能加快外迁（扩充），首批300余家商户签约落户河北省高碑店市，在外埠设立分市场15家、签约生产基地300多万亩。

## 本市禁限的新增产业达599项

2015年8月，按照京津冀协同发展有关精神，北京市对《新增产业禁止和限制目录》（2014年版）进行了修订，发布了2015年版目录。新版目录对新增产业的禁限力度进一步加大，其中的一串数字足以证明。

在新版目录中，全市禁限的新增产业，涉及小类共计599项，占全部国民经济行业分类的比例由2014年版的32%提高到了55%，城六区统一上升到79%。2014版《目录》发布至2015年底，全市不予办理新设立或变更登记业务达1.3万件。

除去数字上体现出来的变化，2015年版目录发布还实现了“三降两升”的格局。

其中“三降”体现在：截至2015年12月底（下同），全市新设市场主体为7.48万户，同比下降14.2%，新增总量得到合理有效调控；“制造业”、“建筑业”、“批发和零售业”等严控领域的新增市场主体分别同比下降64%、25%、24%。

而“两升”则表现为：金融业、信息服务业、科技服务业，增速分别达到了32%、23%、18%，新登记市场主体的高端化特征比较明显；优势产业发展势头良好，截止到2015年11月份，中关村国家自主创新示范区新创办科技型企业2.1万家，同比增长23.2%。

## 两年来在京企业在津冀投资8亿元

此外，本市还集中推动构建“4+N”产业合作格局，努力形成集聚效应和示范作用。建立曹妃甸协同发展示范区联席会议制度，组建了投资建设公司，启动基础设施建设，曹妃甸现代产业发展试验区产业发展规划正式发布，首钢京唐公司二期等重大项目相继开工。新机场临空经济合作区规划已经领导小组第6次会议审议。

张承生态功能区建设实施方案、天津滨海——中关村科技园共建方案初步制定完成。一批重大产业合作项目成效明显，北京现代河北沧州第四工厂正在进行设备安装，今年10月份投产后将形成年产整车30万台，发动机20万台的生产能力。

新乐三元工业园厂房竣工，北京·沧州渤海新区生物医药产业园已有9家企业开工，建设规模达150万台服务器的张北云计算产业基地项目加快推进，初步形成了“市级集中示范、区级积极对接、企业延伸布局、产业有序转移”的工作格局。据统计，2014年以来，各类在京企业在津、冀投资项目累计分别达到865个、6431个，资金分别达到2403亿元、5686亿元。

## 短评

# 在大战略中强化首都功能

□郭则成

习近平总书记2014年2月25日至26日在北京考察调研时提出，北京要调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，有效控制人口规模，增强区域人口均衡分布，促进区域均衡发展。

中共中央政治局2015年4月30日审议通过的《京津冀协同发展规划纲要》指出，推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，核心是有序疏解北京非首都功能，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。