

有的“卡”在半路，有的担心罚款

——无户口人员落户政策落地追踪

国务院办公厅1月份印发《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，明确提出禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件，全面解决无户口人员的户口登记问题。

记者跟踪采访发现，一个多月来，广东、湖北、湖南等多地已能顺利上户口，但在一些特大城市上户口还需等待。此外，一些人因出生证明补办和领养登记两道“坎”而被“卡”在落户的半路上。同时，超生罚款仍是各方“心病”，有人因担心成为超生罚款依据而迟迟不去办理落户手续。

多地已能顺利上户口，一些特大城市仍需“耐心等待”

记者梳理发现，国办《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》出台之前，广东、湖北、湖南等多地公安机关就已出台政策，明确禁止设立任何户口登记前置程序和附加条件。意见出台后，多地登记户口政策也进行了进一步细化。

湖南省湘潭市6岁男孩小龙（化名）近日在父母的带领下到派出所登记上户。小龙父母说，小龙属于超生，未缴纳“罚

款”，所以一直未上户口，“上完户口，以后孩子就和其他孩子一样能名正言顺上学啦。”

记者向湖北、湖南两省不少基层公安局户政部门与派出所电话咨询发现，目前无户口人员办理上户手续，均不用再查验准生证或缴纳社会抚养费的证明。

不过，在北京、上海等特大城市，无户口人员还需等待一段时间。19日，记者来到北京市西城区某派出所户籍科咨询无户口人员

登记户口政策，民警说：“尚未接到上级部门的通知，目前还无法办理”。记者随后拨通北京市市长热线，工作人员表示：“收到了国务院颁布的文件，但目前北京尚未出台落实细则，请耐心等候。”

国家行政学院教授汪玉凯认为，北京、上海等特大城市有人口控制的严格目标，可以根据国家政策制定因地制宜的地方政策。但是，无户口人员登记户口的权利不能因此而受到损害。

超生罚款仍是各方“心病”

许多人为拿到户口而欣喜，也有一些无户口人员仍在踌躇是否要登记户口。

家住北京市海淀区的张凯（化名）对记者说，自己的第二个孩子属于超生，现在还没上户口。国家明确政策后，给不给孩子上户口还有所犹豫：一是上户口后，个人信息会不会被用来催缴超生罚款；二是在目前北京严控人口增量的背景下，落户后能否真正享受到各项福利待遇。

小儿子2岁仍未上户口的广州市民张先生也表示，随着全面

二孩政策的实施，现在和以后生二孩的都不用交社会抚养费了。“按规定我们这些人还是要交，所以我还在观望，希望政策有进一步改变。”

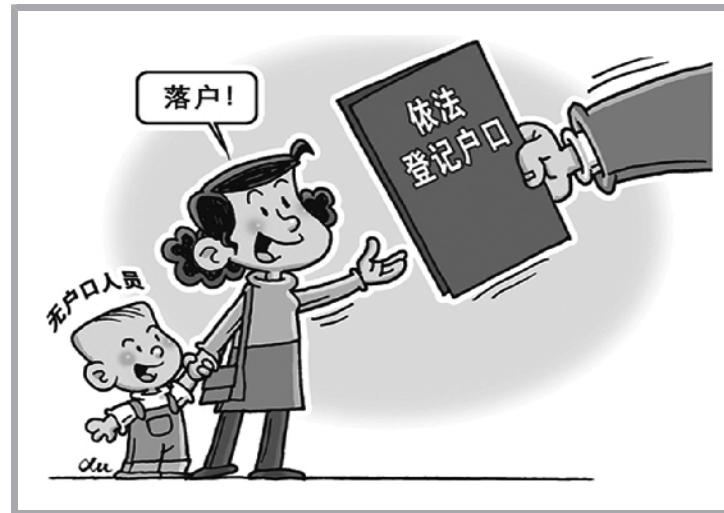
国办意见颁布时，国家卫计委计划生育基层指导司副司长周美林已经明确表示，国家卫计委将积极配合公安部门，做好无户口人员登记户口问题。对不符合法律法规规定生育的公民，也要按照相关法律法规及时立案调查、收集证据，依法依规征收社会抚养费。

记者采访发现，那些已经给

超生孩子上了户口的父母，表示“先上了户口再说，罚款交不交再看看情况。”

“超生人员落户后缴纳社会抚养费的问题，各地应尽快出台细则，让老百姓心中有数，避免造成执行混乱。”汪玉凯说。

实际上，户口登记与计生脱钩后，计生部门也感受到了压力。安徽省合肥市一位街道办事处计生科负责人告诉记者，取消上户与计生之间的挂钩是大势所趋，今后如何保障计划生育政策落实，计生部门也面临挑战。



出生证明补办和领养登记成为两道“坎”

国办意见中明确，超生、非婚生育的无户口人员，可凭《出生医学证明》和父母一方的户口簿、结婚证或非婚生育说明落户。未办理《出生医学证明》的无户口人员，需向相关机构申领《出生医学证明》后再申请落户。

广东省公安户政部门工作人员告诉记者，无户口人员中有不少无法提供出生医学证明，再加上时间比较久，成为户口登记的一道难题。“还有不少人不是在正规医院出生的，要补办出生证明就需要先做亲子鉴定，手续繁琐，耗时也长。”

此外，相比补办《出生医学证明》，涉及领养的人员面临的问题更加复杂。据湖南省一位基层户政民警介绍，根据国办意见，实际操作中对于收养子女办理上户问题，要求凭民政部门出

具《收养登记证》才能上户。但很多家庭收养手续不全，导致无户口人员登记上户操作难度仍然较大。

记者采访了解到，目前办理收养手续，需要到民政机关申请办理收养登记，符合收养法相关规定才能出具《收养登记证》。若收养弃婴，还需首先到公安机关报案，经公安机关查找弃婴生父母，以及辨别其是否属于被拐卖儿童，以此防止借收养名义拐卖儿童、遗弃婴儿等行为。

有基层民警建议一方面加快健全与完善全国打拐DNA数据库，为公安机关查找收养子女亲生父母提供便利；另一方面调整与完善收养程序，让有条件、有意愿的收养家庭能顺利办理收养手续。

据新华社

危害深远 美应停止推动在韩部署“萨德”

眼下，美韩两国正在加紧准备就在韩部署“萨德”反导系统展开磋商，以应对朝鲜的“导弹威胁”。美国力推在韩部署“萨德”反导系统的举动，遭到中国、俄罗斯等国政府以及韩国不少专家学者的强烈反对。观察人士认为，美国推动“萨德”入韩，不只是针对朝鲜，更多是针对中俄。此举很可能挑起地区军备竞赛，使朝鲜半岛安全形势更趋恶化。

美国用心昭然若揭

“萨德”系统全称为“末段高空区域防御系统”，是美国弹道导弹防御体系的重要组成部分。

对于“萨德”入韩，美国自有全套说法。美国辩称，由于韩国拥有的“爱国者”PAC-2型导弹的拦截高度仅为20千米，不足以有效拦截来自朝鲜的飞行物，因此美国要在韩国部署“萨德”系统，以弥补其不足。

然而，俄罗斯著名朝鲜问题专家、俄罗斯科学院远东研究所朝鲜研究中心高级研究员金永文认为，美国在韩国部署“萨德”，提防朝鲜不过是借口，事实上是为拦截中俄的弹道导弹。

他指出，“萨德”反导系统拦

截高度达到50千米以上，是为拦截洲际弹道导弹而设计。退一万步讲，即便朝鲜果真决定对韩国使用核武器，其所使用的也绝非洲际弹道导弹，而是短程导弹，所以“萨德”本身并不能为韩国提供安全保障。

针对美国有可能在韩国部署“萨德”反导系统，中国外交部长王毅此前在德国慕尼黑接受媒体采访时引用了两句古话：项庄舞剑，意在沛公；司马昭之心，路人皆知。

显然，美国的“司马昭之心”是以帮助韩国应对来自朝鲜的威胁为借口，进而对中国和俄罗斯进行遏制。毕竟，一旦“萨德”在韩国落地，中国的大片地区和俄罗斯在远东的一些区域都会被其雷达系统覆盖，这意味着中俄在己方境内的导弹发射将被监控，安全空间将被压缩，战略反击能力也会被严重削弱。

部署“萨德”危害深远

其实，针对有可能在韩国部署的“萨德”系统，不少韩国媒体和民众也表达了不安和慨慨。这种不安一方面来自对“萨德”系统电磁波危害人体健康的担忧，另

一方面源自对“萨德”可能成为东北亚“新冷战”导火索的警惕。

如今，不仅是中国、俄罗斯、韩国，就连美国的不少专家也认为，在韩国部署“萨德”系统，无助于半岛局势的改善，反而会使矛盾更加复杂，制造新的冲突点，进而严重动摇现有地区安全体系。

美国加利福尼亚州卡布里洛学院教授埃特勒就指出，美国加剧朝鲜半岛紧张局势的举动将迫使朝鲜为了自身防御而继续发展核威慑力量。

正如中国外交部副部长张业遂在韩国出席第七次中韩外交部高级别战略对话时所言，如“萨德”反导系统在韩部署，将加剧地区紧张局势，损害中国的战略安全利益，也将损害本地区其他国家的安全利益。

美国力推在韩部署“萨德”，实际上完全是从自身利益考虑，从而使自身凭借末段高空区域防御系统“萨德”、中段防御系统“宙斯盾”以及低层反导系统“爱国者”，在东亚建立起完整的反导体系。分析人士担心，美国这一图谋可能在东北亚地区挑起军备竞赛，甚至形成一种“新冷战”格局。

据新华社

“没有见过比这更惨烈的爆炸” ——直击大马士革南郊连环爆炸袭击现场

叙利亚首都大马士革南郊赛达·宰纳卜镇，淅淅沥沥的小雨中，哭泣声、叫喊声、叹息声，搅动着充满血腥味、硝烟味、尘土味的空气，沉重得让人难以呼吸。

“没有见过比这更惨烈的爆炸……”当地媒体记者马希尔嘴唇颤抖，摇头叹息。

当地时间21日16时许，赛达·宰纳卜镇遭到连环爆炸袭击，83人在爆炸中身亡，另有178人受伤。闻讯后，记者驱车赶往这个位于大马士革市以南约10公里的小镇。

爆炸发生后，叙军方旋即在检查站加强了布控，对往来人员以及车辆进行严格盘查。记者在沿途看到，大马士革城南高速公路入城方向已堵得水泄不通；而出城方向，不时有救护车、叙政府军的武装汽车伴着刺耳的警笛声高速逆行向市区方向驶去。

在小镇入口处检查站等待近一个小时后，记者获准进入小镇。此时袭击已过去3小时，但爆炸产生的浓烟仍未散去。

目击者告诉记者，一辆载有大量爆炸物的汽车在小镇中被引爆。大约5分钟后，两名自杀式

袭击者相继引爆绑在身上的炸药，造成大量前来救援的人员伤亡。

遭袭的街道已成为一片废墟，惨不忍睹。这条长约一百米的街道两旁已没有一栋完整的建筑，临街的墙体都已被炸得不见踪影；街道上布满了碎石、瓦砾，还散落着许多衣物、家具和蔬菜；多辆汽车被炸翻在路旁，已被烧得面目全非。

几位妇女撕心裂肺地哭喊着孩子的名字。她们早已哭哑了嗓子，其中一位因过度悲伤几乎晕厥，被工作人员搀扶离开了爆炸现场。

数十名叙利亚军方人员和医护人员正在现场进行搜救，不时从砖瓦中挖出残碎的肢体。不少当地民众也参与到搜救中。现场光线昏暗，许多人用手机照明，焦急地寻找着失踪的亲友。

“恐怖袭击就是懦夫的行径！”一位老人怒不可遏地向记者说道。

在记者结束采访回程途中，枪声不绝于耳。据了解，一些叙利亚人当晚走上街头朝天鸣枪，悼念遇难者。

据新华社