

# 环球开年已有一月 世界热点走势依然让人捉摸不透

新的一年开启已有一个月，世界上热点的走势依然让人捉摸不透。这些热点既有中东地区的叙利亚、伊拉克、也门等，也包括亚洲中部的阿富汗、欧洲东部的乌克兰等。还有一些国家虽未陷入内乱，但出现动荡苗头，比如拉美的巴西、委内瑞拉等。所有这些不稳定源无不从去年甚至更早时候延续而来。和平，是世界人民的普遍期盼。为了和平，国际社会需更加努力，让热点降温。

## 叙利亚：和谈意味转机？前景难料！

【2015】叙利亚危机恶果比往年更加明显：极端组织坐大、难民危机外溢。西方国家因此自食其果，不得不反思其一味支持叙反对派的政策。9月，俄罗斯开始对极端组织进行军事打击，受益于此，叙政府军此后在多条战线取得重大进展。岁末，联合国安理会通过政治解决叙利亚问题的决议，和平进程出现转机。

【2016】新一轮叙利亚各派和谈1月29日在日内瓦开启，本轮和谈将涉及持久停火、人道主

义救援、打击恐怖主义、政治过渡、修改宪法以及实施选举等主要议题。虽然“让叙利亚人决定叙利亚的未来”已成各方共识，但从根本上说，叙总统巴沙尔的去留仍是争议焦点，叙政府与反对派以及各自背后的大国势力依然互不相让。

分析人士指出，当前的叙利亚不但是叙国内各派势力的角斗场，也是大国和地区势力博弈的棋盘。可以预料，叙内外势力的谈判将是一个长期而艰难的过程。

## 伊拉克：赶走“伊斯兰国”？任务犹艰！

【2015】在美国主导的“国际联盟”的支持下，伊拉克政府军与库尔德武装对极端武装“伊斯兰国”发动大规模攻势，夺回了该国中部和北部地区大片领土。12月28日，伊军方宣布收复了西部安巴尔省首府拉马迪。

【2016】伊总理阿巴迪在政府军收复拉马迪后声称要在这一年彻底消灭伊境内的“伊斯兰国”武装。然而伊拉克政治评论家纳吉布·朱布里指出，虽然“伊斯兰国”失去了部分占领区，但彻底消灭该组织仍为时尚早，例如安巴尔省仍有一半以上土地

被“伊斯兰国”占据，完全收复该省恐要经历一场持久战。

同时，“伊斯兰国”仍然占领着伊拉克第二大城市摩苏尔，并在城内部署了大量武装人员。虽然库尔德武装已从三面包围了摩苏尔，但如何协调矛盾重重的库尔德武装和伊拉克政府军仍是摆在“国际联盟”面前的难题。

此外，“伊斯兰国”在正面战场失利后很可能采取更疯狂的报复行动，包括在人口密集的大城市实施恐怖袭击。因此，在安全方面，伊拉克在2016年仍然面临巨大挑战。

## 也门：和谈能否成功？难言乐观！

【2015】也门胡塞武装与总统哈迪领导的政府发生冲突，并最终导致哈迪政府被迫流亡沙特。沙特等国随后军事介入也门局势，对胡塞武装目标展开打击，帮助哈迪夺回南部地区并返回也门国内。

面对动荡局势，在国际社会斡旋下，也门各方开启政治对话进程，但进展并不顺利。6月由联合国斡旋的首轮和谈因分歧严

重未能达成协议。12月开始的新一轮和谈又因各方在和谈期间未能实现有效停火而暂时中止。

【2016】和谈原定于1月中旬重新启动，但后又被推迟。新一轮和谈的日期至今没有确定。

也门军事政治专家、退役将军阿里说，政府军高官曾暗示，在也门的战斗还将持续至少6个

月，“很显然，等待也门人民的不是和平和乐观”。没有人可以准确预测2016年也门会发生什么。

也门政治分析家艾哈迈德·卡西姆则认为，2016年不会有和平的解决方案，只会有更多的战争与杀戮。“英国和美国并不关心也门和也门的人民，这里对他们来说只是一个赚钱的生意罢了。”

## 阿富汗：和平进程怎走？犹未可知！

【2015】以美国为首的北约从阿富汗撤军后，由于阿政府军能力有限，无法抵御境内塔利班及其他武装组织的进攻，一年来，阿安全局势趋于恶化。9月，塔利班甚至一度攻占北部重镇昆都士，这是自2001年倒台以来，塔利班首次占领整个阿富汗省份。

尽管如此，阿国内和平进程并没有完全停止。7月，阿政府

与塔利班代表在巴基斯坦举行了双方14年来的首次公开对话，但第二轮对话因塔利班领导人更换而被推迟。

【2016】由阿富汗、中国、巴基斯坦和美国高官出席的阿富汗问题四方对话本月举行了两次会议，就阿政府与塔利班的和谈路线图进行了磋商并取得一定进展。下次会议也将于2月6日举

行。

四方对话的举行表明，促使阿政府与塔利班通过谈判实现国内和平已成为国际社会共识，美中等大国的参与和推动也让人看到了希望。不过，由于作为当事一方的塔利班可能谋求通过武装进攻赢得更多谈判筹码，因此这一年阿富汗能否结束战乱迎来和平还有很大不确定性。

## 乌克兰：东部局势趋稳？变数多多！

【2015】解决顿巴斯冲突的最大突破是德国、法国、俄罗斯、乌克兰四国领导人2月份在白俄罗斯首都明斯克签署了新明斯克停火协议，就多项关键问题达成了共识。这一协议至今仍被冲突各方和国际社会认为是解决顿巴斯冲突的不可替代的文件。与此同时，一年来，乌克兰问题三方联络小组（欧安组织、乌克兰、俄罗斯）继续就落实达成的各项协议展开密集谈判。自去年9月以来，大规模交火和死伤事

件没再发生。

【2016】乌克兰问题三方联络小组在1月份已举行了3次会谈，在人道主义援助、扫雷、开放居民出入通道、恢复供水等方面取得了一些具体成果。2月份，德、法、俄、乌四国还将举行外长级会谈。舆论认为，无论会谈结果如何，只要能坐下来谈，事态就是积极的。

可以说，目前解决顿巴斯冲突正处于关键时刻，往前一步可以迎来冲突的政治解决，往后一

步也可能重回血腥战争，更有可能的是保持一种“既不前进也不后退”的均势。

舆论认为，2016年，在顿巴斯冲突中各方“保持均势”的可能性最大，重回血腥战争的可能性最小，但不排除偶尔的摩擦事件。顿巴斯冲突本身早已超出乌克兰政治和领土范畴，俄同西方在经济制裁问题上相互争斗的态势、石油价格走势等，都将影响顿巴斯冲突的走向。

据新华社

# 是谁在侵犯国际法

## ——再论美国所谓“航行自由”

美国海军“威尔伯”号导弹驱逐舰30日擅入中国西沙领海，美国防部称，此次行动旨在“挑战限制航行自由的意图”。五角大楼发言人杰夫·戴维斯说：“美舰在通过前没有事先通告有关声索方，这符合我们的正常程序，也符合国际法。”

扯着“国际法”的大旗，听上去多么冠冕堂皇。而事实是，中国在1992年即公布《领海及毗连区法》，规定外国军舰进入中国领海，必须经过事先批准。这一规定符合国际法和国际实践，也与世界上很多国家的法律相同。美国在对此完全清楚的情况下，派军舰擅自进入中国领海，挑战的不只是中国依据《联合国海洋法公约》在内的国际法所享有的正当权利，更是在藐视和侵犯国际法。

最大讽刺在于，美国一边借国际法之名为其所谓“维护航行自由”的行动辩解，一边却一直没有批准确立世界海洋法律秩序和规则的《联合国海洋法公约》。

对政府制定政策有不小影响力的美国传统基金会在一篇文章中道出美国不批准海洋法公约的“小算盘”：美国要保卫海洋大国权利，不需要加入“有严重缺陷的”多边条约，只要维持一支强大海军就够了。

这个理由说直白点就是，美国已经依据军事力量掌握了战略优势和油气矿藏等海洋资源，为什么还要用一个国际公约来绑住自己的手脚？

讽刺之二在于，美国声称依据国际法在全球维护“航行自由”，使用的却是美国自己定的“标准”。国际法上对于领海、专属经济区和公海等不同海域，有对航行自由权限的有限限定。美国却把这些混为一谈。

美国政府去年就“航行自由”行动发布的一份文件说得清楚，美国行动针对的第一目标是，“被美国认为过度的”海洋主张。这显然是用美国标准替代国际法则，甚至是企图把美国政府单方面的想法强加给其他国家。

讽刺之三是，美国所谓维护国际法下“航行自由”的行动，正是对国际法原则的威胁。

如今在南海，每年10万多艘各国船只安全自由通过南海地区，没有任何问题。南海这么大，美国的舰机却三番五次“闯入”他国海空域，挑衅和威胁着其他国家主权和安全利益，这是对海洋秩序的严重破坏。

国际海洋政策学者马克·巴伦西亚指出，派遣军舰驶入另一国的领海来“表明自由航行权”应被理解为违反《联合国宪章》和《联合国海洋法公约》中有关动武威胁的规定。

美国国际法专家布鲁斯·费恩则直接点出了美国的动机，美军在南海的行动，只是“在编造借口，然后去南海或东海进行军事行动，甚至制造无中生有的冲突”。

希望美方莫将自家“标准”当成通行守则，真正恪守国际法，停止这类挑衅和违法行为，多做有利于地区和平稳定的事。

据新华社



## 妇唱夫随

1月30日，在美国艾奥瓦州锡达拉皮兹，民主党总统候选人希拉里·克林顿（前）发表竞选演说，她的丈夫、美国前总统克林顿（前排右二）和女儿切尔西（前排右一）在台下倾听。艾奥瓦州将于当地时间2月1日晚举行2016年美国总统选举首场预选，这是今年美国大选的第一场“前哨战”，对于以后的选举有“风向标”和“晴雨表”的作用，格外引人关注。多项民调数据显示，希拉里在民主党内部的支持率遥遥领先。

新华社发