

# 今年全市将改造47片区域

## 重点改造城市核心区和行政副中心

本报讯（记者 孙艳）今年全市将对47个片区启动区域提升改造，居民区、商务区和文保区，城市核心区和行政副中心都是重点改造区。正在召开的市政协全会上，市政协委员、市政市容委副主任柴文忠对首都环境建设“十三五”规划和2016年重点工作进行了全面介绍。

柴文忠介绍，今年全市将对47个片区启动区域提升改造。这也是片区改造工作自2013年启动以来，实施项目最多的一年。2014年至2015年，本市总共完成45个片区改造，涉及80多个社区，整治区域75平方公里，惠及百余万人。包括居民区、商务区

和文保区，城市核心区和行政副中心是重点改造区。这些片区中普遍存在环境混乱、绿化缺失、公共设施管理不到位等问题。

片区改造周期设计为2年。将聘请专业的设计团队深入片区了解居民需求，进行区域整体提升，其中不仅是环境景观，还包括道路、学校、社区自治等方面的整体社会治理方案，完善配套设施。

柴文忠表示，今年，全市的“三大空间”设施也将进行综合治理。目前，《城市道路公共服务设施设置和管理规范》已修订完成，将于近期正式发布，基于该规范，全市的城市道路、桥下

空间、地铁出入口“三大空间”周边的报刊亭、指路牌、售货亭等公共设施将分类治理。本市已制定出台城市家居的二维码编码规则和管理办法，在完成长安街试点基础上，在全市50条重点大街推广设施“二维码”管理。

柴文忠委员还详细解读了环境建设“十三五”规划中重点涉及的四大板块、五个区域、五条线带。

四大板块包括2022年冬季奥运会赛场周边、北京行政副中心及联络线、2019年世界园艺博览会园区周边以及北京新机场及其周边的环境建设。其中，新机场交通廊道沿线的环境建设重点包

括机场快轨、京霸铁路、机场高速公路、京开高速公路拓宽段、京台高速五环至市界段、机场北线高速公路等。

五个区域包括核心城区、市民生活区域、环境薄弱区域、其它重大活动涉及区域以及郊区农村。重点是加快核心城区的棚户区改造，严控开墙打洞等。同时，加强包括延庆世界园艺博览会、冬奥会、大兴月季洲际大会、平谷世界休闲大会等的环境保障工程等。

五条线带则指长安街及其中轴线、城市环路及重点大街沿线、高快速路及国道沿线、河湖水域沿线、铁路及轨道交通沿

线。其中，长安街沿线要对各景观要素进行全面提升，打造“庄严、沉稳、厚重、大气”的神州第一街。塑造北京传统中轴线的特色景观，结合文物建筑的修缮，结合自行车、步行空间环境的整治，推动中轴线文化探访路的建设。

同时，二、三、四、五环路及全市重点大街都将开展环境综合整治及景观提升。针对京津发展轴、京保石发展轴、京唐秦发展轴沿线交通廊道，进行综合环境整体提升，重点推进京沪高速沿线两侧30米环境整治，逐步提升京津高速、京台高速、京昆高速等沿线两侧环境品质。



## 港澳委员把脉大城市病

昨天下午，中共北京市委副书记、市长王安顺，市政协主席吉林与港澳委员、港澳台侨工作顾问座谈，共商加强城市管理，治理“大城市病”。座谈会上，17位港澳委员、港澳台侨工作顾问围绕停车管理智能化、以互联网思维整合停车位资源、提升首都旅游环境等方面积极建言献策。 本报记者 孙妍 摄影报道

## 北京市工商联：棚改成败的关键是消除城乡差距

本报讯（记者 孙艳）棚户区与老旧小区改造，这两年一直是北京市政协会上代表关注的热点话题。在23日上午举行的北京市政协第十二届委员会第四次会议第二次全体会议上，来自北京市工商联界别的张志铭委员在会上发言，详细介绍了北京市棚改面临的突出问题和如何突破这些难题的建议。

张志铭委员表示，破解棚户区改革难题，最根本是消除城乡差距，促进城乡均衡发展。现阶段当务之急是提高城乡结合部和远郊区的基础配套水平，而配置与中心城区相同乃至更高，是棚改成败的关键。

### 拆迁应强化政府协调指导

由于北京棚户区改造的规划建设与实施脱节，拆迁腾退时面临众多难题，土地开发难度较大。

张志铭委员建议，要将棚户区改造与中心城的功能和人口疏解相结合，统筹国家和北京两级

行政资源和力量，科学制定总体规划 and 统一配套标准，协调指导各部委办局。

### 安置难应加强基础配套建设、维护棚改户利益

因为棚户区改造时容易忽略公共服务配套建设和文化休闲需求，居民对改造后的生活条件改善程度难以认同。同时，基础设施建设欠账较多，不少安置小区虽已建成，但市政基础设施建设不能同步使用，致使安置居民难以入住。

张志铭委员表示，棚改户最关心的，是改造后的教育、医疗、交通等条件能否有保障。应严格依据总体规划和统一标准，加强基础配套设施建设。不仅要在城乡结合部、远郊区县合理投入城市基础配套，还要保证配套质量不低于中心城水平。另外，应注意满足不同人群的多样化需求，中心城老北京人和老年人居多，拆迁安置应充分考虑其需求。

同时，还要进一步公开、公

平、公正地维护好棚改户利益。在公共配套先行的前提下，要向棚改户讲明政府规划、标准和不同区域的解决方案。在改善棚改户居住条件、确保基本生活品质的同时，要尊重拆迁群众的需求差异，尊重拆迁群众的选择权，减少定向安置，支持拆迁户自由选择居住地区。比如，拆迁户选择其他的非定向区县或外地的房源时，应按同等补贴标准对待，鼓励外迁。

### 资金难要促进社会资本参与

棚户区项目建设缺少融资贷款的专项扶持，融资难度大。目前棚户区改造的资金来源主要是财政资金、银行贷款和国有资本。

张志铭提出，应大力推广特许经营等政府与社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本和非公经济积极参与。应创新更多模式，在土地、融资方面加大开放力度，给予开发商按市价上市交易的权利。

顾九如委员建议：

## 老字号传承发展亟需关注

今年政协会上，市政协委员、全聚德烤鸭股份有限公司前门店总厨师长顾九如带来了一份《关于疏解老字号困境提升文化传播打造特色商业街》的提案。

在深度走访调研后，顾九如发现了老字号发展过程中的问题。比如，由于受到地价租金贵、各种税金压力和传统体制的约束，许多老字号被肆意假冒，伪劣产品给消费者带来极不好的影响，严重损害了老字号的声誉。老字号缺少品牌营销和战略规划，创新力度不足，政府相关部门缺少对于老字号从体制机制创新上的扶持和专家学者专项“会诊”的支持，并缺少集中展示老字号功能性文化设施的建设，特别是传承人的保护和发展亟待解决。在城市改造迁址后受到交通和地域的影响，一些老字号的地位与作用被忽视，导致老字号的资源、文化和产品的传播传承逐渐流失。

在老字号的传承和发展上，顾九如认为相关部门应当给予更



多关注和支持。他建议，利用前门地区关闭的台湾文化街，由政府财政部门出专项资金，与专业的管理机构及相关专家学者协助设计，建立北京中华老字号展览馆，为北京老字号设立统一的文化、营销平台。

此外，顾九如建议，政府相关部门应对一些具有独特价值的非遗项目制定专门的政策予以保护，支持非遗传承人开展传承活动，对于高龄和经济困难的代表性传承人，提供一定的补助，使其能安心从事传承工作。

本报记者 张江艳 文 孙妍 摄

关秀来委员建议：

## 对特病患者提高医保报销标准

医保报销是关系到广大职工切身利益的民生话题。今年，市政协委员、公交集团第三客运分公司工会主席关秀来就提交了一份关注特病患者医疗保障的提案。她建议，针对癌症等特殊疾病患者后期巩固治疗需要大量费用，应该对他们予以特别照顾，提高对他们门诊年度报销的标准。

当前，癌症等特病患者只有在门诊进行放化疗等治疗时，才能享受所谓的特殊疾病待遇，也就是大额医疗标准会有提高，而一旦放化疗结束后再进行后期治疗，就会按照普通疾病对待。这也是关秀来委员关注的重点。事实上，大多数特病患者都需要后期巩固治疗，所需费用很高，而年度20000元的封顶线对他们来说可以说远远不够。

“我希望市人保部、卫生计生等部门能够对特殊疾病患者在门诊报销情况进行调研，在此基



础上能真正通过提高报销标准来缓解他们的经济压力，不要让他们因为经济困境而放弃后期治疗而最终延误生命，为老百姓办好事，办实事。”关秀来建议，除了提高特病患者的门诊年度医疗标准的封顶额度外，还可以通过将特病患者巩固治疗费用纳入大病门诊序列，放宽特病患者转诊要求等帮助他们缓解经济压力。

本报记者 张江艳 文 孙妍 摄